



Вода для всех людей

Равные права и возможности

Всемирный доклад Организации Объединённых Наций о состоянии водных ресурсов, 2026 г.

Рабочее резюме

Доступ к безопасной и недорогой питьевой воде и санитарии, а также к достаточному водоснабжению для иных целей является необходимым условием удовлетворения самых базовых потребностей и фундаментальных устремлений всех людей. При отсутствии надлежащего доступа к услугам водоснабжения, санитарии и гигиены (WASH) женщины и девочки часто несут несоразмерно большую ответственность за обеспечение домохозяйств водой.

Женщины, как правило, недостаточно представлены в процессах управления и администрирования систем водоснабжения, включая финансирование и развитие водохозяйственной инфраструктуры. Это может ограничивать доступ женщин к водным ресурсам и равное распределение выгод, создавая угрозы для их здоровья, источников дохода и продовольственной безопасности.

Гендерное равенство

является важнейшим условием справедливого и равноправного доступа к воде и её использования.

В настоящем докладе под названием «*Вода для всех людей: равные права и возможности*» представлен всесторонний, основанный на фактах обзор взаимосвязей между водными ресурсами и гендерным равенством, а также прогресса, достигнутого в этих направлениях. В документе показано, как нормативно-правовые и политические рамки преобразуются в анализ проблем, принципы разработки программ и реализацию стратегических мер в водном секторе. Понимаемое как равное осуществление прав, обязанностей и возможностей для всех людей независимо от их пола и/или гендера, гендерное равенство является важнейшим условием справедливого и равноправного доступа к воде и её использования.

Питьевая вода, санитария и гигиена в населённых пунктах

По состоянию на 2024 г. 2,1 миллиарда человек на планете не имели доступа к безопасному питьевому водоснабжению, 3,4 миллиарда – к безопасным услугам санитарии, а 1,7 миллиарда человек – к базовым услугам по обеспечению гигиены у себя дома.

Женщины и девочки чаще всего несут ответственность за сбор воды, что подвергает их физической нагрузке и рискам для здоровья и жизни, особенно в отдалённых или небезопасных районах. Труд по переноске воды может приводить к физическому перенапряжению и травмам, в то время как женщины и девочки могут сталкиваться с гендерно обусловленным насилием. От отсутствия приватности и безопасности вследствие неудовлетворительных санитарных условий также в большей степени страдают женщины и девочки. В условиях небезопасного или ненадёжного водоснабжения неоплачиваемый ежедневный труд по обеспечению домохозяйства водой и её распределению, а также по уходу за членами семьи нередко приводит к заболеваниям.

Права человека на воду и санитарию предполагают доступ к безопасной и чистой питьевой воде и адекватной санитарии для всех людей на равной основе без какой-либо дискриминации. Соблюдение этих прав требует устранения всех препятствий на пути к доступу к безопасной питьевой воде и санитарии, особенно для наиболее уязвимых групп населения. Это также включает устранение барьеров, мешающих равному участию мужчин и женщин в управлении водными ресурсами.

Однако гендерный разрыв в вопросах доступа женщин к ресурсам, их участия в принятии решений и лидерства по-прежнему велик, особенно в странах с низким и средним уровнем дохода. Гендерное неравенство в сфере услуг водоснабжения, санитарии и гигиены возникает как часть более широкой системы других форм неравенства и дискриминационных социальных практик.

Защищённость прав владения и пользования землёй и жильём зачастую является необходимым предварительным условием доступа к муниципальным услугам водоснабжения и

санитарии. Низкое качество жилья, отсутствие гарантий землепользования и дискриминация в жилищной сфере могут непропорционально сильно затрагивать женщин. При наличии законного права собственности или признанного права пользования жильцы получают возможность требовать улучшения услуг, включая водоснабжение и санитарию.

Доступ к безопасным услугам водоснабжения, санитарии и гигиены в школах способствует укреплению здоровья, повышению посещаемости и, в конечном итоге, успеваемости учащихся. В медицинских учреждениях должны быть предусмотрены отдельные по полу и надлежащим образом обслуживаемые санитарные помещения для персонала и пациентов, а также обеспечены условия для менструальной гигиены.

Гендерное неравенство в сфере услуг водоснабжения, санитарии и гигиены (WASH) возникает как часть более широкой системы других форм неравенства и дискриминационных социальных практик.

В сообществе WASH часто звучат призывы внедрить «низкозатратные» решения без учёта платёжеспособности домохозяйств, альтернативных издержек и источников их оплаты. Вполне возможно, что некоторые из предлагаемых подходов к управлению услугами WASH считаются низкозатратными отчасти из-за отсутствия оплаты труда, связанного с их применением и эксплуатацией.

