

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
18 August 2025
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Пятидесятая сессия
Женева, 3–14 ноября 2025 года

Монголия**Подборка информации, подготовленная Управлением Верховного
комиссара Организации Объединенных Наций по правам
человека****I. Справочная информация**

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюциями Совета по правам человека 5/1 и 16/21 с учетом результатов предыдущего обзора¹. Он представляет собой подборку информации, которая содержится в соответствующих документах Организации Объединенных Наций и излагается в сжатой форме в связи с ограничениями в отношении объема документов.

**II. Сфера охвата международных обязательств
и сотрудничество с правозащитными механизмами**

2. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовал Монголии рассмотреть возможность ратификации Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей².

3. Тот же Комитет также рекомендовал Монголии присоединиться к Конвенции о статусе беженцев, Протоколу, касающемуся статуса беженцев, Конвенции о статусе апатридов и Конвенции о сокращении безгражданства³.

4. Комитет по правам человека рекомендовал Монголии активизировать усилия по содействию эффективному применению положений Международного пакта о гражданских и политических правах в национальных судах, в том числе посредством институционализированной подготовки адвокатов, прокуроров и судей по вопросам международных договоров по правам человека⁴.

5. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Монголии ратифицировать Протокол 2014 года к Конвенции (№ 29) 1930 года Международной организации труда о принудительном труде⁵.



III. Национальная правозащитная система

1. Конституционная и законодательная база

6. Комитет по правам человека рекомендовал Монголии рассмотреть возможность внесения поправок в пункт 2 статьи 19 Конституции и Закон 1995 года о чрезвычайном положении, с тем чтобы обеспечить их полное соответствие требованиям статьи 4 Международного пакта о гражданских и политических правах. В частности, ей следует гарантировать, что любые меры, принимаемые в период объявленного или фактического чрезвычайного положения, являются временными, соразмерными, строго необходимыми и подлежат судебному надзору⁶.

7. Комитет по насильственным исчезновениям приветствовал внесение в 2020 году поправки в Закон о Национальной комиссии по правам человека, предусматривающей создание национального превентивного механизма против пыток. Он рекомендовал Монголии принять законодательные меры, необходимые для приведения определения насильственного исчезновения, содержащегося в статье 13.4 Уголовного кодекса, в полное соответствие с определением, изложенным в статье 2 Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений⁷.

2. Институциональная инфраструктура и политические меры

8. Комитет по правам человека рекомендовал Монголии принять соответствующие меры для повышения разнообразия и плюрализма состава Национальной комиссии по правам человека Монголии и ее Совета гражданского общества, например путем обеспечения широкого информирования общественности о вакансиях, в том числе среди этнических групп и групп меньшинств⁸. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовал Монголии выделить Национальной комиссии по правам человека Монголии надлежащие кадровые, технические и финансовые ресурсы, с тем чтобы она могла эффективно и независимо выполнять свой мандат, в том числе в области поощрения и защиты экономических, социальных и культурных прав, закрепленных в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, и в полном соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы)⁹. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Монголии активизировать усилия по повышению осведомленности женщин о мандате Национальной комиссии по правам человека Монголии в области поощрения гендерного равенства, с тем чтобы добиться более высокого уровня информированности о механизмах подачи жалоб и побудить женщин, ставших жертвами нарушений прав человека, подавать такие жалобы¹⁰.

9. Страновая группа Организации Объединенных Наций высоко оценила принятие правительством Монголии Национального плана действий по соблюдению и защите прав человека и предотвращению, выявлению и устранению нарушений прав человека, совершенных в ходе предпринимательской деятельности (2023–2027 годы), в целях реализации Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека¹¹.

10. Комитет по правам человека выразил обеспокоенность в связи с сообщениями о том, что в Монголии широко распространена коррупция, в том числе на высоком уровне, с участием государственных служащих и политиков. Он принял к сведению статистическую информацию, свидетельствующую о росте числа дел, переданных в суды, и в то же время сожалеет об отсутствии информации о вынесенных обвинительных приговорах и назначенных наказаниях. Он выразил обеспокоенность и в связи с сообщениями о том, что нехватка ресурсов и политическое давление со стороны исполнительной власти ограничивают независимость и эффективность Независимого органа по борьбе с коррупцией¹². Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовал Монголии и далее активизировать борьбу с коррупцией, провести оценку осуществления национальной антикоррупционной программы и продолжить ее укрепление, а также создать

безопасные и доступные каналы для сообщений о коррупции и принять меры по обеспечению защиты активистов борьбы с коррупцией, разоблачителей и свидетелей¹³.

IV. Поощрение и защита прав человека

A. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права

1. Равенство и недискриминация

11. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выразил сожаление по поводу отсутствия всеобъемлющего антидискриминационного закона, охватывающего все основания для дискриминации, в том числе в отношении всех маргинализированных и находящихся в неблагоприятном положении лиц и групп населения¹⁴. Комитет по правам человека выразил обеспокоенность в связи с малым количеством зафиксированных случаев дискриминации и связанных с ними уголовных преследований. Он рекомендовал Монголии незамедлительно принять всеобъемлющее антидискриминационное законодательство, запрещающее прямую и косвенную дискриминацию в государственной и частной сферах, в том числе по признакам сексуальной ориентации и гендерной идентичности, и предоставляющее эффективные средства правовой защиты в рамках судебных и административных процедур¹⁵.

2. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, а также на свободу от пыток

12. Комитет по правам человека рекомендовал Монголии принять решительные меры для искоренения пыток и жестокого обращения и, в частности: а) пересмотреть свое законодательство, с тем чтобы обеспечить наличие в нем определения пытки, полностью соответствующего Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, а также Международному пакту о гражданских и политических правах; б) принять закон о создании независимого механизма для расследования актов пыток и жестокого обращения, совершенных государственными служащими, обеспечивая отсутствие институциональных или иерархических отношений между следователями этого органа и подозреваемыми в совершении таких актов; в) проводить оперативные, тщательные, эффективные, транспарентные и беспристрастные расследования в связи со всеми утверждениями о применении пыток и жестокого обращения, обеспечивать привлечение ответственных за них лиц к уголовной ответственности и, в случае признания их виновными, назначение им надлежащих мер наказания, а также предоставление жертвам возмещения в полном объеме; г) принимать все необходимые меры для предотвращения пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, в том числе посредством усиления подготовки судей, прокуроров, сотрудников правоохранительных органов и судебно-медицинского персонала в области прав человека¹⁶.

13. Тот же Комитет по-прежнему обеспокоен сообщениями о сохранении плохих материально-бытовых условий в местах содержания под стражей до суда и в тюрьмах и о том, что систематически не обеспечивается доступ к надлежащему медицинскому обслуживанию, в частности в женской тюрьме в Улан-Баторе. Он также выразил обеспокоенность по поводу сообщений о плохих материально-бытовых условиях в существующих помещениях в специальном учебно-реабилитационном центре для несовершеннолетних правонарушителей и об отсутствии отдельных мест содержания под стражей до суда для несовершеннолетних, с надлежащим доступом к образовательным и рекреационным мероприятиям¹⁷.

14. Тот же комитет рекомендовал Монголии: а) принять все меры, необходимые для того, чтобы сотрудники правоохранительных органов для проведения задержания в обязательном порядке получали ордер на арест, выданный судебным органом, за исключением случаев, когда речь идет о лицах, задержанных в момент совершения преступления; б) активизировать усилия по продвижению и внедрению альтернатив содержанию под стражей, в том числе путем разработки четких правил и процедур применения альтернатив содержанию под стражей до суда, таких как общинный надзор; в) периодически пересматривать продолжительность содержания под стражей до суда, чтобы определить, сохраняется ли в нем необходимость и гарантирует ли оно право на судебное разбирательство в разумные сроки; d) внести поправки в Уголовно-процессуальный кодекс (2017 года), чтобы адвокаты могли получать доступ к материалам дел своих клиентов с самого начала следствия и, в случае необходимости, оспаривать законность содержания под стражей до суда¹⁸. Рабочая группа по произвольным задержаниям вынесла аналогичные рекомендации¹⁹.

15. Комитет по насильственным исчезновениям рекомендовал Монголии рассмотреть возможность включения в свое внутреннее законодательство конкретного положения, запрещающего высылку, принудительное возвращение, выдачу или экстрадицию какого-либо лица, если существуют веские основания полагать, что ему может угрожать опасность стать жертвой насильственного исчезновения. Он также рекомендовал Монголии гарантировать право на возмещение ущерба и получение быстрой, справедливой и надлежащей компенсации для всех лиц, которым в результате насильственного исчезновения был причинен непосредственный вред²⁰.

3. Отправление правосудия, включая безнаказанность, и верховенство права

16. Специальный докладчик по вопросу о независимости судей и адвокатов рекомендовала Монголии принять дополнительные меры для обеспечения того, чтобы участие президента в назначении судей не создавало опасности подрыва разделения властей. Она также рекомендовала исполнительной власти не посягать на гарантии несменяемости судей²¹. Комитет по правам человека вынес аналогичные рекомендации²². Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Монголии продолжать борьбу с коррупцией в судебной системе, правоохранительных органах и государственных службах²³.

17. Специальный докладчик по вопросу о независимости судей и адвокатов рекомендовала, чтобы адвокатам защиты предоставлялись, в соответствии с правом, своевременный доступ к клиентам и доказательствам и возможность копировать соответствующую документацию и надлежащим образом использовать доказательства²⁴. Она также рекомендовала привести в соответствие с международными нормами положения о защите лесбиянок, геев, бисексуальных и трансгендерных людей и инвалидов от дискриминации при отправлении правосудия, чтобы обеспечить надлежащую защиту и доступ к судам²⁵.

18. Комитет по насильственным исчезновениям рекомендовал Монголии активизировать усилия, чтобы гарантировать в законодательстве и на практике временное отстранение сотрудников правоохранительных органов и служб безопасности, подозреваемых в совершении преступления насильственного исчезновения, от исполнения обязанностей до завершения расследования и исключение их участия в соответствующих расследованиях²⁶.

4. Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни

19. Комитет по правам человека рекомендовал Монголии принять соответствующие меры для обеспечения того, чтобы законы и процедуры, регулирующие регистрацию религиозных групп, применялись последовательно, оперативно и без дискриминации и не содержали обременительных административных требований²⁷.

20. Тот же Комитет также рекомендовал Монголии незамедлительно принять все необходимые меры для обеспечения того, чтобы право на отказ от военной службы по соображениям совести было гарантировано в законодательстве и на практике и чтобы

альтернативная служба была доступна для всех лиц, отказывающихся от военной службы по соображениям совести, без дискриминации, не носила карательного или дискриминационного характера, не сопровождалась дополнительными принудительными выплатами и не была более продолжительной²⁸.

