

«УЧАСТИЕ МОЛОДЕЖИ В ГУМАНИТАРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ»



Ситуационный анализ на примере
Кыргызской Республики



Бишкек 2021

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ВОД РФ	Всероссийское общественное движение Российской Федерации
ГАМФКС	Государственное агентство по делам молодежи, физической культуры и спорта при Министерстве культуры, информации, спорта и молодежной политики Кыргызской Республики
ДСК	Добровольные спасательные команды
ДСФ	Добровольные спасательные формирования
КГМИПиПК	Кыргызский государственный медицинский институт переподготовки и повышения квалификации им. С.Б.Даниярова
КР	Кыргызская Республика
КШУ	Командно-штабные учения
МЗ КР	Министерство Здравоохранения Кыргызской Республики
МТСМ	Министерство труда, социального обеспечения и миграции
МЧС КР	Министерство Чрезвычайных Ситуаций Кыргызской Республики
НПА	Нормативный правовой акт
НПО	Неправительственная организация
НОКП КР	Национальное Общество Красного Полумесяца Кыргызской Республики
НВС КЗ	Национальная волонтерская сеть Республики Казахстан
НСК КР	Национальный статистический комитет Кыргызской Республики
ООН	Организация Объединенных Наций
ПРООН	Программа развития ООН
РЗ	Репродуктивное здоровье
СНГ	Содружество Независимых Государств
ССОП	Совместные Стандартные Операционные Процедуры
СРЗП	Сексуальное и репродуктивное здоровье и права
ЮНИСЕФ	Детский фонд ООН
ЮНФПА	Фонд ООН в области народонаселения
COVID-19	CoronaVirus Disease - 2019
ЧП	Чрезвычайное положение
ЧС	Чрезвычайная ситуация
ШУ	Штабные учения

ОГЛАВЛЕНИЕ

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ.....	2
ГЛОСАРИЙ	4
ВВЕДЕНИЕ	5
МЕТОДОЛОГИЯ АНАЛИЗА	7
КАБИНЕТНОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ	7
СИТУАЦИОННЫЙ АНАЛИЗ.....	9
АНАЛИЗ ДОКУМЕНТАЦИЙ	12
ЛУЧШИЕ ПРАКТИКИ	14
КЛЮЧЕВЫЕ ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИЯ	16
СПИСОК МОЛОДЕЖНЫХ/ВОЛОНТЕРСКИХ ИНИЦИАТИВ	23
В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ	23

ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКАЯ КОМАНДА

Айсулуу Кангельдиева	Юрист, член Совета по делам молодежи государств участников СНГ и имеет опыт работа с молодежью и организации волонтерской деятельности более 9 лет.
Султанов Кудаяр	Заместитель директора Республиканского центра крови, ответственный внештатный сотрудник Министерства здравоохранения Кыргызской Республики по Гражданской защите и Чрезвычайным ситуациям.
Бермет Усубалиев	Начальник департамента организационного развития Красного Полумесяца Кыргызстана

ГЛОСАРИЙ

Молодёжь	Особая социально-возрастная группа, отличающаяся возрастными рамками и своим статусом в обществе: переход от детства и юности к социальной ответственности.
Волонтер	Физическое лицо, действующее по доброй воле, а не из материального или финансового интереса, или под воздействием внешнего социального, экономического или политического давления; Возрастная категория волонтеров с 12 до 65 лет.
Волонтерская деятельность	Добровольная, социально направленная, выполняемая по свободному волеизъявлению, общественно полезная деятельность, осуществляемая на безвозмездной основе в интересах физических и (или) юридических лиц.
ДСК (ДСФ)	Добровольные спасательные формирования (ДСФ) — это отряды, созданные на базе соответствующих структур, занимающиеся спасением людей, объединением добровольцев, изъявивших желание внести свой вклад в выполнение патриотической и гуманной задачи - оказания помощи пострадавшим при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.
Молодежная организация	Добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения. Молодёжные организации бывают патриотическими, религиозными, политическими и неправительственными.
Инициативные Группы	Добровольные объединения людей, приспособленные или специально созданные для удовлетворения и отстаивания жизненно-значимых интересов ее членов в отношениях с государством, остальной частью общества, политическими институтами и другими субъектами.
Гуманитарная деятельность	Деятельность в целях спасения человеческих жизней, облегчения страданий и обеспечения уважения человеческого достоинства в контексте антропогенных кризисов и стихийных бедствий, а также предотвращения таких ситуаций и усиления подготовки к ним. Она включает защиту гражданских лиц и лиц, не принимающих участия в боевых действиях, а также предоставление питания, воды и санитарной помощи, укрытия, медицинских услуг и других предметов помощи для облегчения их возвращения к обычным жизненным условиям.
ВОД РФ	Движение «Волонтеры-медики» Российской Федерации, основано в 2013 году активистами проекта «Волонтеры Склифа», в 2016 году получило официальный статус всероссийской общественной организации. ВОД «Волонтеры-медики» является одной из крупнейших добровольческих организаций в сфере здравоохранения в Европе.
НВС РК	Национальная волонтерская сеть Казахстана, созданная в Астане. Добровольное объединение граждан и юридических лиц. Сеть была создана в 2010 году с целью формировать, поддерживать и развивать культуру волонтерства, волонтерских инициатив и волонтерской деятельности среди граждан, институтов гражданского общества, бизнес-сектора и государственных структур.

ВВЕДЕНИЕ

Молодежь играет крайне важную роль в развитии общества и является основным стратегическим ресурсом развития государства. Положение молодёжи в обществе и степень её участия в развитии социальной среды зависит как от государства, так и от её собственной активной жизненной позиции. С одной стороны, молодежь планирует и строит своё будущее, поэтому должна учитывать опыт поколений. С другой стороны, общество и государство должно переосмыслить и воспринимать молодёжь, как субъект истории, как главный фактор перемен, как социальную ценность.

Правительством Кыргызской Республики разработана Концепция молодежной политики на 2020-2030 годы, которая является стратегическим документом, призванным ответить на стоящие перед страной вызовы в развитии молодежи, определить цели, приоритеты и инструменты государственной политики в отношении молодежи¹. Концепция представляет собой целенаправленную деятельность органов государственной власти, общественных объединений и иных социальных институтов, направленных на решение проблем молодежи во всех сферах ее жизнедеятельности. На сегодняшний день государство предлагает систему мер, программ с целью создания условий для реализации социального, интеллектуального, культурного и экономического потенциала молодого поколения. Вместе с тем, существуют различного рода сложности вовлечения молодежи в процесс решения социально значимых вопросов.

Одним из ярких примеров является процесс реагирования молодежи на пандемию COVID-19. В результате роста уровня заболеваемости, молодежь, в лице волонтеров, оказывала поддержку государству во время чрезвычайной ситуации в стране. В силу специфики ситуации, молодые люди выступили основой волонтерского движения в стране, оказывая помощь во многих направлениях (сбор и раздача гуманитарной помощи, содействие медицинскому персоналу, оказание психосоциальной помощи подросткам, детям и многое другое). В ходе реагирования на ЧС, молодежь и государственные органы столкнулись с вызовами, решение которых могло бы предупредить сложности в будущем и создать эффективные механизмы взаимодействия государства с волонтерами и молодежью. Сложности были выявлены в процессе взаимодействия, координации деятельности молодых активистов с государственными органами.

На протяжении последних нескольких лет, со стороны неправительственных организаций были осуществлены попытки привлечения внимания общественности и различных институтов к вопросу вовлечения молодежи в процессы реагирования на ЧС. В данном направлении можно отметить работу Красного Полумесяца Кыргызстана и Фонда ООН в области народонаселения. В рамках совместной работы были разработаны проекты стандартных операционных процедур взаимодействия молодежи/молодежных команд НОКП КР, в составе молодежных спасательных команд, с государственными органами (МЧС КР, МЗ КР, ГАМФКС). Были разработаны механизмы

¹ Элнура Казакбаева, Ситуационный анализ молодежи, 2021

“Договор об участии молодежи в сфере гуманитарной деятельности” – эта методическая рекомендация, предназначенная для оказания содействия гуманитарным организациям, молодежным объединениям и самим молодым людям, занимающимся разработкой и реализацией мер реагирования на чрезвычайные ситуации. Также нормы договора направлены на удовлетворение потребностей молодых людей, пострадавших от кризисов, и их активное участие в мероприятиях по предотвращению и реагированию на них. Документ был представлен в 2016 году на Всемирном саммите по гуманитарным вопросам. Договор получил поддержку и признание мирового сообщества. Доказательством тому является его подписание множеством международных организаций, молодежными объединениями, правительствами стран и ООН. Фонд ООН в области народонаселения является одним из многочисленных участников данного документа.