Сокращение гендерного неравенства в сфере WASH требует не только технических решений, но в ещё большей степени – мер, направленных на устранение структурных и социальных неравенств. Примеры показывают, что при реальном, а не формальном, участии женщин – когда поощряются их лидерство и вовлечённость в принятие решений – женщины становятся активной движущей силой изменений в интересах гендерного равенства и справедливости в сфере WASH.

Продовольствие и сельское хозяйство

Доступ к воде и управление водными ресурсами в сельском хозяйстве могут быть в высокой степени гендерно обусловленными. В силу традиционных норм и правовых рамок, регулирующих владение землёй и водой и их использование, женщины в сельских районах могут сталкиваться с большими препятствиями в доступе к воде для полива, животноводства, рыбоводства и бытовых нужд по сравнению с мужчинами. Даже когда женщины участвуют в управлении водными ресурсами в сельском хозяйстве, их роль зачастую остаётся непризнанной, что ограничивает их управленческий и экономический потенциал.

Укрепление обеспеченности прав водопользования у женщин может быть достигнуто путём применения гендерно преобразующих подходов, ставящих под сомнение патриархальные ценности. Однако формальное владение земельными и водными ресурсами не гарантирует фактического контроля над ними, особенно в тех случаях, когда права пользования (доступ и забор воды) отделены от прав контроля (управление, ограничение доступа и отчуждение).

Гендерное неравенство в доступе к земле и управлении водными ресурсами в сельском хозяйстве может отрицательно сказываться на доступе девочек к образованию, на доходах и возможностях женщин, а также на здоровье и питании их семей. Подобные ограничения снижают продовольственную обеспеченность женщин.

Внешняя миграция приводит к изменению гендерных ролей в сельском хозяйстве. Во многих странах из-за миграции мужского населения в качестве глав домохозяйств всё чаще выступают женщины. Влияние миграции на принятие женщинами решений в сельскохозяйственном производстве, их контроль над доходами, членство в различных ассоциациях и объём рабочей нагрузки зависит от таких факторов, как владение землёй, положение женщины в домохозяйстве и поступление денежных переводов.

Повышение доступности поливной воды для женщин может обеспечить выгоды, выходящие за рамки увеличения сельскохозяйственной производительности. Технологии орошения могут облегчить труд и сократить временные

затраты. Многоцелевые услуги водоснабжения могут удовлетворять не только бытовые, но и другие производственные потребности. Поощрение коллективных действий путём укрепления женских ассоциаций и организаций на местном уровне может усилить эти положительные результаты.

Промышленность, бизнес и энергетика

Во многих странах мира предприятия водного сектора испытывают трудности с привлечением, обучением и удержанием персонала и демонстрируют низкие показатели участия женщин в их управлении и руководстве. В то время как в некоторых предприятиях водного сектора доля женщин среди сотрудников достигает почти 40%, существуют организации и регионы, где женщины полностью отсутствуют. Тем не менее возможен прогресс в достижении гендерного равенства в сфере занятости в секторе WASH, в частности, в области санитарии и общественного здоровья.

Для водопользования в бытовых и сельскохозяйственных целях доступ к электроэнергии имеет ключевое значение, особенно если для подачи воды используются насосы. Традиционно женщины пользовались ручными водяными насосами, и переход на системы, работающие на топливе или солнечных батареях, обеспечивает им экономию времени.

Широко известно, что наличие услуг WASH на рабочем месте повышает производительность труда и улучшает здоровье сотрудников. Однако до сих пор не везде имеются санитарные помещения с разделением по полу; зачастую санузлы не учитывают специфических потребностей женщин во время менструации, беременности или лактации. В некоторых странах и организациях приняты руководящие принципы по обеспеченности туалетами работников, предусматривающие отдельные

требования для мужчин и для женщин, однако применение подобных принципов может быть затруднительным в условиях небольших предприятий.

Бизнес и промышленный сектор могут содействовать продвижению гендерного равенства в сфере водопользования путём утверждения правил и практик, ориентированных на устойчивость, справедливость и инклюзивность. Кроме того, компании могут проводить тематическое обучение своих сотрудников, поддерживать женское лидерство и инвестировать в местную водохозяйственную инфраструктуру. В рамках корпоративной социальной ответственности могут финансироваться инициативы по повышению доступа к воде, образованию и увеличению заработка для женщин. Подобная деятельность может включать в себя выделение стипендий для женщин, обучающихся управлению водными ресурсами, а также инвестирование в предприятия водного хозяйства, возглавляемые женщинами.

Широко известно, что наличие услуг WASH на рабочем месте повышает производительность труда и улучшает здоровье сотрудников.

