

至关紧要

秘书长
关于联合国工作的
报告
2026



联合国

至关紧要

秘书长
关于联合国工作的
报告
2026



联合国

封面:
联合国人道主义空运处人员在太子港等待
人道主义工作者抵达。
(2025年10月; 太子港)
© 粮食署/Irshad Khan

版权：
秘书长关于联合国工作的报告(A/81/1, 第八十一届会议)
联合国出版
美利坚合众国纽约州纽约市10017

版权所有© 2026联合国
保留所有权利

未经出版方书面许可,不得以任何电子或机械形式或方式,包括影印、录制或任何已知或待发明的信息存储或检索系统,复制或传播本出版物全文。

如欲了解包括附属权在内的权利和许可信息, 请联系:
United Nations Publications
405 East 42nd Street, S-09FW001
New York, NY 10017
United States of America

电子邮件: permissions@un.org; **网址:** <http://shop.un.org>

如欲转载节选内容或影印, 请联系版权结算中心(copyright.com)。

eISBN: 978-92-1155123-5
Online ISSN: 2617-2879

设计和制作:
联合国日内瓦办事处会议管理司
联合国全球传播部, 纽约
联合国大会和会议管理部, 纽约

鸣谢：
本出版物中使用的所有照片均来自联合国秘书处和联合国其他实体。除非另有说明，本出版物中的所有数据均来自联合国。

注:本报告依照《联合国宪章》第九十八条发布,该条规定秘书长应向大会提交关于本组织工作的年度报告。本报告述及的主要优先事项对应大会每两年期确定的八个优先事项,最后一章介绍本组织的有效运作情况。

目录

5

言

11

促进持续经济增长和可持续发展

19

维护国际和平与安全

29

非洲的发展

33

促进和保护人权

37

有效协调人道主义援助

45

促进司法和国际法

49

推进裁军和不扩散

53

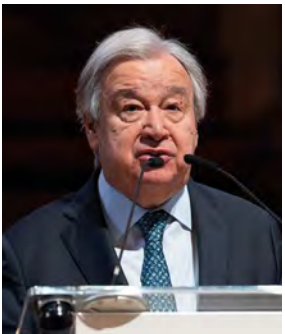
毒品管制、预防犯罪和打击恐怖主义

59

联合国的有效运作



纽约联合国总部花园里樱桃树花开正盛，中央是秘书处大楼。
(2025年4月；纽约) ©联合国照片/
Loey Felipe



“联合国将始终作为希望和帮助的灯塔，与世界各国携手合作，增进信任、推动可持续发展、争取全世界人民需要并也应得的和平、繁荣与进步。”

安东尼奥·古特雷斯
秘书长

导言

在这个动荡、分裂、充满不确定性的世界里，联合国比以往任何时候都更加不可或缺。

本报告清晰明了、实事求是地描述联合国开展的工作，以及在联合国旗帜下奋斗的广大男女工作人员所作的切实贡献，这些贡献往往挽救了生命。

走遍各大洲、面对各种危机，联合国团队始终致力于和平，推进可持续发展，保护和促进人权。他们在最艰难的环境中提供人道主义援助。他们凝聚各国力量，为应对从气候危机到数字技术失控扩张等各种共同挑战寻求解决方案。他们致力于通过《联合国宪章》和国际法院维护国际法，促进和平解决争端和履行国际法律义务。

过去一年，为帮助缓解各种交错叠加的危机，联合国向阿富汗、苏丹、阿拉伯叙利亚共和国、乌克兰、加沙及其他地区的9 800万人提供了人道主义援助和保护，帮助保障他们的权利，提供食物、水、住所、医疗保健、教育及其他必要支持。

通过40个特别政治任务和11项维持和平行动，联合国继续致力于巩固和平，往往在脆弱、受冲突影响以及恐怖主义冲击的环境中开展这些行动。

我们支持各国政府迈向发展新阶段，建设包容性机构以及诊所、学校、基础设施、水和环境卫生系统，同时确保这些投入具备抵御灾害的能力。

为支持发展筹资，会员国通过了《塞维利亚承诺》，其中载有各项全球承诺，包括增加投资、扩大债务减免，以及改革全球金融架构，使发展中国家拥有符合当今经济现实的更多发言权和更大参与度。

我们在气候行动和倡导方面没有松懈，敦促各国深化减排，结束对价格波动剧烈的化石燃料的依赖，并加快向可再生能源的公正转型。

与此同时，联合国采取了重要措施，通过成立人工智能问题独立国际科学小组和人工智能治理问题全球对话来支持会员国，应对包括人工智能在内的数字技术机遇和风险。

本报告还介绍了为落实《未来契约》并将其承诺转化为行动而开展的持续努力，包括加快可持续发展目标进展、加强预防和建设和平工作、推动裁军、审视和平行动、支持青年和未来世代、以不限于国内生产总值的计量方法衡量进展以及改革体制适应二十一世纪的发展。

在整个一年里，联合国继续努力加强自身建设。在过去十年各项改革的基础上，联合国80周年倡议正在帮助联合国更加灵活、一体和有效地为“我们人民”服务。



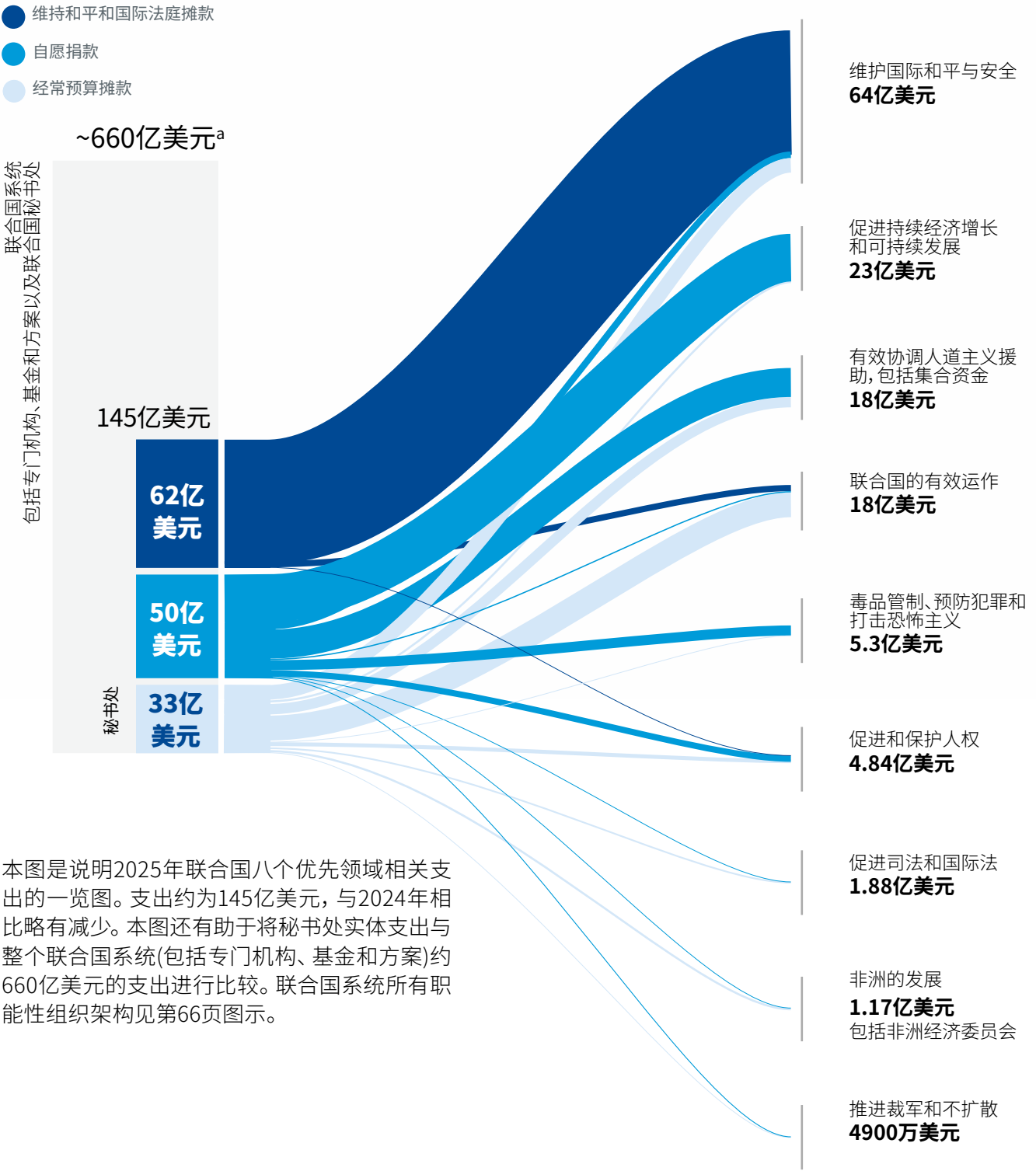
刚果民主共和国北基伍省马西西县，一名人道主义工作者正在与当地居民交流，此前因战事加剧导致该地区民众流离失所。
(2026年5月；北基伍) © 人道协调厅/Francis Mweze

没有世界各地联合国人员的奉献，这一切都不可能实现。本报告概述了在整个系统内为推进性别均等、加强地域代表性、反对种族主义、支持心理健康和营造安全、相互尊重的工作环境而持续做出的努力。

我为我们在过去十年里取得的所有成就以及我们在动荡的世界中所代表的全部意义深感自豪。

联合国将始终作为希望和帮助的灯塔，与世界各国携手合作，增进信任、推动可持续发展、争取全世界人民需要并也应得的和平、繁荣与进步。

2025年各重点优先领域支出情况



^a指2024年数额。
此图仅用于说明目的。经常预算财政年度(2025年)和维持和平行动财政年度(2024/25年)不同。优先事项资源分配数以联合国方案预算为依据。联合国系统的数据是基于提交给联合国系统行政首长协调理事会秘书处的说明性报告。详细信息请参阅已审计财务报表。



行动之年

《未来契约》

《未来契约》于2024年未来峰会上获得通过，与《全球数字契约》和《子孙后代问题宣言》一道，体现了国际社会重振多边主义、应对新出现的挑战和落实可持续发展目标等既有承诺的共同努力。

相关实施工作正在稳步推进，包括加强数字治理、深化联合国与国际金融机构的合作、制定国内生产总值以外的可持续发展指标、分析军事支出不断上升对可持续发展目标的影响，以及审视联合国维和行动的未來。在国家一级，联合国系统正在与各国政府合作，将《契约》的执行纳入国家发展战略和加快可持续发展目标进展的努力。



联合国80周年倡议

联合国80周年倡议是秘书长在联合国成立八十周年之际为推动改革和加强联合国而提出的倡议，旨在精简机构设置、提升执行能力、提高工作效率，帮助联合国系统更好地履行其授权任务。鉴于2024年至2026年联合国系统总体资源基数预计将下降近25%，该倡议正在推动采取行动，使联合国加强实效、减少重复、消除各自为政的局面。

该倡议已开始取得具体成果。秘书处重新调整了拟议预算，以支持建设一个更灵活、更有弹性、更具成本效益的组织。大会通过了一项具有里程碑意义的决议，以改进任务的制定、执行和审查方式。整个联合国系统正在采取措施整合机构设置、扩大共享行政服务，帮助联合国以更协调的方式、更低的成本开展工作。这些变化综合起来，正逐步转化为实际成效。