21. Тот же Комитет выразил обеспокоенность по поводу сообщений, свидетельствующих о сокращении свободы выражения мнений в Монголии, в частности в отношении условий работы журналистов и правозащитников, некоторые из которых, как сообщается, сталкивались с запугиванием, необоснованными исками о диффамации и уголовным преследованием. Он также выразил обеспокоенность по поводу чрезмерно широких формулировок положений уголовного законодательства, касающихся распространения ложной информации, которые использовались для преследования журналистов, в частности журналистов, расследующих случаи коррупции, и для ограничения права на доступ к информации²⁹. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) рекомендовала Монголии исключить диффамацию из уголовного законодательства и включить положения о ней в гражданское законодательство о диффамации в соответствии с международными нормами³⁰.

22. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам также рекомендовал Монголии вести эффективную борьбу с угрозами, нападениями, преследованиями и запугиванием в отношении правозащитников со стороны государственных органов и частных корпораций, в том числе путем проведения тщательного, своевременного и независимого расследования нарушений и ущемлений прав человека, привлечения нарушителей к ответственности в ходе справедливых судебных разбирательств, а также предоставления жертвам эффективных средств правовой защиты и надлежащего возмещения ущерба. Он также рекомендовал Монголии обеспечить выполнение Закона о правовом статусе правозащитников, чтобы максимально расширить права и возможности правозащитников, обеспечить гарантии того, что положения этого Закона, Уголовного кодекса и любого другого законодательного акта не будут использоваться для преследования и наказания правозащитников за осуществление законной деятельности, и в срочном порядке расследовать случаи уголовного преследования правозащитников³¹.

23. Комитет по правам человека выразил обеспокоенность в связи с сообщениями о том, что власти часто ограничивают или косвенно подавляют мирные собрания, и особенно демонстрации с критикой правительства или собрания, выступающие за права лесбиянок, геев, бисексуальных, трансгендерных и интерсекс-людей. Он также выразил обеспокоенность по поводу указаний на то, что этот закон будет включать требование о получении разрешения полиции на проведение собраний с использованием главных дорог, что потенциально может подорвать уведомительный порядок их проведения, а также сообщений о непропорциональном применении силы и произвольных задержаниях и содержании под стражей сотрудниками правоохранительных органов при разгоне мирных собраний³².

24. Комитет по правам инвалидов выразил обеспокоенность тем, что инвалиды, включая глухих, лиц с интеллектуальной или психосоциальной инвалидностью, слепоглухих и женщин-инвалидов, недостаточно представлены в политической и общественной жизни³³. Комитет по правам человека рекомендовал Монголии отменить ограничения на голосование по причине интеллектуальной инвалидности, пересмотреть положение о полном лишении права голоса заключенных и более активно применять правила финансирования избирательных кампаний, обеспечив эффективный мониторинг и создав механизм для устранения нарушений с соответствующими санкциями³⁴.

5. Право на неприкосновенность частной жизни

25. Комитет по правам человека рекомендовал Монголии обеспечить эффективное применение Закона о защите персональных данных, принятого в 2021 году, в том числе путем обеспечения доступа к эффективным средствам правовой защиты в случаях, когда права на неприкосновенность частной жизни были нарушены. Он также рекомендовал Монголии принять соответствующие меры для повышения уровня

осведомленности о законах о защите персональных данных, правах и доступных средствах правовой защиты и их понимания в случае нарушения неприкосновенности частной жизни среди сотрудников государственных учреждений, судебных и правоохранительных органов, а также населения в целом³⁵.

6. Право на брак и семейную жизнь

26. Комитет по правам инвалидов рекомендовал Монголии внести поправки в законодательство, с тем чтобы прямо признать права инвалидов, включая женщин-инвалидов и лиц с интеллектуальной или психосоциальной инвалидностью, вступать в брак, создавать семью и выполнять родительские обязанности наравне с другими³⁶.

7. Запрет всех форм рабства, включая торговлю людьми

27. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил обеспокоенность по поводу: а) ограниченности финансовых ресурсов, выделяемых на выполнение Закона о борьбе с торговлей людьми, в частности на реализацию профилактических программ, направленных на устранение коренных причин торговли девочками из семей, живущих в нищете, а также недостаточность программ защиты и реабилитации женщин и девочек, ставших жертвами торговли людьми; б) малого числа жалоб, расследований, судебных разбирательств и обвинительных приговоров по делам о торговле женщинами и девочками; в) отсутствия информации о программах поддержки и реабилитации жертв³⁷.

28. Комитет по правам человека был по-прежнему обеспокоен сохраняющейся распространенностью торговли людьми в целях трудовой и сексуальной эксплуатации, отмечая сохраняющиеся недостатки в выявлении жертв и сообщения о том, что жертвы, в частности женщины и девочки, ставшие жертвами торговли людьми с целью сексуальной эксплуатации, подвергаются аресту и задержанию за действия, совершенные непосредственно в результате торговли людьми³⁸.