В качестве эффективного инструмента для системной оценки гендерного равенства в организациях, программах и секторах экономики, в том числе в промышленном секторе, в бизнесе и в сфере энергетики, могут проводиться гендерные аудиты. Гендерные аудиты применяются для анализа политики предприятий, их рабочих процессов и условий труда, а также структуры управления на предмет наличия неравенств, ограничивающих участие женщин, их доступ к возможностям и ресурсам.

Изменение климата и гидрометеорологические бедствия

Изменение климата несёт в себе всё больше угроз благополучию населения планеты, воздействуя на водную и продовольственную безопасность, общественное здравоохранение, экономическую стабильность и окружающую среду. Учащение и увеличение в масштабах опасных гидрометеорологических явлений подчёркивают актуальность адаптивных, устойчивых и комплексных подходов к управлению рисками бедствий.

Гендерная принадлежность является ключевым структурным элементом, определяющим уязвимость к бедствиям. Улучшения в показателях развития могут зависеть от учёта гендерных вопросов в усилиях по повышению устойчивости к бедствиям.

От гидрометеорологических бедствий могут несоразмерно страдать женщины, девочки и люди с различной гендерной идентичностью в силу системного неравенства в доступе к ресурсам, процессам принятия решений и услугам. Женщины могут быть подвержены особенно высоким рискам в отношении их источников дохода, прав, безопасности и здоровья (в частности, здоровья и гигиены во время менструации). Гидрометеорологические службы, в том числе системы раннего оповещения, учитывающие существующие неравенства, обеспечивающие своевременное реагирование и функционирующие на принципах инклюзивности, способствуют вовлечению и защите людей всех гендеров и наделению их возможностями.

Несмотря на растущее внимание к гендерным аспектам и рост осведомлённости о них в сфере управления рисками бедствий, их практическое внедрение остаётся ограниченным, что частично обусловлено недостаточной методической поддержкой. Усилия по смягчению последствий бедствий, учитывающие гендерные вопросы, могут способствовать созданию устойчивой инфраструктуры и внедрению инклюзивной политики и, тем самым, снижению долгосрочных рисков, а также укреплению интегрированного и устойчивого управления водными ресурсами.

Основанные на принципах равноправия адресные меры могут способствовать защите уязвимых групп населения и соблюдению прав человека благодаря смягчению непосредственного социально-экономического ущерба от бедствий. Разработка мер в рамках управления рисками бедствий, а также целевых, справедливых и инклюзивных стратегий адаптации к изменению климата требует глубокого понимания гендерной специфики рисков, вопросов доступа к ресурсам, потребностей и реагирования на гидрометеорологические бедствия.

Экосистемы

Основные факторы деградации водных экосистем и снижения биоразнообразия включают в себя изменение климата, изменение землепользования и загрязнение окружающей среды. Анализ этих сложных взаимосвязей через призму гендерного равенства может помочь лучше понять их специфическое и зачастую несоразмерное воздействие на женщин и подчеркнуть различие ролей женщин и мужчин в сфере управления водными ресурсами и экосистемами, одновременно способствуя продвижению гендерного равенства.

В разных культурах и сообществах женщины на протяжении многих веков участвуют в сохранении экосистем и управлении ими, совершенствуя и передавая местные и традиционные знания из поколения в поколение. Равный доступ женщин к экосистемным услугам и их участие в управлении экосистемами может способствовать сокращению гендерного неравенства, содействуя построению равноправных и устойчивых сообществ.

Социальные и политические отношения на уровне сообществ могут играть значительную роль в вопросах доступа к ресурсам, их использования и экономических выгод, особенно в случаях, когда доступ к общим землям или ресурсам ограничен в силу дискриминации по гендерному признаку, обусловленной принятыми социокультурными нормами.

Учёт традиционных знаний, знаний коренных народов и местных сообществ имеет ключевое значение для развития местного лидерства, восстановления и использования водных ресурсов и экосистем на уровне сообществ.

Применение гендерно ориентированных подходов может способствовать формированию более инклюзивных, устойчивых и инновационных стратегий управления водными экосистемами за счёт учёта специфических реалий жизни женщин и девочек. Женщины зачастую несут несоразмерное бремя последствий деградации экосистем в силу гендерно обусловленных ролей, ограниченного доступа к воде и природным ресурсам, а также социальных неравенств, при этом они также выступают в качестве активных членов и лидеров сообществ и обладают важными знаниями, способными внести вклад в формирование устойчивых, продуктивных и жизнеспособных сообществ.

Региональные перспективы

Африка к югу от Сахары

Существующие социально-экономические барьеры, обычаи и нормы наследования, исторически дающие преимущество мужчинам, зачастую усугубляют гендерное неравенство в доступе к воде в странах Африки к югу от Сахары. Подобное положение дел может отрицательно влиять на гендерный баланс участия в решении проблем, связанных с водными ресурсами и климатом, и усиливать гендерно обусловленную уязвимость к их воздействию. Укрепление структур управления может способствовать достижению справедливого доступа к водным ресурсам и услугам WASH, признавая ключевую роль женщин в управлении водными ресурсами и принятии решений, а также учитывая традиционные знания коренных народов.