В связи с последними мировыми событиями, связанными с пандемией COVID-19, документ был дополнен соответствующим разделом. Были представлены результаты анализа воздействия коронавируса заболевания

(COVID-19) на молодежь и предложены ряд решений для обеспечения инклюзивного характера мер реагирования на последствия инфекции, с учетом интересов молодежи. Рекомендации выстроены вокруг пяти ключевых элементов Договора об участии молодежи в сфере гуманитарной деятельности: услуги, участие, потенциал, ресурсы и данные.

В целях эффективной имплементации деятельности в данном направлении, было принято решение провести ситуационный анализ участия молодежи в гуманитарной деятельности в КР и оценку проектов стандартных операционных процедур по взаимодействию молодежи с государственными органами.

Данный анализ носит рекомендательный характер с целью улучшения координации деятельности молодежи с государственными органами в области их реагирования на чрезвычайные ситуации в стране. Все материалы, подготовленные консультантами, являются собственностью Фонда ООН в области народонаселения, и могут быть использованы только по согласованию с офисом ЮНФПА.



МЕТОДОЛОГИЯ АНАЛИЗА

В данном исследовании использовался комплексный подход к сбору и анализу данных. В качестве предварительного этапа было проведено кабинетное исследование, в ходе которого был произведен сбор и анализа информации о ситуации в сфере молодежной политики, законодательства КР и статистических данных.

Для качественного исследования использовался метод глубинного интервью в виде беседы с целью получения развернутых ответов на открытые вопросы. Для проведения интервью, рабочей группой были разработаны вопросники. Интервью были проведены с представителями молодежных/волонтерских организаций, а также государственных органов, вовлеченных в процесс реагирования на пандемию COVID-19 и ЧС в стране. В связи с эпидемиологической ситуацией в стране, все встречи были проведены в формате онлайн. Всего было проведено 10 интервью, в ходе которых было охвачено 14 человек.

КАБИНЕТНОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ

Согласно возрастной классификации Всемирной организации здравоохранения, молодежью считаются люди от 25 до 44 лет. В Кыргызской Республике возрастной диапазон составляет от 14 до 28 лет².

В Кыргызской Республике проживает 6 миллионов 637 тысяч человек, из них 1 миллион 576 тысяч человек в возрасте от 14 до 28 лет, согласно

данным Национального статистического комитета³ на 1 января 2021 года. Молодым является каждый третий гражданин страны. Численность парней в возрасте 14-18 лет на 10 тыс. превышает численность девушек. В возрастной категории 19-23 лет прослеживается такая же ситуация. А вот в возрастной группе 24-28 лет имеется сбалансированная численность - на 10 мужчин по статистике приходится 10 девушек.

Молодёжь в настоящее время представляет собой стратегический ресурс развития государства, в котором заложен огромный социально-экономический, культурный, творческий и научный потенциал. В то же время наблюдается тенденция к снижению численности молодежи. Молодежь Кыргызстана, как и население в целом, обладает высоким уровнем образования. Но в последние годы наметилась тенденция сокращения доли молодежи, учащихся в высших профессиональных учебных заведениях. При этом девушки преобладают среди студентов организаций высшего и среднего профессионального образования. Однако, их деловая и экономическая активность после получения образования быстро снижается. Среди занятой молодежи мужчины составляют **64,0%**, а женщины **36,0%**. Во всех возрастных группах уровень занятости мужчин выше (**58%**), чем уровень занятости женщин (около **34%**), но наиболее значительный разрыв наблюдается в возрастной группе 24-28 лет. В этом возрасте молодые женщины чаще всего оставляют работу в связи с рождением ребенка. По результатам изучения рабочей силы, за последние годы в целом наблюдается снижение уровня

2 В соответствии с Законом Кыргызской Республики "Об основах государственной молодежной политики"

3 Национальный статистический комитет Кыргызской Республики, Дата обращения 5 августа 2021 <http://www.stat.kg/Там жеру/statistics/naselenie/>

экономической активности молодежи с 53% до 43%, при этом увеличился разрыв между уровнем экономической активности мужчин и женщин⁴. Следует отметить, что 62% молодежи проживает в сельской местности. В сообществах из сельских и бедных регионов молодым людям приходится начинать работать с более раннего возраста, особенно в сфере сельского хозяйства, отказываясь от получения образования. Очевидно, что сельская среда (нехватка/отсутствие детских садов, рабочих мест, низкий уровень зарплат и др.) также сдерживает экономическую активность молодых женщин. Хорошо известный феномен хронической сельской безработицы/неполной занятости также стимулирует мужчин и женщин к миграции за рубеж. В больших городах, напротив, легче найти работу, что создает альтернативы для внутренней миграции. Но также часть молодых мигрантов переезжает в другие страны в поисках работы, при этом большинство из них мигрирует в пределах региона СНГ. В целом около трети мигрантов составляют молодые люди в возрасте 14-28 лет.

Согласно результатам анализа, можно отметить высокую активность молодежи в жизнедеятельности государства. Молодые люди проявляют инициативность в решении различного рода вопросов, сложностей в социуме. В истории независимого Кыргызстана, было множество случаев проявления активной гражданской позиции со стороны молодежи. Реагирование молодежи, в лице волонтеров, на пандемию в 2020 г показало обществу возможные механизмы решения

социально значимых вопросов с помощью молодых людей. Со стороны последних, были проявлены максимальные усилия для оказания помощи уязвимым людям, системе здравоохранения, да и государству в целом. Как подчеркивают волонтеры и активисты, в разгар пандемии очень много людей хотели как-то помочь медикам, но не знали как, поэтому хватались за все: покупали СИЗы, готовили еду, покупали и раздавали лекарства, и часто дублировали помощь друг друга⁵. Со стороны государственных органов были предприняты попытки координации и объединения активистов. Но ввиду отсутствия четких алгоритмов взаимодействия между гражданским обществом, в лице волонтеров, и государственных органов, были сложности.

Кыргызстанская молодежь также не осталась в стороне во время событий в Баткенской области в апреле 2021 г. Молодыми людьми были инициированы пункты сборов гуманитарной помощи по всей стране для пострадавшего населения. Чувство патриотизма и активной гражданской позиции не дает молодежи быть безучастными в решении важных для государства вопросах. Осуществляются постоянные попытки оказания поддержки как населению, так и государственным органам. На сегодняшний день обществом и государственными органами все больше признается роль и значение волонтерской деятельности для развития страны. В июне 2021 году МЗ и СР в КР был разработан и запущен электронный портал для регистрации организаций и людей, желающих стать волонтерами

4 Национальный статистический комитет Кыргызской Республики, Дата обращения 5 августа 2021 <http://www.stat.kg/ru/statistics/naselenie/>

5 BBC News Русская Служба, Кыргызстан: как волонтеры заменили государство в борьбе с коронавирусом, 15 августа 2020, информация доступна по ссылке: <http://med.kg/ru/novosti/4712-v-ramkakh-pandemii-covid-19-zapushchen-elektronnyj-portal-dlya-volonterov.html>

в реагировании на COVID-19 (www.dobro.med.kg). Таким образом, можно отметить готовность государственных органов вести сотрудничество с волонтерами в ходе осуществления своей деятельности. В свою очередь, для молодежи волонтерская деятельность является пространством социализации, развития профессиональных компетентностей. Все данные факторы могут быть выгодны обеим сторонам. Для государства - в обеспечении максимального охвата нуждающихся в помощи с одной стороны, и реализация государственных концепций и программ Молодежной политики, с другой стороны.

Для молодежи:

- отличный способ получения первого профессионального опыта
- возможность развития различных навыков
- возможность бесплатного обучения
- шанс попробовать себя в новом деле
- определиться с выбором будущей профессии
- знакомство с различными культурами
- и многое другое.