29. Тот же Комитет рекомендовал Монголии активизировать усилия по обеспечению соблюдения запрета на принудительный труд и предоставлению защиты трудящимся-мигрантам, в том числе путем укрепления потенциала трудовых инспекторов по выявлению случаев принудительного труда и реагированию на них, а также усилить работу по выявлению мужчин, ставших жертвами торговли людьми в целях трудовой эксплуатации, в том числе путем повышения уровня подготовки и увеличения числа необъявленных инспекций, особенно в горнодобывающем и строительном секторах³⁹. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала правительству принять необходимые меры для обеспечения того, чтобы в законодательстве и на практике работа или служба, требуемая от призывников в рамках обязательной военной службы, была строго ограничена работой чисто военного характера⁴⁰.

8. Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда

30. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выразил обеспокоенность в связи с сообщениями о сохраняющемся высоком уровне безработицы среди молодежи, пастухов и инвалидов. Он рекомендовал Монголии продолжать усилия по сокращению безработицы и неполной занятости и обеспечить, чтобы его политика устраняла их коренные причины, в частности среди молодежи, пастухов и лиц с инвалидностью, в том числе путем принятия адресных позитивных мер и облегчения их доступа к возможностям технического и профессионального обучения; создать национальный механизм мониторинга и оценки реализации стратегий в области занятости, включая усилия по расширению возможностей трудоустройства в сельских районах; и обеспечить сбор дезагрегированных данных о занятости, неполной занятости и безработице⁴¹.

31. Тот же Комитет выразил обеспокоенность в связи с сообщениями о том, что до 25 % занятых работников не могут обеспечить себе достаточный уровень жизни, несмотря на занятость; медленным прогрессом в формализации занятости работников в неформальном секторе экономики и отсутствием информации о влиянии

пересмотренного трудового законодательства (2021 года) на снижение уровня сексуальных домогательств на рабочем месте⁴².

32. Тот же Комитет рекомендовал Монголии принять меры для обеспечения того, чтобы трудящиеся, в том числе в горнодобывающем секторе, могли свободно создавать профсоюзы, вступать в них и осуществлять свои профсоюзные права, включая право на забастовку, а также принять меры для обеспечения тщательного расследования всех нарушений профсоюзных прав⁴³.

9. Право на социальное обеспечение

33. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам приветствовал увеличение расходов Монголии на социальное обеспечение, но с обеспокоенностью отмечает, что число людей, живущих в нищете или подверженных риску нищеты, сократилось лишь незначительно. Отмечая, что пенсии были увеличены с намерением скорректировать их с учетом инфляции, Комитет выразил обеспокоенность в связи с сообщениями о том, что среднемесячная пенсия не покрывает прожиточный минимум для пенсионеров. Он рекомендовал Монголии оценить эффективность своей системы социального обеспечения, в том числе в плане ее способности реально улучшить положение лиц, живущих в нищете или подверженных риску нищеты, и обеспечить, чтобы ежемесячная пенсия покрывала прожиточный минимум для пенсионеров⁴⁴. Аналогичным образом, Комитет по правам инвалидов выразил обеспокоенность по поводу недостаточности пособия по инвалидности и пенсии по инвалидности, выплачиваемых в рамках политики поддержания доходов и социального обеспечения инвалидов, для покрытия высокой стоимости жизни в стране⁴⁵.

10. Право на достаточный жизненный уровень

34. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выразил обеспокоенность в связи с сообщениями о том, что принудительные выселения в контексте перепланировки юрточных районов, которая проводится с 2015 года, привели к появлению бездомных; лица, затронутые реконструкцией, уязвимы к нарушениям прав человека, включая право на достаточное жилище, из-за отсутствия четких и достаточных государственных норм, эффективных консультаций и мониторинга; лица, на которых перепланировка юрточных районов оказала негативное воздействие, не имеют достаточных средств для подачи жалоб и разрешения споров; правозащитники, публично критикующие перепланировку юрточных районов или отдельные ее аспекты, подвергаются физическим нападениям и преследованиям со стороны правоохранительных органов и частных корпораций⁴⁶.

35. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Монголии повысить национальную продовольственную безопасность и безопасность пищевых продуктов путем осуществления комплексной государственной политики и инициатив, способствующих увеличению производства питательных продуктов питания внутри страны, а также укреплению национального потенциала в области разработки и обеспечения соблюдения строгих норм безопасности пищевых продуктов, мер контроля и информационно-разъяснительной работы⁴⁷.

36. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам был по-прежнему обеспокоен неравенством между сельскими и городскими районами в доступе к безопасной питьевой воде и санитарии, в том числе в школах. Отмечая ряд инициатив, предпринятых для снижения уровня загрязнения воды, он выразил обеспокоенность тем, что такое загрязнение по-прежнему является серьезной проблемой, в частности в связи с горнодобывающей деятельностью, и что оно связано с превышающими средние уровни показателями числа детей, родившихся с инвалидностью, в некоторых районах⁴⁸.

11. Право на здоровье

37. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выразил обеспокоенность существенным ростом в последние годы злоупотребления алкоголем и заболеваемости психическими расстройствами. Он рекомендовал Монголии

активизировать усилия по выявлению и устранению социально-экономических и других причин роста злоупотребления алкоголем и заболеваемости психическими расстройствами; разработать стратегии как для эффективного лечения этих состояний, так и для устранения их коренных причин, в том числе путем повышения доступности психиатрической помощи и услуг по профилактике и раннему вмешательству; и обеспечить регулярную оценку хода и успешности принимаемых мер и при необходимости оперативно вносить соответствующие изменения⁴⁹.