加强数字治理

全球数字合作和人工智能治理综合框架《全球数字契约》通过两年后，其重要性日益凸显。联合国支持会员国设立了首个人工智能问题独立国际科学小组，对人工智能的现状及其影响进行具有全球包容性、权威性且基于科学的评估。在萨尔瓦多和爱沙尼亚这两个共同主席的引导下，联合国还支持举办了首届人工智能治理问题全球对话，该对话将会员国、民间社会和私营部门汇聚在一起，共同探讨这项日益强大的技术在政策和治理方面的影响。为帮助弥合全球人工智能鸿沟，联合国还在发展中国家推进秘书长人工智能能力建设创新自愿筹资备选方案报告(A/79/966)中的关键内容。

在推进数字合作的同时，秘书长科学咨询委员会还就合成生物学和量子计算等新兴科学发展，以及人工智能欺骗与验证等问题发布了多份专题简报。

联合国继续在“联合国2.0”倡议框架下推进自身的转型议程，致力于实现数据、数字化转型、创新、战略前瞻和行为科学等领域技能组合的现代化。



促进青年切实参与

青年正越来越多地引领应对全球最紧迫挑战的行动。为支持这些努力，联合国青年办公室加强了本组织与青年合作、为青年服务的能力，促进青年更多地参与会员国、联合国实体和民间社会的工作，并将各类由青年主导的组织联系在一起。

青年办公室还推动青年参与落实《未来契约》并推进青年与和平与安全议程。该办公室制定了“青年切实参与核心原则”，并动员了全球75 000多名青年参与确定优先事项，以指导今后《世界青年行动纲领》的实施工作。



大会主席安娜莱娜·贝尔伯克在联合国成立八十周年纪念活动上向大会发表讲话。

(2025年9月；纽约) ©联合国照片/Mark Garten



学生们正在一间由人居署新修复的教室里上课。
(2025年10月; 赫拉特) ©人居署/
Shirin Nikzad

我们的工作：

- 支持全球决策机关
- 国际合作促进发展
- 区域合作促进发展
- 性别平等和增强妇女权能

我们的团队：

- 经济和社会事务部
- 发展协调办公室
- 联合国贸易和发展会议
- 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室
- 非洲、亚洲及太平洋、欧洲、拉丁美洲和加勒比以及西亚各区域委员会
- 妇女署
- 人居署
- 联合国环境规划署
- 外层空间事务厅

第一章

促进持续经济增长和可持续发展

距离2030年已不到五年，可持续发展目标的进展依然不足且参差不齐。气候变化、冲突和经济压力等多重全球性挑战仍在阻碍落实进程。虽然36%的具体目标进展顺利或差强人意，但仍有64%的目标未能如期推进，这凸显了紧急采取更大力度协调行动的必要性。

我们通过争取新的政治承诺、提供政策指导和推动建立伙伴关系，支持会员国推进可持续发展。我们的驻地协调员协助最大限度地发挥我们在实地工作的影响，推动联合国国家工作队围绕各国需求开展工作，并建立联盟关系释放公共和私人资本。

落实《2030年议程》

在2025年可持续发展高级别政治论坛上，我们召集了100多名政府高级官员和800多名民间社会代表评估可持续发展进展情况。

我们协助通过了《建立公正可持续经济秩序的日内瓦共识》，重申了基于规则的贸易体系的重要性。

我们帮助1 500多名当地利益攸关方参与全球政策进程，在八个国家为当地融资机制争取到新的资金。例如，在佛得角，这促使更多资金投向了更可持续的循环经济。



联合国80周年倡议

了解我们如何整合数据、知识和专业经验，推动可持续发展

超越国内生产总值，
衡量真正重要的
方面

我们按照《未来契约》成立了超越国内生产总值高级别专家组。专家组向大会提交了最后报告，根据利益攸关方的广泛参与确定了衡量福祉的指标。这些衡量指标预计将纳入国家统计系统，为政策制定提供信息。

全球可持续城市
和社区建设势头

《新城市议程》2026年中期审查筹备进展势头增强，吸引了25个联合国实体、220多个合作伙伴以及来自115个国家的1 300多名与会者参与。预期提交国家进展报告的数量从此前40份增至69份。我们的政策对话和学习系列进一步加强了各国在可持续城市发展综合政策和多利益攸关方合作方面的能力。

扩大发展筹资

在第四次发展筹资问题国际会议上，我们帮助汇聚了15 000多名与会者，并促成了《塞维利亚承诺》的通过。这促使各方作出新的承诺，以填补每年4万亿美元的可持续发展目标融资缺口、解决债务脆弱性问题、推进国际金融架构的改革。我们还发起了一项扩大地方融资努力的倡议，这全部是按照《未来契约》的要求进行的。

通过重组国际商业论坛，此次会议也标志着一个重要里程碑，即汇聚全球商界领袖，调动私人资本、深化私营部门参与、扩大风险分担。

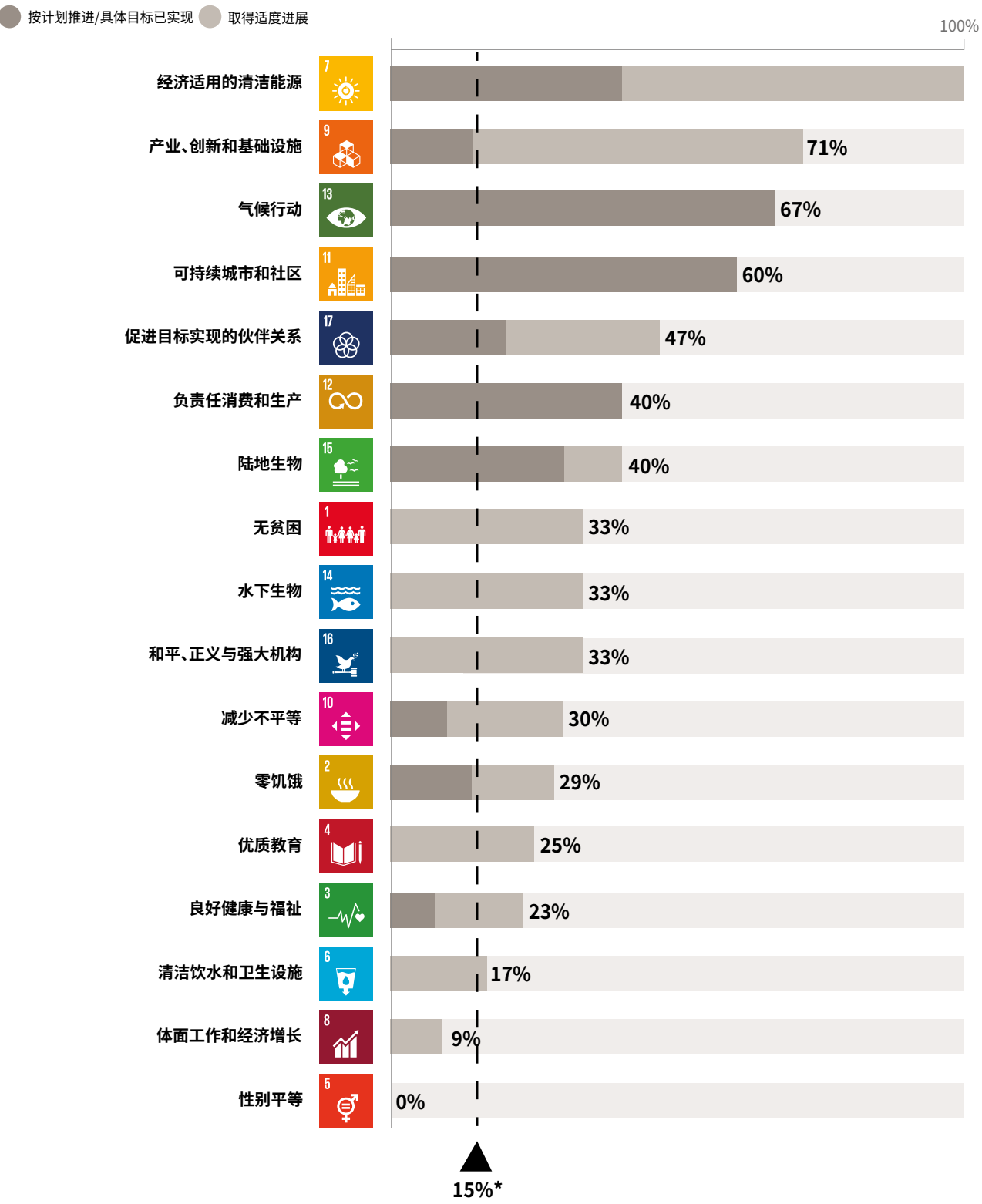
不让任何一个人掉队

作为2025年的一个重要里程碑，我们召集来自175个国家的14 000多个利益攸关方参加第二次社会发展问题世界首脑会议，会议通过了《多哈政治宣言》，重申了全球对建设包容和公平社会的承诺。我们协助推出了“多哈社会发展解决方案平台”，展示了100多项旨在加快进展和支持同行学习的举措。我们的《2025年世界社会报告》为首脑会议成果奠定了基调，着重说明了经济不安全感、不平等以及信任度下降如何侵蚀社会凝聚力。

为确保弱势民众不被落下，我们就关键政策议程与会员国开展了合作。各国在《支援最不发达国家多哈行动纲领》方面取得了进展，包括重新重视多灾害早期警报系统。在联合国粮食体系峰会阶段成果总结推进大会上，来自148个国家的3 500名与会者重申了采取行动保障全球粮食安全的必要性，并强调需与私营部门建立伙伴关系以扩大解决方案规模。会员国还通过了支持小岛屿发展中国家和内陆发展中国家的新计划，重点关注贸易、基础设施和气候韧性。一笔新的2亿美元“影响债券”将帮助其中至少30个国家改善关键气候数据。我们还提供政策建议，帮助会员国解决全球住房危机，并就改善非正规住区和贫民窟问题向15个国家提供了咨询意见。

《2030年可持续发展议程》：进展情况概览

具有充足趋势数据的具体目标中正在按计划推进或已实现或者取得适度进展的具体目标的百分比



* 在139个趋势数据充足的具体目标中，仅有15%显示出可望到2030年实现的进展。

我们对气候韧性的支持

36

个国家在甲烷泄漏检测方面获得了支持，由此进行的维修工作每天可减少1,200吨排放量

230万

人预计将从社区主导的养护和生态修复项目中受益

1.7亿美元

已筹集资金，用于帮助各国加强早期预警系统

17万

平方公里的陆地和海域得到了更好的管理(分布于148个国家)

气候行动

我们发布了《2025年排放差距报告》，指出国家自主贡献不足以实现1.5°C目标，从而呼吁采取更快、更大规模的行动。与此同时，我们协助发展中国家加强了气候计划，以建设更稳定、更可持续的经济体，并推动100多个国家根据《巴黎协定》就5 000项气候政策提交报告。