Нестабильные ситуации в стране, показали огромный вклад и силу волонтерского движения, а также необходимость урегулирования вопросов взаимодействия с молодежью и создания единой площадки для координации данных вопросов. Одним из инструментов для создания площадки может служить сайт www.volunteer.kg. В связи с этим, актуальным становится развитие молодежной политики в Кыргызстане.

СИТУАЦИОННЫЙ АНАЛИЗ

Как показала практика, во время чрезвычайных ситуаций, молодежь Кыргызстана активно реагирует, помогая восполнить нехватку человеческих и материальных ресурсов государству. Исследование, проведенное среди молодежных инициативных групп и различных государственных органов, подтвердило, что среди всего населения, молодежь больше всего активно реагирует на чрезвычайную ситуацию. Представители государственных органов и молодежных инициативных групп едины во мнении, что у молодежи Кыргызстана развито чувство патриотизма. Они готовы предложить помощь как физическую, так и материальную. Доказательством этому может служить активное реагирование молодежных инициативных групп во время пандемии и других нестабильных ситуаций в стране. На основе анализа данных, была выявлена необходимость создания благоприятных условий для развития молодежи Кыргызстана, где главным инструментом считается молодежная политика страны. Большинство представителей молодежи готово предоставлять свою помощь на безвозмездной основе в целях поддержки государства.

“В целом молодые люди являются патриотами, всегда готовы оказать помощь в чрезвычайных ситуациях.”

Так как молодежь не может в большей степени предоставить материальную помощь государству, а наоборот, нуждается в ней, они готовы брать ответственность и выполнять работу физического характера, в большинстве случаев.

“Волонтеры всегда готовы безвозмездно помогать и реагировать на ситуацию чрезвычайного

характера. Во время первой волны, активисты без выходных помогали пожилым людям, развозили продукты и гуманитарную помощь нуждающимся, людям находящимся на самоизоляции. Во время второй волны, волонтеры помогали в центрах семейной медицины медицинскому персоналу.”

Как было отмечено со стороны государственных органов и молодежных инициативных групп, молодежь КР отличается отзывчивостью, осознанностью и активной гражданской позицией. В процессе реагирования на ЧС, молодежь активно вступает в ряды волонтеров, в рамках разных инициатив, инициаторами которых в большинстве являются сами молодые люди. При этом были выявлены трудности, препятствующие эффективному реагированию молодежи на ЧС при взаимодействии с государственными органами. Устранение сложностей требует комплексного подхода со стороны уполномоченных государственных органов. Ниже перечислены вызовы, с которыми сталкиваются молодые люди при реагировании на чрезвычайные ситуации.

Вызовы во время реагирования на ЧС

Во время исследования представители государственных органов и молодежных инициативных групп озвучили вызовы, которые препятствуют эффективному реагированию на ЧС. Мнения представителей государственных органов и молодежных инициативных групп о трудностях координации во время ЧС схожи. Респонденты от молодежных инициативных групп дали ряд предложений для государственных органов по улучшению работы развития молодежи и молодежной политики, также

были озвучены рекомендации государственных органов.

Обе группы отметили, следующее:

- отсутствие нормативного регулирования процессов привлечения и организации молодежи во время реагирования на чрезвычайные ситуации;
- отсутствие единой площадки для координации молодежных инициативных групп;
- отсутствие единой базы данных волонтерских/молодежных инициатив, активистов;
- молодые люди не обладают базовыми знаниями по правилам безопасности и реагированию на ЧС;
- не распространена практика работы государственных органов с волонтерами;
- отсутствие доверия молодежи к государственным органам;
- нет системной работы по развитию молодежи в КР; существующие документы не внедрены в практику и большинство молодых людей не информированы о существующих документах.

Несмотря на то, что мнения представителей государственных органов и молодежных инициативных групп схожи относительно вызовов, имеются также разногласия. Со стороны представителей государственных органов было озвучено, что молодежь может быть неустойчива во время реагирования на ЧС и действовать хаотично. В свою очередь, представители молодежных инициативных групп отметили неумение государственных органов работать с молодежью, брать ответственность за их организацию и создание условий для их развития.

"Некоторые волонтерские инициативные группы пытались сделать работу медиков и брали на себя большую ответственность тем самым. Нам необходимо научиться выстраивать диалог. Нет общей координации между молодежными организациями/государственными органами."

Последние события в стране показали, что молодежь может во время ЧС оказать необходимую помощь государству. Но, как было упомянуто выше, существуют сложности в эффективном управлении молодежью во время реагирования на ЧС. Представители молодежных инициативных групп единогласно заявляют о недоверии со стороны государственных органов и общественности к молодежи. Если со стороны общества до сих пор существует скептический подход к молодежным инициативам, то со стороны представителей государственных органов и вышестоящих должностных лиц наблюдается пренебрежительный подход к молодежи.

К сожалению, молодежь без специальной подготовки, не может оказать соответствующую квалифицированную помощь. В свою очередь, на рынке не предусмотрены программы для подготовки к ЧС, доступные для гражданского сектора. А сотрудники государственных органов не имеют опыта работы с молодежью. Как было отмечено со стороны молодежных инициативных групп и государственных органов, молодые люди предлагают свою помощь во всех возможных аспектах реагирования. Однако, неурегулированность процессов взаимодействия государственных органов с инициативными группами побуждает множество вопросов и сложностей. Это, в первую очередь, обусловлено отсутствием общей

координации. Вышеперечисленные трудности способствуют проявлению недоверия молодежи к государственным органам.

"Существуют множество трудностей в работе с районными администрациями. Население не обладает достаточной информацией, ввиду несвоевременного информирования со стороны государственных органов. Нет поддержки, много бюрократии."

Молодежь является своего рода стратегическим ресурсом для развития страны. Численность молодых людей превышает все возрастные группы в стране, что также является преимуществом. Государству лишь необходимо создать условия для эффективного вовлечения молодежи в решение социально значимых вопросов. Тем самым, государство сможет заручиться поддержкой молодых людей и замотивировать их на внесение большего вклада в поддержку страны.



АНАЛИЗ ДОКУМЕНТАЦИЙ

НПА, регламентирующие деятельность медицинских служб при ЧС/ЧП и бедствиях.

Как уполномоченный орган по здравоохранению, Министерство Здравоохранения и социального развития всегда первым реагирует на любые виды чрезвычайных ситуаций и бедствий, где есть угроза здоровью общества.

В недавних чрезвычайных ситуациях, происходивших в Кыргызстане (эпидемия коронавирусной инфекции, Баткенские приграничные события), в реагировании и ликвидации последствий, участие молодежи имело особое место, особенно в секторе здравоохранения.

В добровольном донорстве крови молодежь играет огромную роль. По законодательству донорство крови разрешено людям от 18 до 60 лет. Хотя доля молодых граждан (от 18 до 28 лет) в общем количестве населения составляет около **20%**, среди добровольных доноров крови оно достигает до **45%**.

Если в мирное время доля этой возрастной категории в добровольном донорстве крови достигает до **45%**, то во время чрезвычайных ситуаций и бедствий она достигла до **50%** от общего количества доноров. Это говорит о патриотизме, чистой нравственности и большей приверженности этой категории лиц к гуманитарной деятельности.

В этой связи, были проанализированы НПА, регламентирующие деятельность системы здравоохранения. По результатам анализа было выявлено,

что участие, роль, полномочия и ответственность молодежи не выделены отдельно от других граждан.

В отраслевых нормативно-правовых актах, непосредственно регламентирующих деятельность медицинской службы при подготовке к ЧС и бедствиям, реагировании или восстановлении последствий, роль, полномочия, функция и ответственность молодежи не выделяется от других граждан.

Однако, в разработанных проектах Стандартных операционных процедур между НОКП и государственными органами (МЧС, МЗ КР, ГАМИФКС) участие молодежи в мероприятиях обеспечивается в составе ДСК НОКП

Национальное общество Красного Полумесяца как вспомогательный орган правительства в организации действий при ЧС, реагировании и ликвидации последствий имеет огромный опыт в привлечении молодежи при ЧС и содействии государственным органам. Юридическим основанием служат нормы описанные в законе « О Национальном Обществе Красного Полумесяца КР».