38. Тот же Комитет выразил обеспокоенность тем, что девочки-подростки по-прежнему сталкиваются с препятствиями в доступе к услугам и информации в области сексуального и репродуктивного здоровья и что доступ женщин и девочек к недорогим современным противозачаточным средствам остается ограниченным, особенно в сельских районах. Он рекомендовал Монголии принять дополнительные меры для обеспечения наличия и ценовой доступности информации и услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья для всех, включая доступность противозачаточных средств, в частности в сельских районах; и включить в школьные учебные программы и эффективно осуществлять просвещение по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья с учетом возрастных особенностей⁵⁰. Комитет по правам инвалидов выразил обеспокоенность ограниченным доступом инвалидов, в частности женщин-инвалидов, к услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья, особенно в сельских и отдаленных районах⁵¹.

12. Право на образование

39. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выразил обеспокоенность по поводу препятствий для зачисления некоторых детей с инвалидностью в общеобразовательные школы, в том числе в связи с нехваткой финансовых ресурсов, и тем, что качество образования в некоторых сельских районах ниже, чем в городских. Он рекомендовал Монголии активизировать усилия по обеспечению всеобщего доступа к качественному образованию на всех уровнях, в том числе путем: принятия дополнительных мер для эффективного внедрения инклюзивного образования, в том числе путем обеспечения разработки и эффективного применения норм и процедур инклюзивного образования; выделения достаточных финансовых ресурсов и обеспечения доступной и инклюзивной учебной среды, зданий и учебных материалов, разумного приспособления и индивидуальной поддержки; дальнейшего укрепления потенциала и методической поддержки преподавателей и обеспечения качества образования на всей территории страны, в том числе в сельских районах⁵².

13. Культурные права

40. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выразил обеспокоенность тем, что правила и практика регистрации монгольского культурного наследия не гарантируют охват всех этнических групп в стране при формировании его официального культурного наследия⁵³.

14. Окружающая среда и предпринимательская деятельность в аспекте прав человека

41. Отмечая усилия Монголии по поощрению более чистых и эффективных систем отопления, в том числе путем субсидирования цен на источники энергии для отопления, не использующие уголь, и введения налоговых льгот для предприятий, Комитет по правам человека в то же время выразил особую обеспокоенность по поводу большого числа смертей, связанных с загрязнением воздуха как вне, так и внутри помещений, особенно в городских районах, таких как Улан-Батор, причем среди жертв непропорционально велика доля детей, женщин и пожилых людей⁵⁴. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовал Монголии продолжать принимать меры по снижению загрязнения воздуха и ускорить работу по внедрению энергоэффективных систем отопления и экологически чистых источников энергии; обеспечить лицам, чье здоровье пострадало от загрязнения воздуха, немедленный и эффективный доступ к необходимым медицинским услугам;

повышать осведомленность населения о рисках загрязнения воздуха для здоровья и предоставлять ему информацию о мерах индивидуальной защиты; а также разработать основанную на правах человека стратегию адаптации, направленную на противодействие воздействию изменения климата на осуществление населением экономических, социальных и культурных прав, в том числе на продовольственную безопасность⁵⁵.

42. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовал Монголии обеспечить проведение эффективных оценок воздействия на права человека и окружающую среду и конструктивных консультаций с затрагиваемыми местными общинами в процессе выдачи разрешений на все проекты в сферах энергетики, горнодобывающей деятельности, тяжелой промышленности, транспорта и инфраструктуры; обеспечить, чтобы хозяйствующие субъекты, действующие под юрисдикцией Монголии, привлекались к ответственности за нарушения экономических, социальных и культурных прав, за осуществление которых они ответственны, и чтобы жертвы таких нарушений имели доступ к доступным по цене и эффективным средствам правовой защиты; реформировать правовую базу, регулиующую добычу полезных ископаемых, и осуществлять тщательный мониторинг выполнения соответствующих законов с целью защиты прав пастухов на пастбища, сенокосные угодья и водные ресурсы⁵⁶.

В. Права конкретных лиц или групп

1. Женщины

43. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил обеспокоенность тем, что Монголия не приняла никаких временных специальных мер, направленных на достижение реального равноправия женщин и мужчин в областях, в которых женщины недостаточно представлены, таких как участие в политической жизни и занятость, в частности на должностях, связанных с принятием решений, и на руководящих должностях. Он рекомендовал Монголии незамедлительно ввести 30-процентный минимальный порог представленности женщин в избирательных списках политических партий, участвующих в парламентских и муниципальных выборах, а также предусмотреть санкции за несоблюдение этого порога; и принять временные специальные меры для поощрения участия женщин во всех областях, в которых женщины недостаточно представлены или находятся в неблагоприятном положении, таких как политическая деятельность и занятость, в частности на уровне принятия решений, с указанием конкретных сроков и контрольных показателей, а также санкций за несоблюдение для ускорения достижения реального равноправия женщин и мужчин⁵⁷. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выступил с аналогичными рекомендациями⁵⁸.

44. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил обеспокоенность в связи с малым числом судебных процессов, проведенных в связи с рассмотрением дел о нарушении пересмотренного Закона о борьбе с семейно-бытовым насилием; тем фактом, что судьи, прокуроры, сотрудники полиции, социальные работники, психологи, медицинские работники и губернаторы имеют лишь ограниченное представление о динамике семейно-бытового насилия и своей ответственности за борьбу с ним; тем фактом, что из-за нехватки финансирования предоставление многопрофильных услуг в соответствии с Законом о борьбе с семейно-бытовым насилием по-прежнему непоследовательно и ограничено, что приводит к недостаточности мер по предупреждению семейно-бытового насилия и реагированию на него; и отсутствием специализированных судов, рассматривающих дела о гендерном насилии⁵⁹. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовал Монголии активизировать усилия по эффективному применению Закона о борьбе с бытовым насилием, в том числе путем организации обучения судей, прокуроров, сотрудников полиции, социальных работников, психологов, работников здравоохранения и других лиц, участвующих в его применении, в частности тому, как проводить оценку угрозы семейно-бытового насилия таким образом, чтобы результат был эффективным и обеспечивалась защита жертв, а также путем укрепления служб

поддержки женщин, переживших гендерное насилие; пересмотреть законодательную базу, защищающую женщин и детей от сексуальных посягательств и изнасилования, и обеспечить ее надлежащий характер, улучшить механизмы поддержки восстановления и реинтеграции жертв, повысить уровень знаний о предотвращении сексуальных посягательств среди широкой общественности и усилить сексуальное просвещение среди мальчиков и девочек⁶⁰.

45. Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин и девочек, его причинах и последствиях подчеркнула, что правительство должно разработать учитывающий гендерную специфику подход к законодательству и политике, чтобы, в частности, когда речь идет о семейно-бытовом насилии, защита женщин не сводилась к мерам, связанным с семьей или защитой детей⁶¹. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Монголии укрепить законодательную базу и систему управления путем принятия и применения в полном объеме законов, ориентированных на пострадавших, принятия и обеспечения ресурсами всеобъемлющего национального плана действий и укрепления потенциала правоохранительных и судебных органов, секторов здравоохранения и социального обеспечения для предотвращения насилия во всех формах в отношении женщин и девочек и эффективного реагирования на него, в том числе в чрезвычайных ситуациях, с конечной целью искоренить такое насилие⁶².

46. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что женщины в Монголии часто сталкиваются с препятствиями на пути к равным возможностям в области занятости. В 2023 году уровень участия женщин в составе рабочей силы составлял 52,8 %, в то время как мужчин — 67,8 %⁶³.

47. Приветствуя поправки к законодательству, направленные на увеличение представленности женщин в парламенте и их участия в структурах принятия решений политических партий, включая поправки к Закону о парламентских выборах, в результате которых квота для женщин в списках кандидатов от политических партий была увеличена с 20 до 30 %, с последующим увеличением до 40 %, запланированным на 2028 год, Комитет выразил обеспокоенность тем, что из-за негативных гендерных стереотипов и преследований женщин-политиков, женщины, как сообщается, не стремятся заниматься политической деятельностью. Он также был обеспокоен тем, что женщины по-прежнему недостаточно представлены в политической и общественной жизни, в том числе на местном уровне⁶⁴.

2. Дети

48. Приветствуя планы по значительному увеличению числа инспекторов по вопросам детского труда, Комитет по правам человека выразил обеспокоенность по поводу того, что дети по-прежнему заняты на опасных работах в горнодобывающей промышленности и сельском хозяйстве и что число детей в ситуациях улицы, как сообщается, продолжает расти, несмотря на меры, принимаемые Монголией для воссоединения детей со своими семьями или передачи их под опеку. Он рекомендовал Монголии ввести запрет на использование детей в качестве жокеев на скачках; продолжить реализацию планов по увеличению числа инспекторов по детскому труду и укреплению режима проведения инспекций, в том числе путем обеспечения его достаточным и устойчивым финансированием; и устранить коренные причины существования детей в ситуациях улицы, таких как жестокое обращение, нищета, неисполнение родительских обязанностей и социальная изоляция⁶⁵.

49. Рабочая группа по произвольным задержаниям рекомендовала Монголии выстроить, в соответствии с международными нормами, эффективную, специализированную и хорошо функционирующую систему ювенальной юстиции; обеспечить, чтобы дети, находящиеся в общих местах содержания под стражей до суда, были охвачены возможностями для получения образования; и создать необходимые условия для содержания под стражей в специальном учебно-исправительном учреждении для осужденных детей в Улан-Баторе в соответствии с применимыми международными нормами⁶⁶.

3. Пожилые люди

50. Рабочая группа по произвольным задержаниям отметила, что обеспечение ухода за пожилыми людьми требует дополнительного внимания. Не хватает сотрудников, готовых работать в отдаленных районах, и отсутствуют финансовые и социальные стимулы, поощряющие поступление на такую работу. Учитывая большие размеры домов престарелых, сотрудники часто испытывают более высокую нагрузку по сравнению с их коллегами в других учреждениях. В то время как преданность персонала делу достойна похвалы, сложившаяся ситуация не отличается устойчивостью, и требуется системный и стратегический подход. В связи с этим она предложила правительству решить эти проблемы, в частности путем рассмотрения вопроса об отнесении выполняемых в таких учреждениях работ к категории «тяжелых» в соответствии с системой квалификации работ, изложенной в Законе 2021 года о труде, обеспечения преемственности применимых стратегий и руководящих принципов и рассмотрения вопроса о предоставлении пожилым людям ухода в домах престарелых меньшего масштаба⁶⁷.