在全球范围内，我们帮助各国通过可持续资源管理和创新增强韧性。在最近一个报告周期，我们为48个国家提交《2017-2030年联合国森林战略计划》执行进展情况国家报告提供了支持，同时为20个亚太国家的专家提供了森林管理培训。我们还协助资源丰富的发展中国家将矿产资源和能源转型机遇同包容性发展结合起来。我们协助首批国家创建了城市数字孪生模型，利用卫星信息和人工智能对海平面上升及洪水进行虚拟模拟，使领导者能够做出更好的决策，并改进预警系统。

联合国支持落实可持续发展目标14即保护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展会议帮助推动了《〈联合国海洋法公约〉下国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的养护和可持续利用协定》批准进程。此次会议吸引了15 000多名与会者参加，促成了800项自愿承诺，并见证了会员国通过一项旨在扩大海洋投资的政治宣言。



秘书长为加快气候行动和增强韧性而采取的举措



甲烷行动呼吁。削减甲烷排放，使全球升温控制在1.5摄氏度以内可以实现。



全民预警倡议。到2027年，为所有人建立挽救生命的预警系统。



海平面上升。就海平面上升发出全球SOS警报。



能源转型关键矿物。构建公正、公平的矿物价值链。



净零排放可信度标准。将承诺转化为可信且可问责的计划。



采取行动应对极端高温的呼吁。保护弱势群体和劳动者免受致命高温的危害。



社区成员参加一项由青年主导、联合国支持的倡议，在缅甸植树，以保护祖传土地，增强气候韧性。

(2025年6月；掸邦) ©儿基会/Maung Nyan

性别平等

我们通过推动女性的领导力、安全和参与在公共政策制定中占据更核心的地位，致力于推进性别平等。我们的支持促成了阿尔巴尼亚、吉尔吉斯斯坦和赞比亚在政治机构中通过或修订性别配额，实施的能力建设方案则惠及了3 000多名女性领导人和候选人。我们还支持实施了70多项举措，通过立法改革、监测、警察队伍培训和制定选举规程解决政治中的暴力侵害妇女行为。在危机背景下，苏丹借鉴阿富汗和阿拉伯叙利亚共和国的经验，成立了一个妇女咨询小组，以确保妇女参与人道主义协调和方案制定。

我们帮助加强了将承诺转化为持久变革所必需的体制。我们在六大区域均推进了具有性别敏感性的照护体系，包括支持拉丁美洲和加勒比地区18个国家扩大服务并加强相关政策。我们还在70多个国家投资建设性别数据系统和国家能力，帮助将与性别相关的可持续发展目标指标的数据可获得率从2016年的26%提升至2025年的63%。

我们对妇女担任领导职务的支持

3,000

名女性领导人和候选人通过能力建设方案获得了支持。

73

项应对政治中暴力侵害妇女行为的举措。



在阿拉伯叙利亚共和国阿勒颇一处市场，工人们通过一个由联合国支持的瓦砾清除和回收项目清理瓦砾。
(2025年12月；阿勒颇) ©开发署/Adeeb Alsayed

聚焦驻地协调员系统

93%

东道国政府报告称，驻地协调员确保联合国国家工作队协调一致的能力有所增强

86%

东道国政府报告称，驻地协调员在推进国家优先事项方面发挥了有效领导作用

59%

驻地协调员来自方案国

53%

驻地协调员为女性

区域支持

五大区域委员会通过推广因地制宜的区域解决方案、促进同行学习、凝聚共识以及动员合作伙伴关系，助力推进《2030年议程》。区域委员会召开了可持续发展论坛，推动会员国将缩小融资缺口、加强可持续发展目标数据、促进气候韧性、能源和社会保护领域的性别平等及改革列为优先事项。在非洲，区域委员会还加大了对落实具有里程碑意义的《建立非洲大陆自由贸易区协定》的支持。

各区域委员会还在各个区域提供了实用的政策制定工具：跟踪欧洲、北美和中亚1 100多项政策的老龄化政策数据库；利用国家调查数据为亚洲及太平洋地区落在最后的群体确定政策解决方案的在线平台；西亚人工智能驱动的债务优化平台；以及一个升级后的可以对拉丁美洲和加勒比地区2.5亿套住宅进行微量分析的普查平台。

驻地协调员系统

在联合国系统各组织适应不断变化的需求和日益紧张的资源环境的同时，驻地协调员系统确保了对联合国国家工作队的持续领导，为160多个国家和地区提供了超过450亿美元的支助。

成效十分显著：86%的东道国政府表示，驻地协调员在推进国家优先事项方面发挥了有效的战略领导；93%的东道国政府表示，与2019年联合国发展系统改革前相比，驻地协调员在确保各国家工作队协调一致方面的能力有所增强。我们的国家工作队助力推动了多方面的集体进展，例如在哥斯达黎加打击网络虚假信息、在格鲁吉亚增强气候韧性、在伊拉克推进联合国过渡进程、在塞拉利昂开展卫生筹资改革，以及在越南采取行动打击性别暴力等。



联合国维和人员在中非共和国班吉市戈邦戈的一所学校分发学习用品。
(2026年2月; 班吉) © 中非稳定团/ Leonel Grothe

我们的工作：

- 预防、管控和解决冲突
- 法治和安全机构
- 建设和平支助
- 选举援助
- 政策、评价和培训
- 保护平民

我们的团队：

- 政治和建设和平事务部
- 和平行动部
- 维持和平特派团、特别政治任务 and 支助办事处
- 负责暴力侵害儿童问题、儿童与武装冲突问题以及冲突中性暴力问题的特别代表
- 防止灭绝种族问题特别顾问

第二章

维护国际和平与安全

2025年，国际和平与安全形势进一步恶化，许多地区冲突持续不断，对《联合国宪章》和国际法的漠视日益加剧。国家间战争重新抬头，冲突的区域化趋势愈发明显，地缘政治分裂正阻碍着和平之路。平民受到格外严重的影响。

我们通过40个特别政治任务和11项维持和平行动等授权任务，支持会员国开展预防、调解、维持和平和建设和平，推进政治进程和平过渡。

预防、管理和解决冲突

我们为在安全理事会和大会等论坛进行的政府间和平与安全审议工作提供了支持，协助召开500多次正式和非正式会议，并助力通过50多项决议和8项安理会主席声明，重点关注中东局势。



联合国80周年倡议

了解我们如何调整联合国和平行动以提高成效

我们的维持和平工作

52,000

名军警和文职维和人员

114

个部队和警察派遣国

我们的调解工作

155

次关于进程设计、制宪问题、
安保安排、性别和包容以及自然资源的调解支持任务

27

个国家环境，跨五个区域

我们在各国、各区域帮助推动了政治对话，缓解了紧张局势。

在苏丹，我们召集了苏丹协商小组，以加强调解举措的协调，并与多边伙伴合作，协助在未来政治进程启动前开展民间对话。

在海地，我们与国家伙伴和区域伙伴合作，促进包容性过渡安排。随着多国安全支助团过渡为镇压黑帮部队，根据安全理事会第2793(2025)号决议，我们设立了联合国海地支助办公室，以加强对镇压黑帮部队、联合国海地综合办事处、海地国家警察及其他实体的行动支持。

在中非共和国，我们支持开展和平进程，为改善安全和平举行全国选举做出了贡献。我们还推动中非共和国和苏丹社区开展跨境社区对话，帮助缓解地区紧张局势。

在南苏丹，我们在高风险地区维持保护性存在、开展社区对话并实施旨在增强机构早期预警和快速反应能力的方案，通过这几种方法相结合，帮助加强了对平民的保护。

在刚果民主共和国，在东部战火重燃、平民伤亡惨重的情况下，我们通过日常巡逻、预警系统和社区参与等措施，保护了弱势民众，同时也支持相关政治进程，帮助推动和平解决冲突。

在利比亚，我们提出了通向选举的政治路线图，并发起了利比亚各界广泛参与的对话，以帮助统一机构、加强治理和问责，为全国选举创造条件。我们还支持了全国范围内的市政选举，以帮助维持选举准备状态和公众对选举进程的信心。

在塞浦路斯，秘书长的持续斡旋为局势注入了新的动力，促成就10项建立信任举措达成协议，并帮助保持政治和社区间对话的空间。



女性领导人参加全国妇女和平论坛会议，这是联合国支持的一项旨在加强妇女社会政治参与的举措的一部分。
(2025年2月; 韦韦特南戈) ©妇女署/
Alejandra Chicas

妇女与和平与安全

我们推动妇女在各级和平与政治进程中平等切实参与。例如，在一年两次的阿卜耶伊迁徙问题会议上，我们的宣传和支持帮助将妇女的出席比例从2023年的19%提高到41%，促进了妇女在地方决策中的作用。在阿富汗，随着对妇女权利的限制加剧，我们与事实当局和其他利益攸关方接触，倡导保护妇女权利，让她们充分参与政治和公共生活。我们还支持东非共同体推进妇女与和平与安全议程，包括通过一项战略和行动计划草案，以及采取措施推动其落实。

实现性别均等

35%

特派团团长和副团长中的女性比例，较2015年的24%有所上升

23%

军事观察员和参谋军官中的女性比例，较2020年的18%有所上升



联合国利比亚支助团地雷行动方案 and 利比亚地雷行动中心共同对卡拉里姆地区战争遗留爆炸物的安全销毁开展质量保证程序。
(2025年10月; 米苏拉塔) ©地雷行动司/利比亚和平组织

暴力侵害儿童行为、武装冲突中的儿童、冲突中性暴力和防止灭绝种族

我们核对了38 500多起严重侵害行为，受害儿童达24 000多名，其中杀害和致残、阻碍人道主义援助以及武装冲突中招募和使用儿童最为普遍。我们还为13 000多名成功脱离武装部队或武装团体的儿童提供了支持，包括保护、寻找亲属、团聚和重返社会等。在21个冲突环境中，作为战争和恐怖主义手段使用的与冲突有关的性暴力急剧增加。在准入和资金持续受到限制的情况下，我们仍坚持与各方接触，争取他们采取符合国际法的具体预防措施。我们继续就暴行罪提供预警，并通过就停火安排、人道主义走廊和风险缓解措施提供建议，为应对这些风险的外交努力提供了信息参考。

我们的地雷行动工作

69,000

个爆炸物危害在19个国家和地区被销毁

法治和安全机构

我们对法治、警务、地雷行动、司法和惩教领域的支持在多种背景下都取得了切实成果。在中非共和国、刚果民主共和国和南苏丹，我们协助开展了3 750多起由国家主导的对冲突相关罪行的调查、起诉和定罪工作。在前两个国家，我们在解除武装、复员和重返社会方面的工作惠及31 000多名受益者，与此同时，我们在安全部门改革方面的工作则帮助10多个国家加强了相关机构。在苏丹，我们的地雷行动司对260万人开展了风险教育，并清除了1 000枚地雷和未爆弹药。在加沙，我们对300 000人开展了爆炸物风险教育，确保了545次跨机构人道主义行动的安全，为提供生存援助创造了条件。



安全理事会关于冲突中儿童、技术与教育问题的会议全景。
(2026年3月; 纽约) © 联合国照片/Manuel Elías

建设和平支助

2025年开展了建设和平架构审查，最后成果是大会和安全理事会的双决议。审查的目的是增强我们工作的影响力，包括根据《未来契约》更好地支持国家主导的预防工作。在我们的支持下，建设和平委员会就优先领域向安全理事会提供了建议，包括支持中非共和国举行三十多年来的首次地方选举。