В целях создания эффективных механизмов взаимодействия молодежи с государством, предлагается пересмотреть проекты СОПов и внести соответствующие изменения и дополнения. Предлагается разработать 2 отдельных СОП и утвердить совместно с государственными органами следующее:

1. СОП для совместных действий при проведении плановых или ожидаемых массовых мероприятий (спортивное, культурное или политические мероприятия, заранее ожидаемые ЧС/ЧП)

2. СОП при ЧС/ЧП

Данное предложение основано на следующих доводах:

- в разработанных проектах СОПов для каждого государственного органа, повторяются одни и те же действия ответственных лиц;
- задачи ответственных органов не соответствуют их компетенциям;

Преимуществом единых стандартов является наличие единых четких механизмов взаимодействия при определенных ситуациях.

В СОПах по информированию государственных органов и НОКП КР, взаимодействию, функционалу, полномочиям и ответственности необходимо делать отсылку на конкретные утвержденные НПА.

Пример: процедуры обмена информацией должны осуществляться на основании постановления ПКР от 30 октября 2020 года № 527 «Порядок сбора и обмена информацией в области Гражданской защиты между государственными органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, организациями и уполномоченным государственным органом в области Гражданской защиты». В данном документе говорится, что при возникновении ЧС срочная оперативная информация предоставляется

1. Не позднее 15 минут с момента установления факта в произвольной форме
2. В течение 2-х часов в виде письменного подтверждения
3. Ежедневно каждые 3 часа уточнение по ситуации

4. О принятых мерах, силах и средствах, ведении АС работ не позднее 3-х часов с момента установления факта
5. Принятые меры уточняются ежедневно к 06.30 ч. и 18.30 ч. по состоянию на 06.00-18.00 ч.
6. Итоговое донесение не позднее 10 суток, после завершения ликвидации ЧС

В проекте СОП с МЗ КР предлагается следующее:

1. «Оповещение МЗ КР о мобилизации членов ДСК НОКП КР и связь с представителем НОКП КР для дальнейшей координации действий; Время: до трех недель до начала мероприятий»

«А» (если этот пункт подразумевает запланированные мероприятия или ожидаемые ЧС/ЧП) не всегда МЗ КР получает информацию о запланированных мероприятиях (государственного или местного уровня) с многочисленным участием граждан заранее, т. е. сроки надо пересмотреть.

«Б» (если этот пункт подразумевает ЧС/ЧП), то согласно плану Правительства КР к реагированию на ЧС, МЗ КР ответственен только за ЧС биолого-социального характера (эпидемия/пандемия) и может оповещать только при таких ситуациях.

2. Включение ответственного от НОКП КР в штаб МЗКР для обмена информацией и эффективной координации.

3. Утверждение плана передвижения и координация действий ДСК НОКП КР и скорой медицинской помощи МЗ КР.

Дорожная карта внедрения СОПов в систему здравоохранения:

МЕРОПРИЯТИЕ	ОТВЕТСТВЕННЫЕ
Разработка и утверждение	НОКП МЗ и СР
Обучение заинтересованных сторон, проведение семинаров	МЗ и СР, НОКП
Внедрение в программы курса повышение квалификации руководителей ОЗ	КГМИПК, ОшГУ постдипломное обучение
Внедрение в программы курса повышение квалификации личного состава МС ГЗ	КГМИПК, ОшГУ постдипломное обучение
Внедрение и практическая отработка СОПов в проведении отраслевых учений, КШУ, ШУ и комплексных учений	МЗ и СР, НОКП

ЛУЧШИЕ ПРАКТИКИ

Согласно сложившейся практике, оказываемая молодежью помощь во время ЧС тесно связывается с понятием волонтерской деятельности. В данном разделе предлагается на примере Российской Федерации рассмотреть потенциально возможные способы урегулирования механизмов привлечения молодежи в гуманитарную деятельность.

Стандарт поддержки волонтерства – это модель содействия развитию волонтерской деятельности, которую можно использовать в качестве практического руководства. В Российской Федерации данный Стандарт

был разработан в 2018 году на площадке Автономной некоммерческой организации «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» при участии более 200 экспертов в области добровольчества.

Стандарт включает 9 шагов и содержит группы мероприятий государственной поддержки **по следующим блокам:**

- организационно-правовое обеспечение;
- информационно-методологическая поддержка;
- инфраструктура;
- меры стимулирования добровольцев;
- финансовая поддержка.

В условиях пандемии многие люди нуждались в поддержке, так как каждый гражданин столкнулся с проблемой COVID19. 16 марта 2020 года при инициативе ВОД РФ и поддержке Федерального агентства по делам молодежи была запущена Всероссийская акция взаимопомощи в период коронавируса «**МыВместе**»⁶. Данная идея объединила всю страну. В конце марта 2020 года под лозунгом #МыВместе начали активно открываться волонтерские штабы помощи во всех регионах страны. В рамках акции неравнодушные люди, волонтеры, предприниматели и все желающие объединились для поддержки друг друга. В данной акции оказывали поддержку более 188 560 волонтеров, объединились 9 747 партнерских организаций. Волонтеры ежедневно помогали обрабатывать обращения граждан, нуждающихся в адресной помощи, покупали продукты первой необходимости и лекарства, занимались транспортировкой врачей, а также волонтерская помощь оказывалась в медицинских организациях. В данной акции каждый мог внести свой вклад в борьбу с коронавирусом.

Для эффективного и коллективного реагирования был разработан комплексный подход посредством следующих действий:

- Разработаны методические рекомендации для руководителей штабов акции;
- Разработан портал добро.ру и система добро.онф;
- Регламентированы работы регионального волонтерского штаба в ситуации распространения коронавирусной инфекции;

- Разработана инструкция по обучению технике безопасности и санитарно-гигиеническим правилам волонтеров штаба;
- Разработаны методические рекомендации по организации помощи медицинскому персоналу и медицинским организациям в рамках Всероссийской акции #МыВместе;
- В регионах внедрены системы организации графика работы волонтеров (1 неделя работы – 2 недели самоизоляции) с целью недопущения возникновения вспышек коронавирусной инфекции в волонтерских штабах;
- Внедрены системы соседского волонтерства;
- Предоставлена возможность страхования жизни и здоровья добровольцев, помогающих в медицинских учреждениях

Благодаря всероссийской акции **#МыВместе** были достигнуты значительные результаты по всей Российской Федерации, охват благополучателей составил 6 228 103 человека, объединились более 9000 партнерских организаций, объединились добровольцы по всей стране. Опыт волонтерского штаба в борьбе с распространением COVID-19 был признан одним из передовых, поскольку наряду с активной работой по основным направлениям проводились информационные кампании среди населения, формировались экспертные предложения оперативному штабу по борьбе с пандемией, совершенствовались алгоритмы оказания медико-санитарной помощи, запустились в работу волонтерские колл-центры.

И хотя на данный момент в Кыргызстане отсутствует единый Стандарт, с 2010 года со стороны активистов и НПО были попытки продвижения

⁶ МЫВМЕСТЕ – идея, объединившая страну в период пандемии COVID-19, Дата обращения 10 сентября, 2021 <https://xn--b1agazb5ah1e.xn--p1ai/>

закона о волонтерской деятельности, положений по организации работы волонтеров в различных учреждениях. 19 апреля 2019 года на общественное обсуждение был вынесен проект Закона Кыргызской Республики «О волонтерской деятельности», инициированный депутатом Жогорку Кенеша Керезбековым К.К.⁷ Данный законопроект был направлен на установление правовых основ для осуществления добровольной общественно-полезной деятельности в форме безвозмездного выполнения работ и (или) оказания услуг в интересах физических и (или) юридических лиц. Но деятельность по продвижению законопроекта была приостановлена.

В силу актуальности вопроса, предлагается, при возможных последующих попытках продвижения законодательного урегулирования волонтерской деятельности, предусмотреть участие представителей всех потенциально заинтересованных министерств, ведомств и организаций.