4. Инвалиды

51. Комитет по правам инвалидов рекомендовал Монголии пересмотреть все национальное законодательство и политику и привести их в соответствие с Конвенцией о правах инвалидов, в том числе путем включения в национальное законодательство правозащитной модели инвалидности и создания систем, направленных на оценку правовых и средовых барьеров, с которыми сталкиваются инвалиды, и предоставление необходимых поддержки и помощи для содействия самостоятельной жизни инвалидов и их полной социальной интеграции⁶⁸.

52. Тот же Комитет рекомендовал Монголии: а) на основе тесного сотрудничества с лицами с различными типами инвалидности и при их активном участии через представляющие их организации принять специальный закон о безбарьерной среде и доступности и включить в него имеющие обязательную юридическую силу инклюзивные нормы обеспечения доступности; б) принять закон о жестовом языке и разработать конкретный план действий с четким бюджетом, целевыми показателями и сроками для разработки национальной политики в области жестового языка; в) принять надлежащие меры для обеспечения инвалидам доступа к физическому окружению, транспорту, информации и связи, включая информационно-коммуникационные технологии и системы, а также к другим объектам, открытым для населения, и услугам, предоставляемым населению, как в городских, так и в сельских районах; г) создать механизмы и утвердить руководящие принципы для обеспечения доступности полицейских процедур и системы здравоохранения; е) обеспечить всеобщий доступ к цифровым технологиям для всех инвалидов, в частности для людей с нарушениями зрения, как в учебных заведениях, так и дома, на государственных и частных сайтах и в мобильных приложениях⁶⁹.

53. Тот же Комитет выразил обеспокоенность по поводу отсутствия конкретных мер по защите инвалидов, в частности всех женщин-инвалидов и девочек-инвалидов, от всех форм насилия, эксплуатации и надругательства, в особенности в отношении женщин и девочек с интеллектуальной или психосоциальной инвалидностью⁷⁰. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Монголии осуществить целевые программы по защите женщин-инвалидов и девочек-инвалидов от гендерного насилия, в частности от сексуального насилия⁷¹.

54. Комитет по правам инвалидов настоятельно призвал Монголию отменить положения Закона о здравоохранении, а также положения соответствующих подзаконных и нормативных актов, ограничивающие сексуальные и репродуктивные права и допускающие принудительную стерилизацию и аборт в отношении женщин-инвалидов, в частности женщин с психосоциальной или интеллектуальной инвалидностью и женщин, по-прежнему находящихся в специализированных учреждениях⁷².

55. Тот же Комитет рекомендовал Монголии разработать комплексную политику инклюзивного образования, принять соответствующие стратегии и выделить бюджет для развития культуры инклюзии в системе общего образования на всех уровнях⁷³.

5. Лесбиянки, геи, бисексуальные, трансгендерные и интерсекс-люди

56. Комитет по правам человека был по-прежнему обеспокоен по поводу поступающих сообщений о предрассудках, дискриминации, преследованиях и нападениях в отношении лесбиянок, геев, бисексуальных, трансгендерных и интерсекс-людей и непривлечения к ответственности за такие действия; сообщениями о том, что о большинстве преступлений на почве ненависти, направленных против лесбиянок, геев, бисексуальных, трансгендерных и интерсекс-людей, не сообщается; и препятствиями на пути осуществления свободы собраний лесбиянками, геями, бисексуальными, трансгендерными и интерсекс-людьми, а также сохраняющимся отсутствием юридического признания и защиты однополых пар⁷⁴.

57. Тот же Комитет рекомендовал Монголии активизировать усилия по борьбе со стереотипами и предрассудками в отношении лесбиянок, геев, бисексуальных, трансгендерных и интерсекс-людей; обеспечить расследование актов дискриминации и насилия в отношении лесбиянок, геев, бисексуальных, трансгендерных и интерсекс-людей и привлечение к ответственности виновных; гарантировать свободу мирных собраний для лесбиянок, геев, бисексуальных, трансгендерных и интерсекс-людей и рассмотреть возможность принятия закона о юридическом признании и защите однополых пар⁷⁵. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовал Монголии повысить осведомленность медицинских работников о медицинских проблемах, касающихся конкретно трансгендерных людей⁷⁶.

6. Беженцы и просители убежища

58. Комитет по правам человека рекомендовал Монголии усилить защиту беженцев и просителей убежища без какой-либо дискриминации и рассмотреть вопрос о принятии общего закона о предоставлении убежища и о статусе беженца, отвечающего соответствующим международным стандартам, уточнить процедурные гарантии, доступные всем просителям убежища, и обеспечить беженцам и просителям убежища недискриминационный и равный доступ к основным услугам⁷⁷.

7. Лица без гражданства

59. Комитет по правам человека рекомендовал Монголии принять необходимые законодательные меры для обеспечения того, чтобы в законодательстве о гражданстве были предусмотрены, в соответствии с международными нормами, надлежащие гарантии предотвращения безгражданства⁷⁸.

Примечания

¹ [A/HRC/46/9](#), [A/HRC/46/9/Add.1](#) and [A/HRC/46/2](#).

² [E/C.12/MNG/CO/5](#), para. 48.

³ *Ibid.*, para. 17.

⁴ [CCPR/C/MNG/CO/7](#), para. 5.