建设和平基金核准在28个国家使用超过1.24亿美元的资金，其中35%用于特派团过渡，38%用于促进性别平等和增强妇女权能。获得支持的项目包括：在波斯尼亚和黑塞哥维那打击仇恨言论，在刚果民主共和国预防和调解土地相关冲突，在利比亚通过妇女和青年主导的建设和平活动增强社区韧性，以及在中美洲围绕共有水资源加强社会凝聚力。

建设和平基金概览

1.32亿美元

来自29个国家的捐助承诺

48

个正在进行的项目，遍及28个国家，其中近三分之一用于支持过渡



一支联合国全女性维和小组的一名成员在南苏丹拜迪特与当地妇女交流，探讨社区需求和保护问题。
(2025年5月；拜迪特) © 南苏丹特派团

选举援助

我们在全球范围内协助举办可信、和平、包容的选举，为厄瓜多尔、伊拉克、利比亚和瓦努阿图等50多个会员国提供了支持，加强选举进程、提升能力、增强利益攸关方的信心。我们向选举当局提供了技术援助和建议，并支持让妇女、青年和残疾人参与其中。

我们的选举援助

50

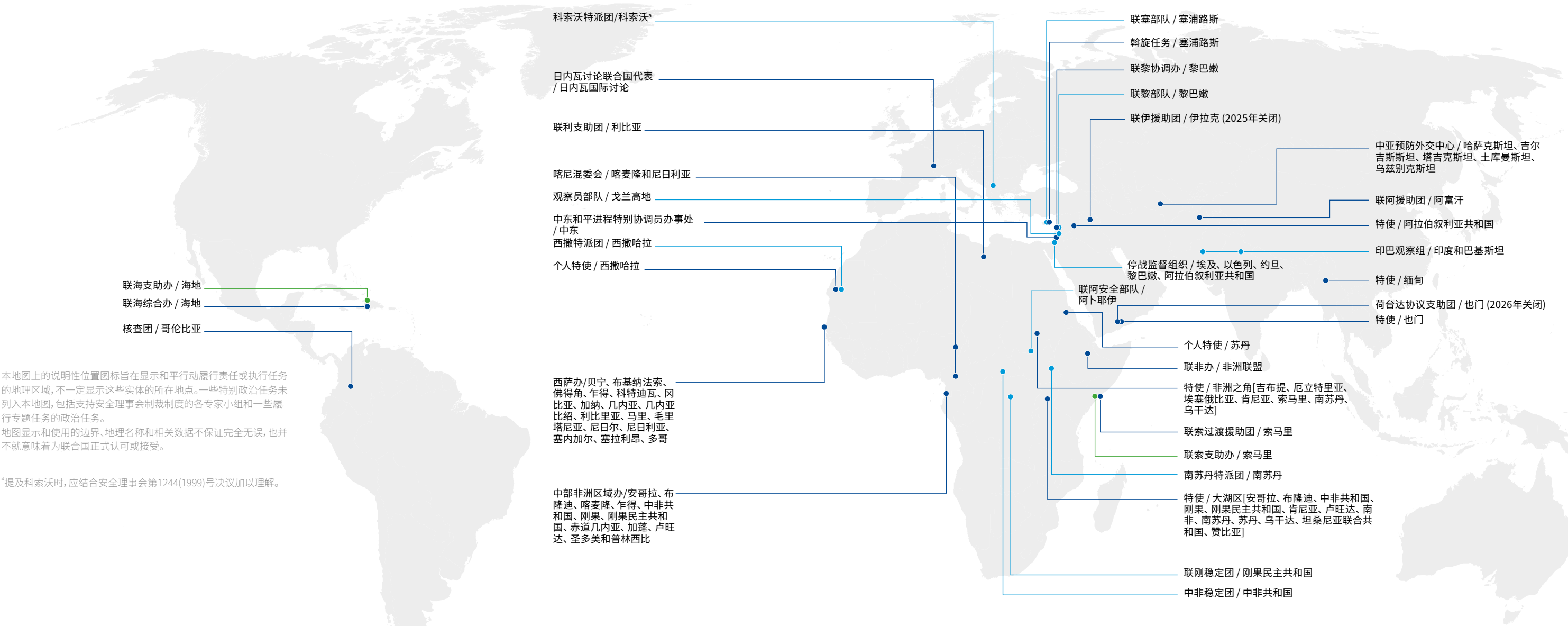
个会员国和领土获得援助

21

场选举和全民投票获得支助

维和行动、特别政治任务和支助办事处

● 维和特派团 ● 特别政治任务 ● 支助办事处



本地图上的说明性位置图标旨在显示和平行动履行责任或执行任务的地理区域，不一定显示这些实体的所在地。一些特别政治任务未列入本地图，包括支持安全理事会制裁制度的各专家小组和一些履行专题任务的政治任务。
地图显示和使用的边界、地理名称和相关数据不保证完全无误，也并不就意味着为联合国正式认可或接受。

^a提及科索沃时，应结合安全理事会第1244(1999)号决议加以理解。

简称

联海综合办	联合国海地综合办事处	联阿安全部队	联合国阿卜耶伊临时安全部队	中东和平进程特别协调员办事处	联合国中东和平进程特别协调员办事处
喀尼混委会	喀麦隆-尼日利亚混合委员会联合国支助小组	荷台达协议支助团	联合国支助荷台达协议特派团 (2026年关闭)	联黎协调办	联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处
西撒特派团	联合国西撒哈拉全民投票特派团	科索沃特派团	联合国科索沃临时行政当局特派团 ^a	联利支助团	联合国利比亚支助团
中非稳定团	联合国中非共和国多层面综合稳定团	南苏丹特派团	联合国南苏丹特派团	联海支助办	联合国海地支助办公室
联刚稳定团	联合国组织刚果民主共和国稳定特派团	印巴观察组	联合国驻印度和巴基斯坦军事观察组	联索支助办	联合国索马里支助办公室
联阿援助团	联合国阿富汗援助团	联非办	联合国驻非洲联盟办事处	联索过渡援助团	联合国索马里过渡时期援助团
联伊援助团	联合国伊拉克援助团 (2025年关闭)	中部非洲区域办	联合国中部非洲区域办事处	停战监督组织	联合国停战监督组织
观察员部队	联合国脱离接触观察员部队	西萨办	联合国西非和萨赫勒办事处		
联塞部队	联合国驻塞浦路斯维持和平部队	中亚预防外交中心	联合国中亚区域预防外交中心		
联黎部队	联合国驻黎巴嫩临时部队	日内瓦讨论联合国代表	参加日内瓦国际讨论的联合国代表		



工人们在埃塞俄比亚一家牛油果加工设施核对库存，联合国在当地支持建设农工业园区。
(2025年11月； 伊尔加莱姆)
© 工发组织埃塞俄比亚

我们的工作：

- 协调对非洲联盟发展举措的全球宣传和支持
- 在区域协调我们对《2030年议程》和《2063年议程：我们希望的非洲》的支持
- 支持《2063年议程》的数据和知识管理
- 公共信息和提高认识活动

我们的团队：

- 非洲问题特别顾问办公室

第三章

非洲的发展

2025年，非洲在可持续发展方面的进展仍面临巨大压力，财政制约、沉重的债务负担以及获得可负担融资的渠道有限，导致投资减少，而冲突、脆弱局势和气候冲击则继续影响着整个非洲大陆的实施工作。

我们加大了对落实《2030年议程》和非洲联盟《2063年议程》的支持力度，包括努力加强体制框架，并筹集未来十年实现后者所需的约3.3万亿美元资金。

与非洲联盟协作

通过非洲联盟-联合国可持续发展高级别战略对话，我们加强了对《2063年议程》执行计划支持工作的协调。我们根据非洲联盟的优先事项作出贡献，强调增强青年和妇女权能是推动包容性增长的动力。

筹资转型

以《2030年议程》为指导，以《未来契约》为动力，我们与非洲伙伴合作，共同推动发展筹资模式的转型。我们召集了全球金融架构非洲高级别工作组会议，以帮助形成关于债务改革的统一立场。我们为成立非洲信用评级机构和加强非洲资本市场框架提供了支持。在我们的支持下，非洲联盟通过了一项新的国内资源调动战略，并在第四次发展筹资问题国际会议上提出了非洲的统一立场。



非洲联盟委员会主席马哈茂德·阿里·优素福在第十届非洲联盟-联合国年度会议上与秘书长安东尼奥·古特雷斯交换已签署的文件。
(2026年5月; 亚的斯亚贝巴) © 非洲联盟

我们在非洲的存在

11,200

名秘书处工作人员来自非洲
(34%)

76亿美元

联合国秘书处支出在非洲执行
(46%)

区域一体化

我们为另外8个国家制定非洲大陆自由贸易区国家实施战略提供了支持, 获得支持的会员国总数已达45个。我们还为四个国家开展了贸易诊断, 帮助协调政策使东非贸易更加顺畅。

数字转型

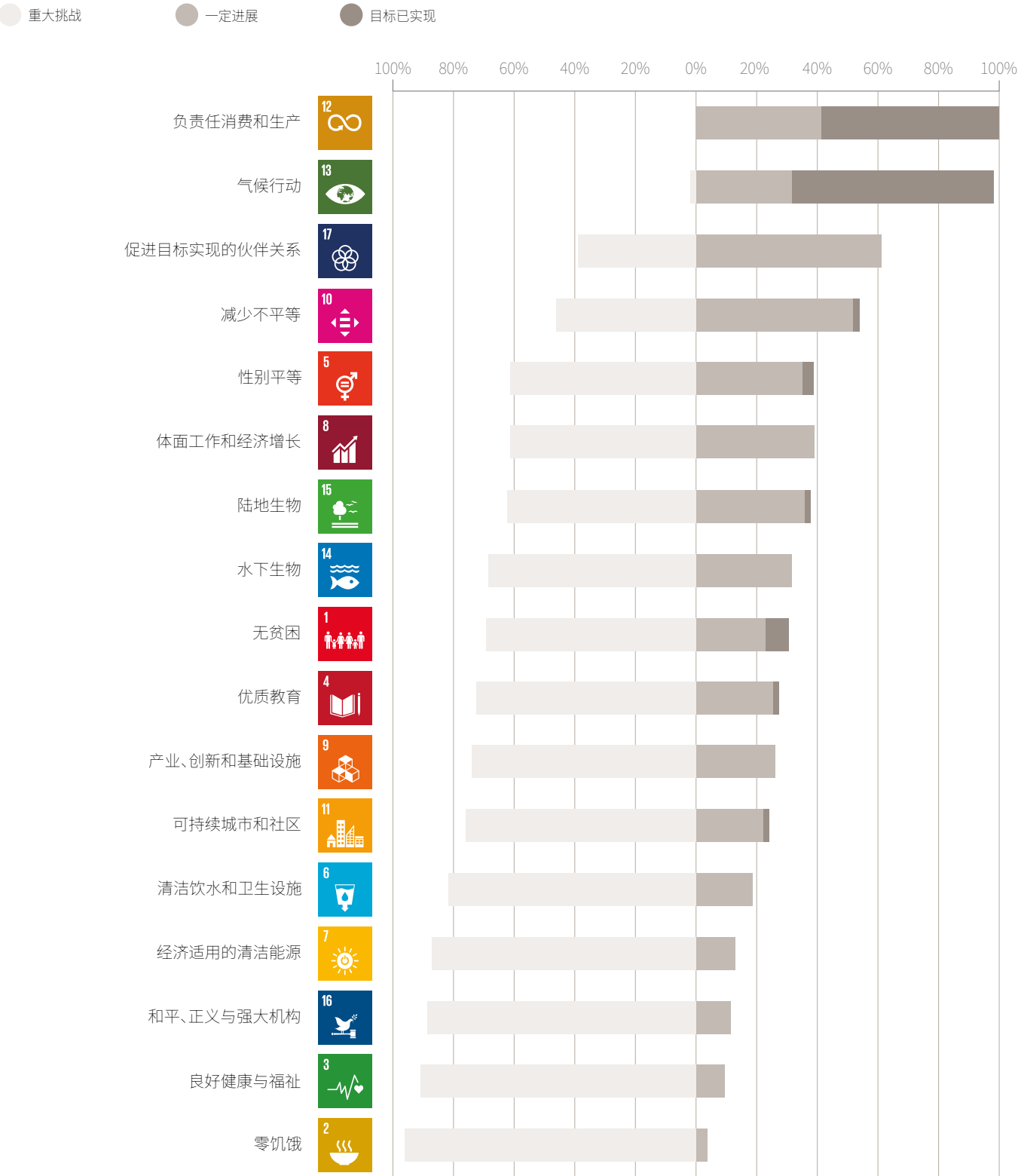
我们助力数字治理框架建设, 包括协助布隆迪、刚果民主共和国和莫桑比克制定新的数据战略。我们倡导根据《非洲数字契约》和《全球数字契约》建立更强大的数字公共基础设施, 包括兼容互通的数字身份和支付数据系统。