Необходимо отметить успешный пример координации молодежи в Кыргызстане – проведение Всемирных Игр Кочевников. Данная ситуация отражает на сколько можно успешно провести те или иные мероприятия при своевременной подготовке, четком распределении обязанностей между участниками. Представленный кейс не является ситуацией чрезвычайного характера, но наглядно отражает успешное вовлечение молодежи в социально значимое событие. В организацию мероприятия было привлечено большое количество участников. Ввиду профессионального подхода и создания специального органа - секретариата ВИК, управление большим количеством представителей молодежи было успешным.

КЛЮЧЕВЫЕ ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИЯ

Для эффективного и своевременного реагирования молодежи на чрезвычайную ситуацию, необходим комплексный подход как со стороны Правительства КР, так и со стороны молодежи. Представители молодежных/волонтерских инициатив считают важным заблаговременно в мирное время обучить и подготовить молодое поколение к реагированию на ЧС. В свою очередь, Правительством КР должны быть утверждены процедуры управления молодежью во время реагирования на ЧС. Во время интервью с представителями молодежных/волонтерских организаций, большинством была отмечена важность усиления статуса государственных органов; привлечение молодежи к активному участию в жизнедеятельности государства и содействию в реализации молодежной политики. Со стороны правительства необходимо обеспечить эффективное сотрудничество между представителями молодежи и органами государственной власти (как на национальном, так и на местном уровне), а также направить внимание на развитие системы, позволяющей формировать активную гражданскую позицию молодежи и налаживать диалог с государством и обществом. Предложения и идеи молодежи должны получать обратную связь со стороны государства. Более того, поддержка молодежи как на локальном, так и республиканском уровнях, должна быть гарантирована для их устойчивого развития. Для эффективной работы, рекомендуются следующие шаги и подходы для улучшения качества сотрудничества между молодежью и государством:

⁷ <https://deputat.kg/draft-laws/pravovye-osnovy-volonterskoj-deyatelnosti-v-kyrgyzstane/>

МЕРОПРИЯТИЕ	ОТВЕТСТВЕННЫЕ
<p>Усиление профориентации в учебных заведениях по всей республике.</p>	<ul style="list-style-type: none"> – Министерством Образования КР осуществить пересмотр стратегии по профессиональной профориентации для школьников, абитуриентов, молодежи; усилить сотрудничество с высшими учебными заведениями по развитию профориентации в Кыргызской Республики. – Создание эффективной системы работы с абитуриентами. – Установление и поддержание тесного сотрудничества между школами, средними профессиональными учреждениями, лицеями с высшими учебными учреждениями при поддержке Министерства Образования КР. – Привлечение профессорско-преподавательского состава, психологов, студентов к реализации системы мероприятий по профессиональной ориентации школьников, молодежи, абитуриентов. – Планирование профориентационной деятельности. – Создание информационно-аналитического обеспечения профориентационной работы с доступом для всех желающих, на двух языках. – Создание базы данных, информационного портала. – Организация и проведение информационных мероприятий со стороны государственных органов, университетов, коммерческих организаций и.т.д. – Организация и проведение встреч с выпускниками. – Организация дня открытых дверей в университетах, в крупных компаниях и.т.д. – Усиление работы психологов с детьми, школьниками и абитуриентами. – Развитие школьных кружков (активное участие школьников в волонтерской деятельности, дебатные клубы, swot-анализ, научные кружки, клубы по интересам и.т.д) – Обменные визиты среди учебных заведений.

Реализация просветительских и иных программ, направленных на укрепление социального, межнационального согласия в молодежной среде.

- Содействие сохранению, укреплению и популяризации в молодежной среде национальных культур, традиций, языка при поддержке государственных органов, учебных заведений, программ по просветительству.
- Вовлечение молодежи в процесс реализации программ по сохранению традиционной культуры, воспитание культуры межнационального общения. Проведение различных мероприятий (семинары, дискуссионные площадки, акции для учащейся и студенческой молодёжи).
- Проведение форумов, молодежных фестивалей, направленных на сохранение национального мира и согласия, пропаганду толерантности.

Разработка информационно-методических материалов по реагированию на ЧС.

- Утверждение на государственном уровне разработанных совместных стандартных процедур (МЧС, МЗ КР, ГАМФКС).
- Разработка и утверждение на государственном уровне совместных стандартных процедур по реагированию на ЧС между молодежными/волонтерскими инициативами и государственными ведомствами.
- Сбор и консолидация всех данных, пособий, материалов, методических работ, законов, НПА по реагированию на ЧС в КР.
- Создание доступной для населения информационной базы и тесное сотрудничество МЧС, НОКП КР, агентства ООН в КР при разработке информационного портала.
- Сотрудничество со СМИ Кыргызстана для постоянного распространения информации среди населения.
- Разработка информационного материала о волонтерской деятельности и по личной безопасности.
- Информационные кампании в школах по реагированию на ЧС.

Комплексный подход по подготовке и обучению правилам безопасности во время землетрясений, пожаров, митингов и.т.д. Подготовка школьников, студентов, молодежи к реагированию на ЧС в школах, учебных заведениях, и.т.д.

- Обновление и пересмотр программы по подготовке и обучению учащихся реагированию на чрезвычайную ситуацию (землетрясение, пожары, оползни, митинги и.т.д)
- Внедрение в программу оказание первой доврачебной помощи, как для преподавателей, сотрудников, так и для учащихся.
- Обучение сотрудников и преподавателей школ, учреждений, лицеев, университетов и.т.д правилам безопасности во время ЧС и оказанию первой доврачебной помощи.
- Увеличение часов в школах по обучению безопасности учащихся.
- Уделение особого внимания практическим занятиям по реагированию на ЧС, внедрение симуляционных занятий, учений для школьников, студентов и молодёжи.

Создание механизмов продвижения и популяризации ценностей и практики волонтерской деятельности в обществе

- Принятия Закона о волонтерской деятельности в Кыргызской Республики.
- Развитие волонтерских программ в образовательных учреждениях и социуме для всех возрастов и категорий.
- Вовлечение молодежи в волонтерские мероприятия через участие в программах на районном, городском, региональном уровне.
- Формирование у молодых людей понимания волонтерских проектов и социальных технологий.
- Организация мероприятий по вовлечению граждан в волонтерскую деятельность.
- Обновление портала www.volunteer.kg, www.dobro.med.kg или создание на государственном уровне информационно-методического портала, базы данных, где содержится полная информация по всем молодежным/волонтерским инициативам страны в открытом доступе.
- Разработка и распространение информационно-методических материалов, направленных на развитие молодежных проектов в сфере добровольчества, предпринимательства и т.д.
- Поддержка государством волонтерских программ/деятельности/инициативных групп/организаций.
- Создание механизмов мотивации и поддержки волонтерской деятельности.
- Проведение конкурсных мероприятий по выявлению лучших молодежных проектов в сфере добровольчества и информационно-методическое содействие их продвижению.
- Стимулирование деятельности молодежных и детских общественных объединений.
- Создание площадки для диалога и развития волонтерских и молодежных организаций, на примере опыта соседних стран.

Создание единых медиа-ресурсов для молодежи. Координация и информационно-методическая поддержка молодежи.

- Организация образовательных программ для повышения медиа грамотности среди молодежи, а также профессиональных навыков молодых специалистов медиа-отрасли.
- Формирование актива молодых медиа специалистов и молодежных СМИ, их поддержка и развитие.
- Постоянное освещение деятельности государственной молодежной политики по всем направлениям с позиции молодежных СМИ.

Привлечение молодежи к активному участию в жизнедеятельности государства.

- Разработка и реализация эффективной молодежной политики.
- Развитие системы, позволяющей формировать активную гражданскую позицию молодежи и налаживать ее диалог с государством и обществом.
- Обеспечение эффективного сотрудничества представителей молодежи с органами государственной власти и местного самоуправления.
- Организация молодежных мероприятий по формированию активной гражданской позиции.
- Информационные сессии с участием самой молодежи по принципу равный равному.
- Открытые площадки для обсуждения различных вопросов по делам молодежи и их проблем, построение диалога с государственными органами.
- Поддержка со стороны государства сферы IT и развитие инновационных подходов в привлечении молодежи к участию в жизнедеятельности государства.