⁵ United Nations country team submission for the universal periodic review of Mongolia, p. 2.

⁶ [CCPR/C/MNG/CO/7](#), para. 11.

⁷ [CED/C/MNG/CO/1](#), paras. 5 (c) and 17.

⁸ [CCPR/C/MNG/CO/7](#), para. 7.

⁹ [E/C.12/MNG/CO/5](#), para. 7.

¹⁰ [CEDAW/C/MNG/CO/10](#), para. 17 (b).

¹¹ United Nations country team submission, para. 10.

¹² [CCPR/C/MNG/CO/7](#), para. 8.

¹³ [E/C.12/MNG/CO/5](#), para. 13.

¹⁴ *Ibid.*, para. 16.

¹⁵ [CCPR/C/MNG/CO/7](#), paras. 12 and 13.

¹⁶ *Ibid.*, para. 21.

¹⁷ *Ibid.*, para. 26.

- 18 Ibid., para. 25.
- 19 [A/HRC/54/51/Add.2](#), para. 89.
- 20 [CED/C/MNG/CO/1](#), paras. 31 (a) and 37.
- 21 [A/HRC/56/62/Add.2](#), paras. 120 and 122 (a).
- 22 [CCPR/C/MNG/CO/7](#), para. 37.
- 23 United Nations country team submission, p. 4.
- 24 [A/HRC/56/62/Add.2](#), para. 127 (a). See also [A/HRC/54/51/Add.2](#), para. 89 (h).
- 25 [A/HRC/56/62/Add.2](#), para. 128 (d).
- 26 [CED/C/MNG/CO/1](#), para. 29.
- 27 [CCPR/C/MNG/CO/7](#), para. 41.
- 28 Ibid., para. 43.
- 29 Ibid., para. 44.
- 30 UNESCO submission for the universal periodic review of Mongolia, para. 22.
- 31 [E/C.12/MNG/CO/5](#), para. 11 (a), (b) and (d).
- 32 [CCPR/C/MNG/CO/7](#), para. 46.
- 33 [CRPD/C/MNG/CO/2-3](#), para. 57 (a).
- 34 [CCPR/C/MNG/CO/7](#), para. 51 (a) and (c). See also United Nations country team submission, p. 5.
- 35 [CCPR/C/MNG/CO/7](#), para. 39.
- 36 [CRPD/C/MNG/CO/2-3](#), para. 46 (a).
- 37 [CEDAW/C/MNG/CO/10](#), para. 24 (a), (b) and (d).
- 38 [CCPR/C/MNG/CO/7](#), para. 28.
- 39 Ibid., para. 31.
- 40 United Nations country team submission, p. 7.
- 41 [E/C.12/MNG/CO/5](#), paras. 22 and 23.
- 42 Ibid., para. 24 (a)–(c).
- 43 Ibid., para. 27.
- 44 Ibid., paras. 28 and 29.
- 45 [CRPD/C/MNG/CO/2-3](#), para. 55 (a).
- 46 [E/C.12/MNG/CO/5](#), para. 32. See also United Nations country team submission, p. 10.
- 47 United Nations country team submission, p. 9.
- 48 [E/C.12/MNG/CO/5](#), para. 34.
- 49 Ibid., paras. 40 and 41 (a)–(c). See also United Nations country team submission, p. 8.
- 50 [E/C.12/MNG/CO/5](#), paras. 42 and 43.
- 51 [CRPD/C/MNG/CO/2-3](#), para. 49.
- 52 [E/C.12/MNG/CO/5](#), paras. 44 and 45.
- 53 Ibid., para. 46.
- 54 [CCPR/C/MNG/CO/7](#), para. 18.
- 55 [E/C.12/MNG/CO/5](#), para. 37. See also United Nations country team submission, p. 9.
- 56 [E/C.12/MNG/CO/5](#), para. 9 (b)–(d).
- 57 [CEDAW/C/MNG/CO/10](#), paras. 18 and 19.
- 58 [E/C.12/MNG/CO/5](#), para. 21.
- 59 [CEDAW/C/MNG/CO/10](#), para. 22.
- 60 [E/C.12/MNG/CO/5](#), para. 31.
- 61 [A/HRC/50/26/Add.1](#), para. 63.
- 62 United Nations country team submission, p. 3. See also [A/HRC/50/26/Add.1](#), paras. 65 and 69–74.
- 63 United Nations country team submission, para. 16.
- 64 [CCPR/C/MNG/CO/7](#), para. 16.
- 65 Ibid., paras. 48 and 49 (b)–(d). See also United Nations country team submission, p. 11.
- 66 [A/HRC/54/51/Add.2](#), para. 91.
- 67 Ibid., para. 31.
- 68 [CRPD/C/MNG/CO/2-3](#), para. 6 (b).
- 69 Ibid., para. 20.
- 70 Ibid., para. 33 (b).
- 71 United Nations country team submission, p. 12.
- 72 [CRPD/C/MNG/CO/2-3](#), para. 36.
- 73 Ibid., para. 48 (a).
- 74 [CCPR/C/MNG/CO/7](#), para. 14.
- 75 Ibid., para. 15 (a)–(d).
- 76 [E/C.12/MNG/CO/5](#), para. 19 (c).
- 77 [CCPR/C/MNG/CO/7](#), para. 33. See also United Nations country team submission, p. 6.
- 78 [CCPR/C/MNG/CO/7](#), para. 35.