气候韧性

我们推进了非洲岛国和萨赫勒地区碳登记册的实施工作, 并确定了气候融资联合行动的新领域。我们对非洲排放概况和能源使用情况的分析, 为制定扩大该区域能源获取和清洁解决方案的政策提供了参考。

《2030年可持续发展议程》：非洲54国实施情况

在数据充足的国家中, 各可持续发展目标取得进展(右侧)或面临重大挑战(左侧)的国家所占百分比





一名联合国保护群组成员受到在加沙经营避难所的一位当地居民的迎接。
(2024年9月; 汗尤尼斯)
©人权高专办/Olga Cherevko

我们的工作：

- 支持人权条约机构
- 支持人权理事会及其附属机构和机制
- 咨询服务、技术合作和外地活动
- 人权主流化、发展权、研究和分析

我们的团队：

- 联合国人权事务高级专员办事处

第四章

促进和保护人权

人权仍然是联合国系统工作的核心，因为冲突加剧、不平等扩大以及公民空间受到挤压，使基本自由面临越来越严峻的威胁。

人权是《联合国宪章》、《2030年议程》和《未来契约》的基础，因此，我们在全球范围内加强了人权监测、报告、问责以及促进和援助工作，秘书长人权行动呼吁对此提供了有力支持。

国际人权机制

我们在全球范围内为12项人权理事会授权的调查、172名条约机构专家以及59项特别程序任务提供了支持。人权理事会授权的调查委员会在阿拉伯叙利亚共和国、乌克兰和巴勒斯坦被占领土等复杂背景下得出的调查结果，在国际法院诉讼程序和刑事调查等问责程序中发挥了证据效力。我们的工作还促成了另外11次核心人权条约的批准和加入。



联合国80周年倡议

了解我们如何在整个联合国系统加强人权工作



在金沙萨举办的关于性别平等和残疾妇女权利的讲习班上，一名视力障碍妇女接收盲文文件。
(2026年3月；金沙萨) ©联刚稳定团/
Jean-Claude Wenga

我们的人权行动

5,200

次监测任务完成

515

名人权工作人员在联合国各和平特派团开展工作

26

名人权顾问部署在联合国各国家工作队中

问责与法治

我们在100多个国家组织了5 000多次监测任务，观察了1 300多场审判，记录侵犯和践踏人权的行为，包括歧视情况。我们直接协助了66 500名酷刑和当代形式奴隶制的幸存者及其家人获得有效补救、赔偿以及正义和保护。

不歧视与平等

我们帮助加强了各区域反歧视法律。我们有针对性的参与使得巴西土著人民和基隆布人能更有力地倡导土地权利保护，并帮助洪都拉斯和苏里南的民众获得更多关于土地和司法正义的机会。

参与和公民空间

我们与政府和民间社会合作，加强了对公民空间的保护。例如，在危地马拉，我们帮助制定了一项保护人权维护者的新国家政策。我们为2026年成立的新全球人权联盟奠定了基础，以团结各利益攸关方，共同推动新的行动、加强问责并重建信任。

人权纳入发展主流

我们与超过35个政府合作，将人权标准纳入经济和财政政策。例如，在肯尼亚，我们的支持帮助改善了弱势社区获得社会服务的机会。我们还就国家设计公平税收制度以减少不平等现象的义务提出了指导意见。

和平与安全领域的人权支助

我们经过独立验证的报告促成了全球对冲突的认知及应对方式，为政府间审议、问责机制和国际法庭的工作提供了重要参考。

我们对会员国的支持

35

个自愿国别评估进程获得支持

11

次人权条约新增批准或加入行动于2025年作出

我们对酷刑和奴役幸存者的支持

56,000

名酷刑幸存者及其家属在93个国家获得直接支持

10,500

名当代形式奴役幸存者及其家属在33个国家获得直接支持

通过创新推进人权

大会第八十届会议期间，我们推出了世界上第一个专门的人权数据平台。新的人权数据交换平台(HRDx)以负责任的方式利用人工智能和其他数字工具，提供洞见以增强决策者能力，并支持在人权方面更早预警、预防和采取行动。



苏丹妇女儿童聚集在北达尔富尔塔维拉一个流离失所者营地旁的人道主义分发点。
(2026年4月; 塔维拉) ©人道协调厅/Giles Clarke

我们的工作：

- 协调人道主义行动和应急响应
- 紧急支助事务
- 人道主义紧急情况信息和宣传
- 减少灾害风险
- 政策和分析

我们的团队：

- 人道主义事务协调厅
- 联合国减少灾害风险办公室

第五章

有效协调人道主义援助

由于冲突和与气候相关灾害加剧了全球范围内的脆弱性，人道主义需求已达到前所未有的水平，与此同时，人道主义行动则受到严重的资金制约，并面临实地安全形势日益恶化的挑战。在援助1.85亿人所需的450亿美元中，捐助方提供了160亿美元，即35%，这是有记录以来资金需求覆盖率最低的一次。援助人员也受到越来越多的攻击，共有329人遇害，几乎都是当地同事。

为应对这些日益严峻的挑战，联合国加快了人道主义协调和交付方面的改革和创新，优先考虑最紧迫的需求，扩大预见性行动，增强韧性，并加强对救援人员的保护。

协调和响应

为支持世界各地的人道主义合作伙伴，我们协调开展援助和保护，包括应对饥荒和其他危机局势，惠及了9 800多万人。在苏丹，2 100万人获得了包括食品、保护、医疗保健、营养以及水和环境卫生在内的援助。在阿富汗，类似的服务惠及了2 000万人，尤其是妇女和女童。在阿拉伯叙利亚共和国，新的统一协调架构使每月受助人数达到340万人，比2024年增加了25%。在加沙，10月停火后，人道主义援助的规模得以扩大。2025年11月，每日供餐惠及人数达到160万人，320 000名孕妇和哺乳妇女以及5岁以下儿童获得营养支持。



联合国80周年倡议

了解新的人道主义契约如何为最脆弱群体带来更好成效



一些家庭带着家当沿海岸公路走向加沙北部。
(2025年10月；加沙北部)
©儿基会/Mohammed Nateel

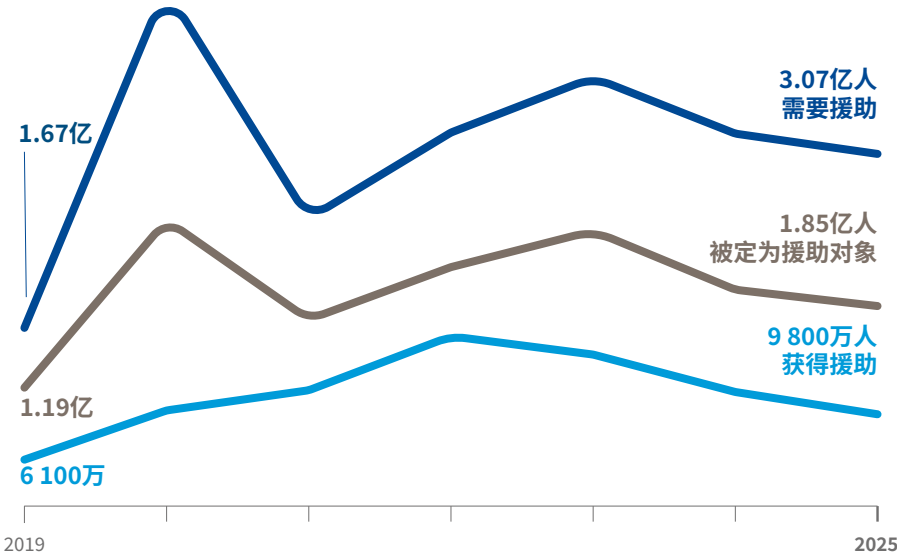
人道主义重置

我们在明确职责、下放权力、交付成果、捍卫原则的基础上启动了全系统人道主义重置。换言之，我们正努力开展更迅速、更公平、更具问责性的人道主义行动，优先关注最需要帮助的群体，实现更灵活的交付，加强国家一级领导，深化与受影响社区及当地组织的合作，同时强化人道主义原则，保护平民、人道主义工作者及人道主义空间。作为联合国80周年倡议的一部分，我们的人道主义组织也在努力整合其供应链、后台职能以及数据和分析，以实现更迅速、更精简、更具问责性的支助。

供资

我们的人道主义集合基金在38个国家和地区拨付了15亿美元。国家基金将55%的资金分配给国家和地方组织，其中17%分配给了地方妇女组织。

全球人道主义需求与应对



人道主义供资减少

90亿美元

总体人道主义资金减少额

我们的人道主义支助

160亿美元

人道主义援助所需450亿美元
中筹集到的数额

1.85亿

需要援助的3.07亿人中被定为
援助对象的人数

9,800万

人获得援助



乌克兰赫尔松。前线附近居民区的居民在安东尼夫卡人道主义枢纽与联合国人道主义领导人交谈。
(2026年2月; 赫尔松) ©人道协调厅/Viktoriia Andriievskia