СПИСОК МОЛОДЕЖНЫХ/ВОЛОНТЕРСКИХ ИНИЦИАТИВ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

1	Национальное Общество Красного Полумесяца КР	г. Бишкек, бульвар Эркиндик, 10 www.redcrescent.kg Тел.: +996 (312) 300-190 Факс: (0312) 300-319 E-Mail: info@redcrescent.kg	Усубалиева Бермет Фархатовна тел: 0551 677 677 E-mail: b.usubalieva@redcrescent.kg
2	Общественный Благотворительный Фонд "Taiwan Fund for Children and Families"	г. Токмок, с. Чуй, ул. Санзыбаева 185 https://www.facebook.com/TFCFKyrgyzstan/	Бакасбеков Самат Бакасбекович E-mail: sakeswan89@ccf.org.tw
3	Общественная Платформа "Young Leaders for Social Progress"	https://instagram.com/ylsp_kg?utm_medium=copy_link	Цой Данил Евгеньевич Тел: 0552 427 844 E-mail: Danil.tsoi.ylsp@gamil.com
4	"Active volunteers"	Instagram: active_volunteers.kg	Сталбеков Бекболот Уланбекович 0703358582 E-mail: stalbekovbekbolot77@gmail.com
5	ОО "Nomad Sport"	г. Бишкек, ул. Токтогула 171. https://nomadsport.net/ https://instagram.com/nomadsport_volunteer	Омургазиев Санжар Даниярович E-mail: san4o.omurgaziev@gmail.com тел: (+996) 554130902
6	"Клуб 25, Кыргызстан"	г. Бишкек, ул. Камская, дом 3 б, кв 34 https://ru-ru.facebook.com/club25kg/ https://www.instagram.com/club25kg/	Илипова Айкерим Кубановна тел: 0555070809 E-mail: Aikerim2505@gmail.com
7	"Волонтеры Победы"	г. Бишкек 2/1 просп. Эркиндик, Бишкек, Россотрудничество https://www.instagram.com/vsezapobedu_kyrgyzstan/	Шевченко Анастасия Александровна тел: 0555806608 E-mail: nasledie.pobedi@mail.ru

8	Организация Объединенной Молодежи Кыргызской Республики	https://yandex.ru/maps/-/CCUirDCzDC https://www.unitedyouth.org.kg/ru/	Шайкидинов Аскар Токторбекович тел:0708859574 E-mail: askarshaikidinov@gmail.com
9	Общественный фонд "Волонтерское движение "Сириус"	тел: +996 505-123-210 +996 555 -314-003 почта: sirius_vd@inbox.ru https://www.facebook.com/Волонтерское-движение-Сириус-103204484384996/ https://instagram.com/sirius_vd?igshid=78q5xgunms53	Джамангулов Азамат Бегенчевич тел:0505123210 E-mail: jamangulov.azamat@mail.ru
10	ОО "Айсек"	Адрес: г. Бишкек, Литовская 3 https://aiesec.org/ тел: +996 773 019969 Алина (Product Director) aiesec.kg@aiesec.net	Бектемирова Изати Нурлановна
11	ОФ "Инициатива Арча"	Адрес: г. Бишкек, Ахунбаева 1А/1 (Ботанический сад) тел: 0551356357 E-mail:archain.kg@gmail https://www.facebook.com/archa.initiative/	Дмитрий Ветошкин
12	ОФ AFEW Кыргызстан	г. Бишкек, мкрн. Джал 15, Джал Артис дом 14, офис 103 www.afew.kg	
13	Волонтерский клуб Sidok	г. Бишкек, БГУ, Чынгыз Айтматова 27, 302в; почта: sidok_kg@yahoo.com ; тел: секретариат 0700216222, 0703392727 https://www.facebook.com/sidok.kg https://instagram.com/sidok_kg	Кенешбекова Шахдар тел:0551302123 E-mail: sh_keneshbekova@mail.ru

УЧАСТИЕ МОЛОДЕЖИ В ГУМАНИТАРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
Ситуационный анализ на примере Кыргызской Республики

14	Волонтерство с выпускниками FLEX. Организация ACCELS	г. Бишкек, ул. Сыдыкова №187 flexalumni@americancouncils.kg https://www.instagram.com/flexalumnikg/	
15	Interact Club of Bishkek-международная благотворительная организация	тел:0553293553 https://www.instagram.com/interactbishkek/	Кубатова Жибек Усенбековна тел: +996553293553 E-mail:jibekusen04@gmail.com
16	Rotaract Nomad Club of Bishkek	тел: 0700091263 E-mail: rotaractnomad@gmail.com https://instagram.com/rotaract_nomad/	Айтиалиева Наргиз Нургазиевна тел: +996700091263 E-mail: nargizaitalieva@gmail.com
17	Молодежная Волонтерская Организация «Лидерство»	тел:0555837225 https://instagram.com/yvo_leadership/	Стыценко Анастасия тел:0555837225
18	Волонтерская организация «Perspective mix»	тел:0550585756 адрес:Суеркулова 1/4 E-mail: kosmosbekov25@gmail.com https://instagram.com/perspective_volunteer	Космосбеков Санжар Космосбекович тел:0550585756 E-mail: kosmosbekov25@gmail.com
19	Школа Социального Активизма (School of Social Activism)	тел:0554994588 адрес: Сыдыкова 187 doublesschool@gmail.com https://instagram.com/ssa.kg?utm_medium=copy_link	Батыр Ботобеков тел:0554994588 doblesschool@gmail.com
20	TSI	тел:0705013555 https://instagram.com/rysbeкова_ai@auca.kg	Рысбекова Айдана Рысбековна тел:0705013555

21	Общественное Объединение Youth Of Osh	г.Ош, ул. Заднепровская Тел.: +996(556) 48 88 00 E-mail: office@youthofosh.kg https://youthofosh.kg/o-nas/	Камила- PR Manager
22	Общественное Объединение "Новый Ритм"	г.Ош улица, Джинна 59 Ош, 723506 Тел:+996(500) 23 24 56 E-mail: newrhythm.2014@gmail.com https://noviritm.org/ru/	Чолпон- сотрудник
23	Молодежный центр "Ucreate"	г.Ош пр. Масалиева 50в Тел: +996(701)80 90 77 E-mail: ucreate.kg@gmail.com https://www.facebook.com/ucreate.kg/	Нурсулуу- Со координатор
24	Общественный Благотворительный Фонд "Элим,барсынбы?"	г.Ош Чкалова, 271 этаж https://www.elimbar.kg/ Черёмушки м-н, Ош Тел: 0556120391	Курбаналиев.Ч.А - ответственный
25	Enactus Osh	Тел: 0995200327 https://www.facebook.com/enactus.osh.state.university/	Асель
26	МВО "Лидерство"	г. Каракол , Ленина 138 @yvo_leadership http://leadership.kg	Стыценко Анастасия leadership.yvo@gmail.com тел: +996 555 837 225
27	Молодежный центр при мэрии города Каракол	г. Каракол,Тыныстанова 28 @youth.center.karakol	Станбекова Нуржамал
28	ОсОО Перспектива стади	г.Каракол, Тыныстанова 29 perspective_karakol@mail.ru	Алмазбеков Саламат Алмазбекович +996704266060 +996708010100

УЧАСТИЕ МОЛОДЕЖИ В ГУМАНИТАРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
Ситуационный анализ на примере Кыргызской Республики

29	ОО "ТОСМ" Таласский областной совет молодежи	г. Талас, ул. Сарыгулова 33 @molodej_talas	Медетов Бектур Тынчтык-бекович тел: 701 21 12 33 mail: talas.kenesh@gmail.com
30	Инициативная группа "Жардам Талас"	г.Талас, ул. 1 - май дом 218 @jardam_talas	Талгат к Жылдыз тел: 700 19 40 40
31	ОО "Ак Барс"	г. Талас, ул. Сарыгулова 33 @ak_bars_talas	Альмира Рустамова тел: 502 71 72 02
32	ОО "Альянс по Репродуктивному Здоровью"	г. Бишкек, киевская 55 instagram-rhak.kg	Чиркина Галина Эдуардовна Тел:0772 344 556 E-mail: chirkinag@gmail.com
33	Destination Karakol	г.Каракол ул Гагарина 22 info@destinationkarakol.com	Рахат Джамалова
34	Институт развития молодежи	Ул Коенкозова 17 (0312) 300-238 (0312) 896-312 office@dr.kg www.dr.kg	996 550 375 875
35	American Corner in Karakol	Ул Коенкозова 35 (Обл Библиотека 1 этаж) Facebook; American Corner in Karakol	
36	Молодежная организация "Жаш Канат"	Чуйская область, Московский район https://instagram.com/jash_talantardy_koldoo_kb?utm_medium=copy_link	Шусунов Нурдин тел: 0704 790 794