我们对减少灾害风险的支持

6.63亿

人所居住的城市参与了“创建韧性城市2030”倡议

77

个国家获得支持，以发展或加强其预警系统

预先行动

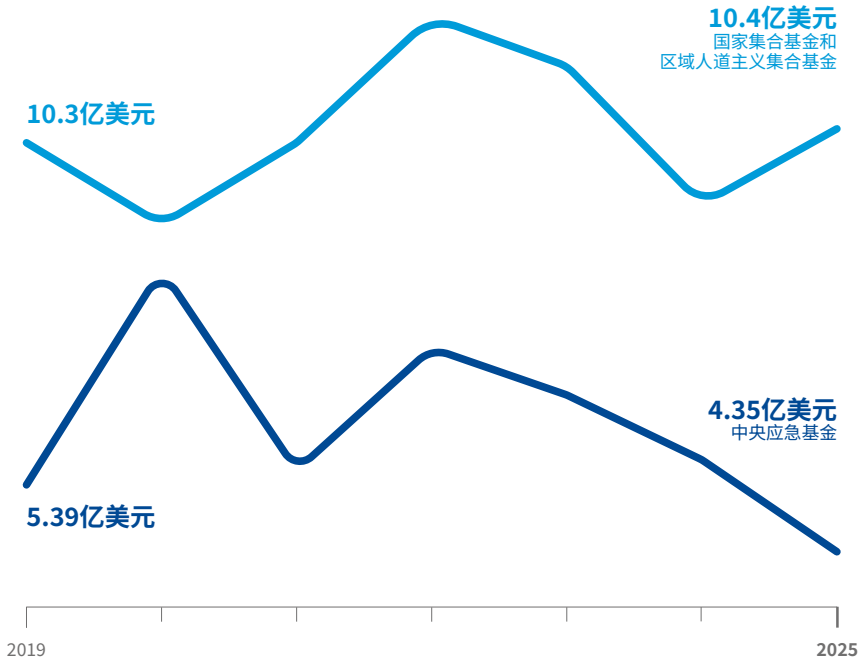
为落实《未来契约》，我们扩大了针对极端天气事件和疾病暴发的预先融资机制，覆盖21个国家，预先安排的资源总额最高达1.6亿美元。已启动九个预期框架，发放5 100万美元，惠及250多万人。在菲律宾，在超级台风凤凰来临之前迅速发放了资金，使400 000处于高风险的人群得以获得援助。专门的气候行动账户还为八个国家提供了950万美元，用于扩大预见性和应对气候风险的行动。

减少风险

我们协助90多个国家降低了灾害风险。在危地马拉，我们支持实施了纳入灾害风险考虑的公共财政举措，使该国用于减少灾害风险的预算较2024年增长了一倍多。在牙买加，飓风梅丽莎之前的预警促成了人员疏散和避难所启用，反映了我们长期以来对国家和地方备灾和预警系统的持续投入。

联合国人道主义集合基金

拨款(以美元计)

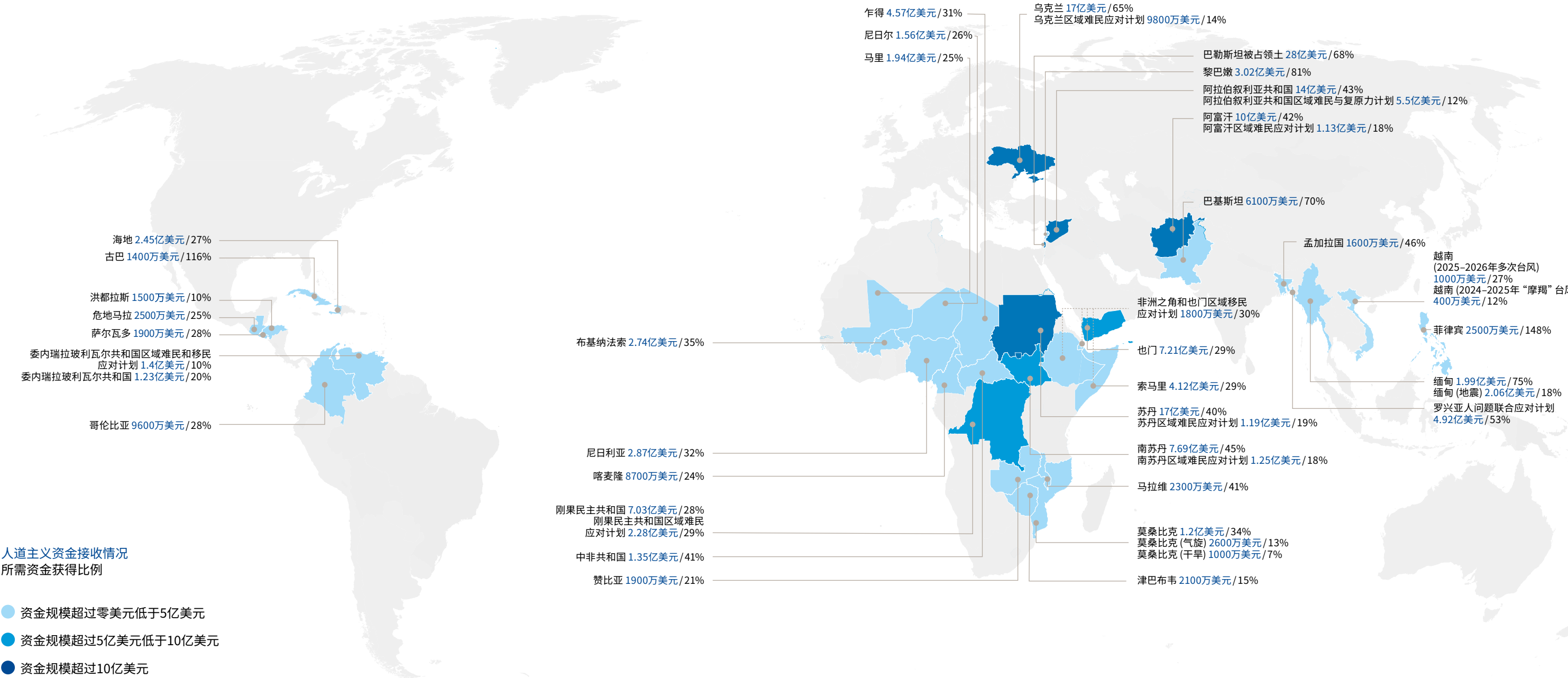


加强对受影响人口和救援人员的保护

会员国同意启动关于发生灾害时保护人员的具有法律约束力文书的谈判，标志着从自愿性指导转向具有约束力的国际标准。与此同时，110多个会员国通过了《保护人道主义工作者宣言》，按照安全理事会第2730(2024)号决议和《未来契约》的承诺，提出具体措施保护援助人员，确保安全和不受阻碍的人道准入，并加强对攻击援助人员行为的追责。

人道主义援助资金

46项应急计划和呼吁, 覆盖73个国家和地区



数据截至2026年7月3日。

地图显示和使用的边界及相关数据不保证完全无误, 也不一定意味着为联合国正式认可或接受。



联合国总部托管理事会会议厅内丹麦艺术家亨里克·斯塔克创作的雕塑。
(2025年5月; 纽约) ©联合国照片/
Loey Felipe

我们的工作：

- 为整个联合国系统提供法律服务
- 为联合国各机关和方案提供法律服务
- 特别国际追责机制
- 条约的保管、登记和公布
- 国际法的发展和编纂
- 海洋法和海洋事务
- 国际贸易法

我们的团队：

- 法律事务厅

第六章

促进司法和国际法

违反国际法的行为正在我们眼前发生，这种侵蚀并非发生在国际体系的边缘，而是发生在核心，包括那些对维护国际和平与安全负有特殊责任的国家。正是因为国际体系承受着如此大的压力，恪守国际法比以往任何时候都更加重要。

《联合国宪章》所载的联合国宗旨和原则，体现了国际法作为本组织工作的基石以及国际合作基础的重要性。

国际法的发展和编纂

我们协助推动国际法的发展，使其成为各国通过合作、包括通过条约和国际协定等方式解决国际问题、实现共同目标的基础。这些协定涉及广泛的经济、社会、文化和人道主义事务，例如人权、环境、通信、刑事事项、国际贸易和海洋法。交存于秘书长的多边条约数量逐年增加，2025年达到654项。《〈联合国海洋法公约〉下国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的养护和可持续利用协定》于2026年1月生效。这标志着国际合作和多边主义取得了一项历史性成就。



照片显示太平洋中一头座头鲸尾部缠绕着海洋垃圾。在《国家管辖范围以外区域海洋生物多样性协定》生效之际，这幅在联合国世界海洋日展览上展出的图片突出表明，必须保护海洋生物。
(2023年2月；墨西哥) ©Álvaro Herrero

654

项多边条约交秘书长保存

促进国际法

我们通过各种能力建设活动，特别是国际法的教学、研究、传播和广泛了解协助方案，以及条约法与实践、海洋法和国际贸易法等领域的其他研讨会和特别举措，促进国际法。

向联合国提供法律服务

我们就国际法律框架以及内部机构和行政框架向本组织提供法律咨询意见，特别是在内部改革的背景下，包括秘书长的联合国80周年倡议，以确保各项活动符合这些框架。



贝宁维达。一名小武器和轻武器管制研究金培训方案学员正在培训课上安全销毁一件武器。
(2025年11月; 维达) ©裁军厅/
Manuel Martínez Miralles

我们的工作:

- 裁军和军备限制多边谈判和审议
- 大规模毁灭性武器
- 常规武器
- 信息和外联
- 区域裁军

我们的团队:

- 裁军事务厅

第七章

推进裁军和不扩散

在地缘政治紧张局势不断升级、核冲突威胁再度浮现、全球军事开支持续攀升、武器研发不断加速以及新兴技术遭到武器化和恶意利用的背景下, 国际安全环境依然面临严峻考验。

联合国继续推进裁军、军控和防扩散努力以支持国际和平与安全, 包括努力减轻新兴技术的风险。

大规模毁灭性武器

我们推动了关于裁军问题的讨论, 包括在中东等地区建立无核武器及其他大规模毁灭性武器区的努力。我们支持开展了旨在维持生物武器禁令的谈判, 并为来自各地区的76名专家提供了生物科学、法证科学及调查访谈方面的技能培训, 使自2022年以来接受培训的专家人数增加了一倍以上。



联合国80周年倡议

了解我们如何把裁军研究与行动结合起来

12,187

件核武器仍是人类今天面临的生存威胁

我们的裁军工作

660

名专家列入秘书长调查指称使用化学和生物武器机制名册

75

个会员国向联合国常规武器登记册提交报告，高于上一年的71个

军费开支与可持续发展

秘书长根据《未来契约》授权编写的报告《我们需要安全：重新平衡军费开支，实现可持续与和平的未来》审视了不断上升的军费开支如何挪用了发展资源。

常规武器

我们通过秘书长发起的人道主义裁军和地雷行动倡议，为维持杀伤人员地雷和集束弹药禁令的努力提供了支持。为遏制非法小武器和轻武器的流动，我们启动了一项全球研究金方案，对非洲、拉丁美洲和加勒比地区的官员进行培训。通过区域路线图进程和专项信托基金，我们加强了各国对全球框架的自主落实，并在63个国家推动军控工作与发展优先事项匹配衔接。

新出现的挑战

我们推进了防止外层空间军备竞赛和制定一项致命自主武器系统文书的工作。我们为各国提供了支持，以建立一项关于信息通信技术发展和国际安全的新全球机制。

青年、性别和外联

在首届青年促进裁军论坛上，30名青年领袖就核武器和新兴技术提出了政策建议。通过互动学习方案，我们还增强了61个国家青年的权能，以加强他们的宣传和知识。促进性别平等的方法取得了进展：第一委员会有35项决议要求加强妇女参与，高于2024年的26项。我们还扩大了数字外联和影响力，相关内容浏览量超过440万次。



秘书长调查指称使用化学和生物武器机制的专家参加生物犯罪现场管理培训演练。
(2025年11月；布林迪西) ©裁军厅/
Courtney Cresap



联合国人员为缅甸鸦片调查收集罂粟种植数据。
(2025年1月; 南掸邦) ©毒罪办/
Saw Moe Kyaw Thu

我们的工作：

- 应对世界毒品问题
- 打击跨国有组织犯罪
- 打击恐怖主义和预防暴力极端主义
- 反腐败
- 司法
- 研究、趋势分析和法证
- 政策支持
- 技术援助

我们的团队：

- 联合国毒品和犯罪问题办公室
- 反恐怖主义办公室

第八章

毒品管制、预防犯罪和打击恐怖主义

随着贩毒等非法活动不断扩张并适应新形势，跨国有组织犯罪和腐败在各区域继续演变。恐怖主义仍然是一个持续存在的威胁，袭击越来越集中在特定地区，同时青年激进化的风险也在不断上升。这些事态发展叠加在一起，加剧了国际和平与安全本已面临的严峻的挑战，同时侵蚀了人民和社区的韧性、社会凝聚力和基本权利。

我们的工作推进了国际法律框架的实施，同时捍卫个人、当地社区和民间社会的权利和法治。我们通过国际法律框架、技术援助和国际合作，支持160多个会员国解决毒品、犯罪、腐败和恐怖主义问题，并加强刑事司法系统。

应对世界毒品问题

我们推动通过了五项加强毒品政策国际合作的决议。其中包括改进针对合成毒品威胁的预警系统，以及防止贩毒者滥用供应链生产毒品。我们还协助安全处置了超过191吨非法毒品和化学品，并为54 000多人提供了循证治疗。我们的预防工作包括为11个国家的青少年提供同伴支持，以及为东南欧10 000多名儿童提供生活技能教育。



联合国80周年倡议

了解我们如何改进打击毒品、犯罪和恐怖主义的协调行动



专家们视察南非一处金矿矿井，这是联合国打击矿产犯罪项目的一部分。
(2025年7月；豪登) ©毒品和犯罪问题办公室/Duncan Moore

我们对毒品管制的支持

75,000

个家庭受益于旨在减少非法作物种植的技术援助

232

吨非法毒品被获得联合国支持的主管机关缉获

打击有组织犯罪和腐败

在打击贩运人口和偷运移民方面，我们协助实现近350次逮捕行动，确认了110名受害者身份，并协助进行了230起调查和起诉。为减少跨国犯罪，我们协助各国调查了350起网络犯罪案件，并协助开展了80起涉及环境犯罪的法证调查。在全球腐败方面，我们的资产追回支持促成了六个国家共2.6亿美元资产的扣押或返还。

预防犯罪和刑事司法

我们关于法律援助和替代性争议解决的方案惠及了35 000名囚犯和非拘禁措施人员。我们还通过体育运动支持预防青少年犯罪，仅在墨西哥就动员了42 000多名参与者。

我们对预防犯罪和反腐败工作的支持

65,367

件武器和爆炸物由主管机关在联合国支持下缴获

30

项反腐败法律和7项国家政策在20个国家制定

推进全球刑事司法框架

2025年，我们提供支持，助力会员国在全球刑事司法方面达到新的里程碑。首个《联合国打击网络犯罪公约》在河内开放供签署，截至2025年12月已有73个国家以及欧洲联盟签署。大会还通过了《联合国减少再次犯罪示范战略》(《京都示范战略》)，加强了全球在改造和重返社会方面的努力。

我们的反恐工作

7,800万

名旅客和610 000个航班通过联合国阻止恐怖分子旅行方案接受筛查

150

个会员国受益于反恐培训和技术援助

加强对恐怖主义受害者的支持

我们启动了恐怖主义受害者协会网络，这是全球首个由幸存者主导的同类网络，汇集了来自50多个国家的120多名受害者、幸存者及协会，并由一个数字平台提供支持。网络成员帮助设计新的援助框架，加强以受害者为中心的恐怖主义应对措施。我们还帮助加强了以权利为本的援助系统，包括在尼日利亚和菲律宾建立国家框架，并改进巴基斯坦的案件跟踪数字平台。



专家参加联合国在尼日利亚拉各斯举办的海上边界安全讲习班，以加强西非和中非的区域合作与反恐工作。
(2025年5月；拉各斯)
© 反恐办/Rhodora Legaspi

预防和打击恐怖主义及暴力极端主义

我们为33个会员国根据国际法律文书完善反恐立法提供了支持。我们通过来自90多个国家的4 000多名从业人员进行调查、起诉、康复和重返社会方面的培训，加强了刑事司法系统。我们的方案加强了70个会员国对脆弱目标的保护，并提升了100多个国家防范恐怖分子使用武器的能力。我们开展了一次涉及133个国家的全球网络演练，培训了1 200多名专业人员以应对网络攻击，并扩大了相关支持力度，以应对无人系统日益广泛使用的问题。在科特迪瓦，我们的专门培训帮助在八起资助恐怖主义案件中实现了司法正义。



常务副秘书长阿明娜·穆罕默德(右)与主管政治和建设和平事务副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛交谈。(2026年1月; 纽约) ©联合国照片/Loey Felipe

我们的工作：

- 大会事务和会议管理
- 全球传播
- 监督
- 管理战略、政策和合规
- 总部以外办事处
- 业务支助
- 安全和安保

我们的团队：

- 大会和会议管理部
- 全球传播部
- 管理战略、政策和合规部
- 业务支助部
- 安全和安保部
- 内部监督事务厅
- 联合国日内瓦办事处、内罗毕办事处和维也纳办事处
- 道德操守办公室
- 改进联合国应对性剥削和性虐待措施特别协调员办公室
- 受害人权利倡导者办公室

第九章

联合国的有效运作

尽管全球需求的规模和复杂性都在不断增加，联合国却面临持续的流动性制约，不得不在远低于预算水平的情况下对现金流进行持续管理。与此同时，各方对及时、协调和富有成效地执行授权任务的期望持续提高。

通过秘书长的联合国80周年倡议，我们努力提高工作成效，包括整合行政单位、推进系统现代化以及改善任务管理。我们的目标是确保联合国在预算压力和不断变化的全球需求下，仍具备为会员国服务的能力。

行政效率

我们通过纽约和曼谷的共同行政平台、统一的全球薪资职能以及将职能从高成本地点迁出等方式，整合了后台服务。企业资源规划系统(“团结”系统)和各类控制看板的升级提升了自动化和数据分析能力。

任务执行支持

外地业务受益于航空和供应链解决方案的多元化以及员工队伍规划的改善。我们改进了伤亡和医疗响应系统、会员国索赔处理的透明度以及环境风险管理。我们还通过改进关于在危机环境中提供生存援助等方面的准备和响应规程及机构间协作，加强了安保安排。



联合国80周年倡议

了解联合国系统如何共享服务以提高效率



控制室视角：大会第八十届会议主席安娜莱娜·贝尔伯克在日内瓦向记者作情况介绍。
(2026年2月；日内瓦)
©联合国照片/Elma Okic

在海地提供业务支助

安全理事会第2793(2025)号决议通过后，联合国迅速设立联合国海地支助办公室，主要向多国镇压黑帮部队、联合国海地综合办事处以及海地国家警察与镇压黑帮部队联合开展的行动提供业务支助。我们迅速启动了必要的采购工作，并为人员部署、医疗后送和专用航空资产配备了新的能力，以开展关键任务活动。

员工队伍包容和廉正

我们通过外联和人才管道促进了公平地域分配，同时继续推进实现性别完全均等。关于残疾包容及应对种族主义和种族歧视的新培训课程，以及关于数字无障碍的学习资源，促进了包容和相互尊重的工作场所做法。工作人员心理健康和福祉仍然是优先事项。我们专注于提高心理健康素养，并帮助管理者营造健康的工作环境。为保护我们所服务的群体并促进性剥削和性虐待受害者和由此所生儿童的权利，我们促进了基于价值观的领导力，将我们的应对措施在整个联合国系统内制度化，制定了援助标准和反馈机制，并改善了资源配置安排。

联合国80周年倡议：团结一心，提升成效

联合国80周年倡议于2025年启动，旨在应对联合国系统面临的前所未有的多重压力：冲突日益增多、发展遭遇挫折、资金制约十分严峻。倡议追求的**不是在危机逼迫下被动求变，而是主动推进改革：更好地协调任务授权、组织架构、资源配置和工作交付，确保会员国的决定能够切实可靠地转化为造福人民的实际成效。联合国60多个组织正围绕一个目标共同奋斗：提升成效。**

一以贯之的改革逻辑

联合国80周年倡议将三个工作流有机贯通。秘书处的效率提升表明，严明管理首先要从联合国系统的核心做起。大会通过一项具有里程碑意义的决议，推动改善任务授权的设计、执行和审查，以加强会员国的主导作用。而在全系统范围内调整结构和方案，则使工作交付与实际需求更好地对接。

变革从内核开始

秘书处正在通过显著增效来改变工作方式。推行共同行政平台、部门整合、工作人员异地调配以及更完善的数字工具，正在减少重复劳动、提高工作效率。随着这些变革的推进，对会员国的支持也在不断改善，包括报告质量提高、对各国代表的支持加强、平台透明度提升。

全系统举措正从设计转向落实

联合国80周年倡议还在整个联合国系统推动一系列影响深远的改革：推行新的《人道主义契约》，简化规划、整合供应链、连通受益者数据；重新配置国家和区域支助，按需提供专门知识和建立联合知识中心；实施统一服务路线图，扩大采购、供应链、财务、信息和通信技术、后勤、人力资源以及行政等领域的共享服务；建设共用技术和数据平台，包括技术加速器平台和联合国系统数据共享平台。

秘书长呼吁会员国推动联合国80周年倡议取得进展：

1. 将大会第80/251号决议作为治理工具，改善任务授权的制定、执行和审查。
2. 就国家和区域配置作出指导，推动建立更具针对性、更加协调、更富成效的实地存在。
3. 支持共享服务、技术和数据建设，以提高质量、效率、透明度和工作成效。
4. 根据各项结构性改革提案本身的价值优劣加以审议。
5. 使供资做法与联合国80周年倡议的目标保持一致，包括提供更加协调、集中统筹且可预测的资金。
6. 在整个联合国系统协调一致地履行治理职责。

联合国80周年倡议进展一览

- 随着具有里程碑意义的大会第80/251号决议获得通过，各方现已就加强任务授权规范形成政府间共识。
- 4万多项决议和决定目前已可在 mandates.un.org 上检索。
- 统一服务路线图正在整个联合国系统扩大共用全球后台服务，涵盖供应链、财务、信息和通信技术、行政和人力资源等领域。
- 2026年至2027年期间，联合国系统将有约2 300个员额从费用较高的工作地点转移至费用较低的工作地点。
- 联合国发展系统各实体报告称，2025年通过提高效率节省9.81亿美元，增长65%。
- 价值超过180亿美元的人道主义供应链正在进行整合，相关数据系统也在逐步互联。
- 和平行动审查正在调整联合国和平与安全工具箱。
- 联合国国家工作队正在围绕各国优先事项而不是既有机构安排进行配置。
- 25个组织正在建立按需提供专门知识的机制，使国家工作队能够更加便捷地获得专业支持。
- 26个联合国组织已承诺加入联合国系统数据共享平台。
- 详情请访问un.org/un80-initiative。