37	Молодежная организация "Молодая Жизнь"	Чуйская область, Жайылский район https://instagram.com/molodeshbezgranic?utm_medium=copy_link	Степанов Николай тел: 0556 777 347
38	Главный специалист Московского района по работе с Молодежью При местном Айыл Окмоту.	Чуйская область, Московский район, ул. Центральная 105	Бубуза Хамио тел: 0554 171 917
39	МК "Русский Мир"	Чуйская область, Жайылский район, г. Кара-Балта, Дка им, Ленина https://instagram.com/ruskicentarfiloloskogfakul	Павленко Светлана тел: 0559 902 333
40	Волонтеры при Мэрии и ИРМ г. Кара-Балта "Новое Поколение"	Чуйская область, Жайылский район, г. Кара-Балта, Дка им, Ленина https://instagram.com/ruskicentarfiloloskogfakul	Абилов Самат тел: 0556 185 444
41	Молодежная организация "Вместе.kg"	Чуйская область, Жайылский район, г. Кара-Балта https://instagram.com/vmeste.kg?utm_medium=copy_link	Кумушев Байжан тел: 0552 691 569
42	Волонтеры при Мэрии г. Токмок	Чуйская область, г. Токмок https://instagram.com/adesk_tokmok?utm_medium=copy_link	Кенешов Руслан тел. 0556 554 889
43	ОО "Токмок Жаштар Кенеши"	Чуйская область, г. Токмок https://instagram.com/adesk_tokmok?utm_medium=copy_link	Артышев Адилет тел: 0551 609 848

УЧАСТИЕ МОЛОДЕЖИ В ГУМАНИТАРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
Ситуационный анализ на примере Кыргызской Республики

44	Общественный Фонд «Координационный Центр Поддержки НПО»	Адрес: г. Жалал-Абад, ул. Токтогула 50/2 ТЕЛ: (+996 3722) 20945, 20762, Факс: (03722) 2-43-52 e-mail: jalalabad1@rambler. ru	Мавлянова Эльмира Суванкуловна
45	ОПЗО «Справедли- вость»	Адрес: г. Жалал-Абад ул. Ж. Бакиева 27. Ул.Эркиндик Тел: (+996 3722) 56038 21718	Гриценко Валентина Алек- сеевна
46	Жалал-Абадский Филиал ОФ «За меж- дународную толерант- ность»	Адрес: г. Жалал-Абад, ул.Эр- киндик 126/2 Ул.Уметалиева 27/36 ТЕЛ: (+9963722) 26960 e-mail: ftijaro@yandex.com	Кочкорбаев Асылбек Акимбаевич
47	Ассоциация «Женщины – лидеры Жалал-А- бада»	Адрес: г. Жалал-Абад, ул. Токтогула Ул. Кугарт 23 кв 31 ТЕЛ: (+996 3722) 55084 312910751	Саралаева Жанна Урма- товна
48	Общественный фонд «Развитие молодых граждан»	Адрес: г. Жалал-Абад, ул. Токтогула 40 (2этаж) ТЕЛ: (+996 3722) 26955, факс 27006 (+996778)488440	Шералиев Асылбек
49	Коалиция за демокра- тию и гражданское общество	Адрес: г. Жалал-Абад ул. Б. Осмонова 95 (здание кафе Тадж-Махал) ТЕЛ: (+996 3722) 73397, (+996 555) 819011 e-mail: jal@ coalition.kg	Эргешова Чолпон Жунуса- лиевна
50	Кризисный Центр «Каниет»	тел.:(03722)55084 эл.п j_ saralaeva@mail.ru	Саралаева Жанна

51	Альянс "Репродуктивного здоровья"	Жалал-Абадская область, г. Жалал-Абад, здание Старого роддома. 0556909989 (0312)663144	Абдугапиров Шермамат
52	Независимая общественная организация "Кыргызский альянс планирования семьи"	Жалал-Абадская область, г. Жалал-Абад, здание Старого роддома.	Айнура Давлетова (группа риска)
53	Общественный Фонд "ТАИС+2"	Жалал-Абадская область, Жалал-Абад, здание Старого роддома.	Эрматов Байгазы (группа риска)
54	Общественный фонд «Социализант»	Жалал-Абадская область, г. Жалал-Абад, ул. Жени-Жок 30	Дуйшеев Женишбек
55	Общественный фонд «Береке болсун»	Жалал-Абадская область, г. Жалал-Абад, ул. Эркиндик 51	Молдобаева Батма
56	Общественный фонд «Гилярэм»	Жалал-Абадская область, г. Жалал-Абад 0772 821419	Чокоева Дилбар
57	Общественное объединение «Эркин жаш»	Жалал-Абад с/у Тайгараевское ул. Кыргызстан 7784852120502810000 e-mail cudush@rambler.ru	Жуманазаров Кудайберген
58	Общественный фонд «Жаны Муун»	Жалал-Абадская г. Жалал-Абад ул. Чехова, 0772 000 153	Толонбаев Омурбек Каримович

УЧАСТИЕ МОЛОДЕЖИ В ГУМАНИТАРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
Ситуационный анализ на примере Кыргызской Республики

59	Общественное объединение «Демократическое образование»	Жалал-Абадская область, г. Жалал-Абад ул.Токтогула 32, ул.Пушкина 75 0552177707	Турсунбай уулу Бактияр
60	Джалал-Абадский филиал фонда "Жаны Максат"	Жалал-Абадская область, г. Жалал-Абад, ул.Ленина 35, 0773 13 40 45	Адылбеков Майрамбек Алымбекович (Камбаралиев Мирбек Кенешбекович)
61	Общественное объединение "Молодежь и Право"	Жалал-Абадская область, г.Жалал-Абад, пер.Кашкина, 4, кв.1, 71926	Камбарова Айсулуу Шаршенбековна
62	Общественно-молодежный литературный фонд "Бегойим"	Жалал-Абадская область, г.Жалал-Абад, ул.Чехова, 15	Мамитова Ранохан Тургунбаевна
63	Общественное объединение "Молодежь за развитие"	Жалал-Абадская область, г.Жалал-Абад, ул.Пушкина, 148 "а" 3-17-12	Маманова Эльмира Семейовна
64	Джалал-Абадский филиал общественное объединение "Молодые юристы Кыргызстана"	Жалал-Абадская область, г.Жалал-Абад, ул.Эркин-Тоо, 27, 34479	Маркелова Елена Анатольевна
65	ОО "Абад"	г. Жалал-Абад ул Б. Осмонова 95	Раимкулов Каримкул
66	ОФ «Айтолду»	Адрес: 715650, с.Мундуз, ул.Боконбаева 7 Тел: (+996 3748) E-MAIL:	Наримбетова Турдукан

67	ОФ «Аймира»	Адрес: с. Октябрьское, ул. Дзержинского 8а ТЕЛ: (+996 3748)	Машаева Анаркуль
68	Общественное объединение «МО Элет жаштары»	Жалал-Абадская область, Сузакский р-н с. Жашасын, 0773 433337	Иманов Айбек Мамаджанович
69	ОО Асылай коому	Жалал-Абадская область, Сузакский р-н с. Жашасын, 0773 433337	Жаркулова Жумакан
70	Общественное объединение «Татарско-Башкирский культурный центр «Идель» по Жалал-Абадской области»	Джалал-Абадская область, г.Жалал-Абад, ул.Ж.Бакива, 27 e-mail: danilka16@mail.ru	Алимжанова Ильмира Валиевна
71	Общественный молодежный фонд "Ыйык Ата журт Жалал-Абад"	ДЖАЛАЛ-АБАД, ул. Ленина, дом 131 Б,	Бактыбек уулу Алтынбек
72	Баткенский Дом молодежи	г. Баткен ул.С.Сыдыкова +996 770816171	Сайкалов Кубанчбек г. Баткен ул.С.Сыдыкова +996 770816171
73	Progressive Youth Association	г.Баткен ул.Айтматова pya.president@gmail.com	МатисаевЭрланбекУлукбекович 0777501503
74	Айгул-Тоо жаштары Бирикмеси	г. Баткен	Канатбек кызы Феруза +996 50013259 +996704048392

УЧАСТИЕ МОЛОДЕЖИ В ГУМАНИТАРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ситуационный анализ на примере Кыргызской Республики

75	«Толерантность» Баткенский филиал	г.Баткен ул Ходжаева 22	Боронов Аскар +996 772 566961
76	Баткенская бизнес ассоциация "JIA" Баткенский филиал	г.Баткен ул.Нургазиева 1 +996 362251467	Кылычбекова Нургул +996 779867824 nurgulkylychbekova@gmail.com
77	ОО" Мирные Инициативы"	г.Баткен ул Ходжаева 22	Муратов Айбек +996 774500550



ИСПОЛЬЗОВАННЫЕ ИСТОЧНИКИ

- Программа Правительства Кыргызской Республики «Развитие молодежной политики на 2017-2020 годы.
- Концепция молодежной политики КР на 2020-2030 гг.
- Отчет по результатам влияния COVID-19 на молодежь в Кыргызстане.
- Совместные Стандартные Операционные Процедуры (СОП) НОКП КР и МЗ КР.
- Совместные Стандартные Операционные Процедуры (СОП) НОКП КР и МЧС КР.
- Совместные Стандартные Операционные Процедуры (СОП) НОКП КР и ГАМФКС КР.
- Положение о добровольно-спасательных командах Национального Общества Красного Полумесяца Кыргызской Республики.
- Руководство по организации и координации мер охраны сексуального и репродуктивного здоровья подростков в чрезвычайных ситуациях гуманитарного характера.
- Договор об участии молодежи в сфере гуманитарной деятельности (Compact for Young People in Humanitarian Action).
- ОТЧЕТ по изучению ситуации по внедрению внешкольного комплексного сексуального образования.
- COVID-19: Работа с молодежью и ради ее интересов.
- Руководство по отраслевому волонтерству в Республике Казахстан 2020г.
- Правительственный портал Российской Федерации «РОСМОЛОДЕЖЬ».
- Централизованный банк данных правовой информации Кыргызской Республики. <http://cbd.minjust.gov.kg/>
- Электронный портал для волонтеров. <http://med.kg/ru/novosti/4712-v-ramkakh-pandemii-covid-19-zapushchen-elektronnyj-portal-dlya-volonterov.html>
- Министерство Здравоохранения и Социального Развития КР. <http://med.kg/ru/novosti/4712-v-ramkakh-pandemii-covid-19-zapushchen-elektronnyj-portal-dlya-volonterov.html>
- Saferworld в Кыргызстане Голоса молодежи Кыргызстана о мире и безопасности, 2019 г.
- Национальный Институт Стратегических Исследований КР - НИСИ КР с ЮНИСЕФ Социологический опрос среди молодежи Кыргызстана на тему "Миграции" 2017г. <http://www.nisi.kg/>
- Портал о волонтерских организациях в Кыргызской Республике <http://volunteer.kg/>
- Хроника Всероссийской акции #МЫВМЕСТЕ пандемия. <https://xn--b1agazb5ah1e.xn--p1ai/>
- Правовые основы волонтерской деятельности в Кыргызстане: <http://www.kenesh.kg/ru/article/show/5251/na-obshtestvennoe-obsuzhdenie-s-19-aprelya-2019-goda-vinositsya-proekt-zakona-kirgizskoy-respubliki-o-volonterskoy-deyatelnosti>

Приложение № 1

- Конституция КР.
- Конституционный Закон КР «О чрезвычайном положении».
- Законы КР:
- «О Гражданской защите»;
- «Об охране здоровья граждан в Кыргызской Республике»;
- «Об общественном здравоохранении»;

- «Об организациях здравоохранения в Кыргызской Республике»;
- «О государственных закупках»;
- «О репродуктивных правах граждан и гарантиях их реализации»;
- «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин»;
- «О медицинском страховании граждан в Кыргызской Республике»;
- «О системе Единого плательщика в финансировании здравоохранения»;
- «О международной чрезвычайной помощи» и др.
- План реагирования на чрезвычайные ситуации в Кыргызской Республике.
- Постановления и распоряжения Правительства КР:
- «Об утверждении Положения о государственной системе Гражданской защиты»;
- «О службах Гражданской защиты»;
- «Об утверждении Положения о Центре подготовки и переподготовки специалистов Гражданской защиты при Министерстве чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики»;
- «О порядке и механизмах координации и межведомственного взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления по информированию населения в период чрезвычайных и кризисных ситуаций»;
- «Об утверждении Положения о порядке взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления, а также иных организаций и граждан по снижению рисков насилия в отношении женщин и детей в чрезвычайных и кризисных ситуациях»;
- «Положение о единой информационно-управляющей системе в чрезвычайных и кризисных ситуациях в Кыргызской Республике»;
- «Порядок сбора и обмена информацией в области Гражданской защиты между государственными органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, организациями и уполномоченным государственным органом в области Гражданской защиты»;
- «Порядок механизма координации и межведомственного взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления по информированию населения в период чрезвычайных и кризисных ситуаций»;
- «Положение о порядке использования каналов телерадиовещания для оповещения о чрезвычайных ситуациях и информирования населения Кыргызской Республики»;
- «Правила по санитарной охране территории Кыргызской Республики от завоза/ заноса и распространения карантинных и особо опасных инфекционных заболеваний, представляющих опасность для общественного здравоохранения и здоровья населения»;
- «Положение о постоянно действующей службе "Единая горячая линия", Перечня экстренных оперативных служб Кыргызской Республики и одобрении Концепции создания системы обеспечения вызова оперативных служб единой государственной дежурно-диспетчерской службы – 112»;
- «Положение о Группе содействия по оказанию международной чрезвычайной помощи по принципу «одного окна»»;
- «Типовой регламент информационного взаимодействия дежурно-диспетчерских служб в рамках системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112», утвержденный совместными приказами МЧС, МЗ, полномочными представителями ПКР в областях и мэрами городов»;

- «О создании Республиканской чрезвычайной противоэпидемической и противоэпизоотической комиссии при Правительстве Кыргызской Республики».
- Программа Правительства КР на 2019-2030 гг «Здоровый человек-процветающая страна».
- «План подготовки Государственной системы ГЗ КР».
- «План подготовки медицинской службы Гражданской защиты КР».
- Приказ МЗ КР «О повышении готовности органов управления и организаций здравоохранения медицинской службы Гражданской защиты Кыргызской Республики к угрозе и возникновению чрезвычайных ситуаций и катастроф».
- Положение «О медицинской службе Гражданской защиты КР».
- Клиническое руководство «Медицинская сортировка в случае бедствий или происшествий, связанных с многочисленными жертвами».
- «Программа развития экстренной медицинской помощи в Кыргызской Республике на 2018-2027 годы».
- Приказ МЗ «Порядок оперативного реагирования и проведения неотложных мероприятий ОЗ КР при подозрении на карантинные инфекционные заболевания».
- Приказ МЗ «О мерах по совершенствованию экстренной (скорой) медицинской помощи населению Кыргызской Республики».

Все права защищены. Публикация доступна на веб-сайте Фонда ООН в области народонаселения в Кыргызской Республике kyrgyzstan.unfpa.org.

Публикация не отражает какого-либо мнения ЮНФПА относительно правового статуса страны и ЮНФПА ни при каких обстоятельствах не несет ответственности за ущерб, связанный с использованием этих материалов.

Запросы на получение разрешения на воспроизведение, перевод или распространение данной публикации следует направлять в страновой Офис ЮНФПА в Кыргызской Республике по эл. почте:

kyrgyzstan@unfpa.org.

Кыргызская Республика 720040,

г. Бишкек, проспект Чуй, 160