会议前一名联合国警卫及其警犬搭档Ched在安全理事会会议厅工作。
(2025年6月; 纽约) ©联合国照片/
Loey Felipe

传播

通过协调一致的传播和宣传，我们向全球受众介绍了联合国在可持续发展、和平与安全以及人权方面的活动。我们促进了信息完整性。我们提供了了解政府间会议的渠道，共有4 600场会议和活动通过联合国网络电视直播和点播，联合国正式文件和出版物的独立下载量达到3 400万次。我们通过多语文新闻、宣传和外联活动扩大了互动。

会议服务

我们通过多种语文的会议服务、工作人员的专业知识和专门的会议技术为政府间进程提供了支持。我们在纽约、日内瓦、维也纳和内罗毕支持举办了5 800多场会议，提供了六种正式语文的口译和超过2.05亿字的笔译。有针对性的培训和灵活的调配最大限度地提升了内部能力，而促进多种语文和无障碍环境的举措则推动了多边外交的包容性参与。

我们的全球影响

7,000万

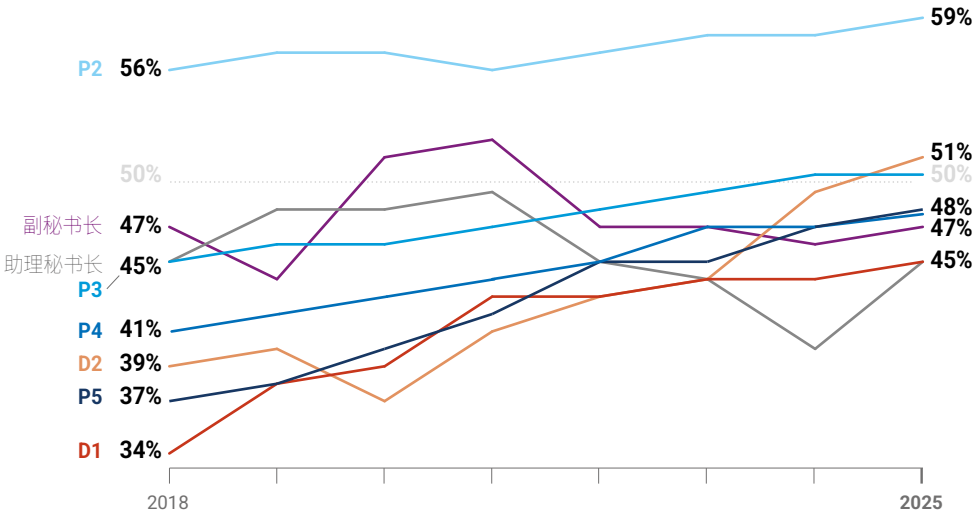
联合国各社交媒体账户关注者，跨各个平台、九种语文

295,000

名游客参加了纽约、日内瓦、维也纳和内罗毕的联合国导览

性别均等努力取得成果

2018-2025年秘书处专业及以上职类 (P2-副秘书长)定期任用、连续任用、长期任用女性比例



秘书长推出全系统性别均等战略的，致力于在秘书处各层级推进性别均等，首先从定期、连续和长期任用的专业及以上职类国际工作人员开始。



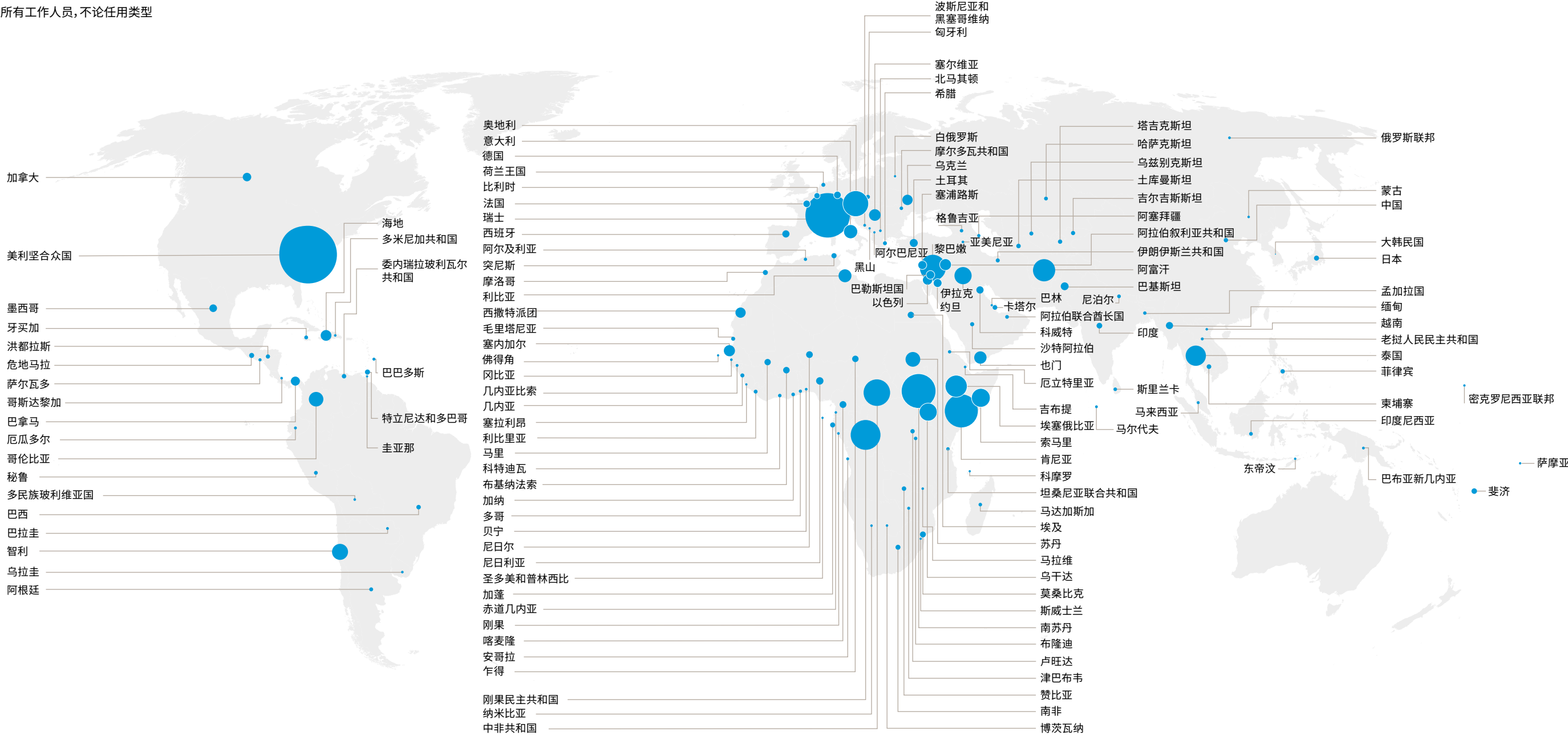
一名联合国实习生在发布活动中展示新系列导游制服。
(2025年4月; 纽约) ©联合国照片/
Mark Garten

2025年, 全球有32 000多名工作人员为联合国秘书处工作

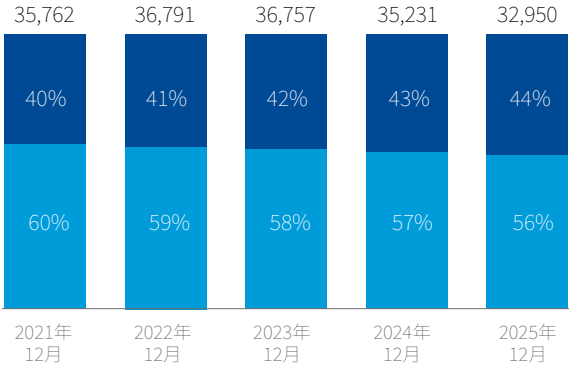
这包括联合国秘书处所有职等的所有工作人员, 不论任用类型

● 表示工作人员人数多少

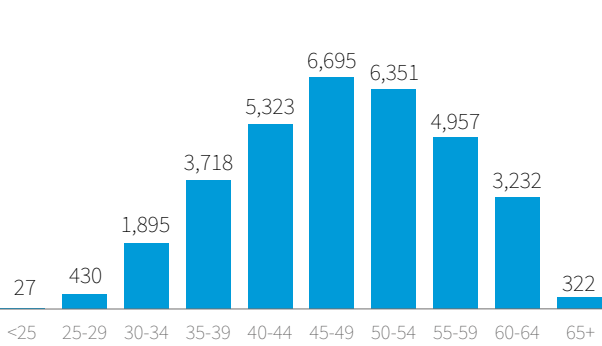
雇员少于10人的国家不在地图上显示。



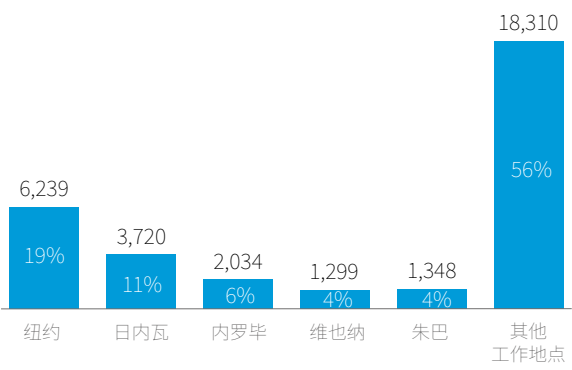
2021-2025年按性别列示的工作人员情况 ● 女性 ● 男性



2025年按年龄列示的工作人员情况



2025年按地点列示的工作人员情况



地图显示和使用的边界、地理名称和相关数据不保证完全无误, 也并不就意味着为联合国正式认可或接受。

联合国系统



注：

1 联合国系统行政首长协调理事会(首协会)的成员。

2 伙伴关系办公室是联合国对联合国基金会的协调中心。

3 这些组织独立于联合国之外，通过关系协定与联合国建立联系。

4 随着剩下的最后一个联合国托管领土帕劳于1994年10月1日取得独立，托管理事会于1994年11月1日停止运作。

5 根据《宪章》第五十七和六十三条，解决投资争端国际中心和多边投资担保机构并非专门机构，而是世界银行集团的组成部分。

6 这些机构的秘书处是联合国秘书处的组成部分。

7 秘书处还包括以下办公室：道德操守办公室、联合国监察员和调解事务办公室，以及内部司法办公室。

8 经社理事会附属机构的完整清单见un.org/ecosoc。

9 可持续发展高级别政治论坛由大会设立。论坛会议在大会和经济及 社会理事会的主持下单独召开。

本图旨在以图形方式反映联合国系统的职能架构，仅供参考。应参考相关组织的规则，以确定图中所示各实体的法律地位、职能和汇报关系。本图并未囊括联合国系统的所有单位或实体。
联合国全球传播部出版。25-05365 - 2025年3月© 2025年联合国。全球版权所有。