Положительную роль могут сыграть и обучающие инициативы для женщин и молодёжи в водохозяйственной сфере, которые также служат интересам гендерного равенства. Гендерно ориентированная коммуникация, мониторинг и оценка могут стимулировать поведенческие изменения в вопросах участия и водопользования

на уровне сообществ и препятствовать гендерно обусловленному неравенству в доступе к воде. Интеграция гендерных аспектов в сферу управления водными ресурсами и укрепления устойчивости к изменению климата позволит странам Африки к югу от Сахары добиваться более справедливых и устойчивых результатов развития.

Многие проекты по водным ресурсам в регионе испытывают недостаток финансирования, и существует необходимость в наращивании инвестиций в гендерно ориентированные инициативы. Инклюзивное и гендерно ориентированное финансирование может способствовать решению связанных с водой проблем в странах Африки к югу от Сахары. Использование мобильных технологий для сбора платежей, развитие государственно-частного партнёрства, а также реализация целевых маркетинговых и коммуникационных стратегий являются ключевыми элементами укрепления доверия и привлечения инвестиций, жизненно необходимых для развития водохозяйственной инфраструктуры и услуг водоснабжения.

Укрепление структур управления может способствовать достижению справедливого доступа к водным ресурсам и услугам WASH.

Гендерно ориентированное финансирование может способствовать развитию инноваций в водном секторе за счёт стимулирования разработки мер, отвечающих специфическим потребностям женщин и маргинализированных групп. Для мобилизации соответствующих ресурсов и обеспечения инклюзивных и справедливых механизмов финансирования необходимо сотрудничество между правительствами, международными организациями и частным сектором, направленное на мобилизацию ресурсов и обеспечение инклюзивности и справедливости финансовых механизмов в регионе.

Азия и Тихий океан

В странах региона Азии и Тихого океана, отличающегося неоднородной гендерной динамикой, женщины и девочки играют ключевую роль в обеспечении своих семей водой для бытовых и хозяйственных нужд. При этом по всему региону сохраняется актуальность гендерно обусловленных вызовов. К ним относятся: ограниченный или неравный доступ к ресурсам; риски для здоровья, безопасности, образовательных и экономических возможностей и средств к существованию; недостаточная представленность в сфере управления водными ресурсами; рост угроз, связанных с изменением климата.

Несмотря на значительный прогресс в сфере WASH, в сельской местности и неформальных поселениях региона сохраняются вызовы, от которых несоразмерно страдают женщины и девочки. Практика показала, что учёт гендерных вопросов и включение женщин в проекты и политику в области водоснабжения могут способствовать повышению эффективности, устойчивости и справедливому распределению выгод.

Женщины, включая представителей коренных и местных сообществ, обладают экспертными и традиционными знаниями и опытом и могут предложить уникальные подходы при разработке стратегий и программ по управлению водными ресурсами, принятии финансовых решений и ведении международного диалога.

Обеспечение гендерного равенства в доступе, администрировании и управлении водными ресурсами – это вопрос социальной справедливости и одновременно необходимое условие для устойчивого развития и климатической устойчивости. Решение связанных с гендером и водой проблем в регионе Азии и Тихого океана требует трансформационных изменений в установках общества, социальных нормах, работе с данными, политике и инвестициях. Опыт региона показывает, как политики и специалисты-практики могут укреплять систему управления водными ресурсами за счёт усиления гендерно ориентированных подходов, инклюзивных процессов принятия решений и адресных мер, признающих ключевую роль женщин и девочек в качестве двигателей изменений.

Латинская Америка и Карибский бассейн

Вода – необходимый ресурс в быту и уходе за членами семьи. В странах Латинской Америки и Карибского бассейна обязанности по поддержанию быта и уходу преимущественно ложатся на плечи женщин и, как правило, не оплачиваются и не получают должного признания.

Интеграция принципов гендерного равенства в водную политику стран Латинской Америки и Карибского бассейна – задача технически выполнимая и обладающая серьёзным потенциалом в плане преобразований, однако её реализация продвигается медленно и без достаточного масштабирования. Женщины, особенно из сельских и коренных сообществ, играют ключевую и при этом зачастую непризнанную роль в обеспечении водой своих семей и сообществ, в управлении водными ресурсами, а также в охране окружающей среды. При поддержке посредством инклюзивной политики и программ, лидерство женщин может сделать существенный вклад в продвижение более справедливого и устойчивого управления водными ресурсами.

Однако этому по-прежнему препятствуют структурные барьеры. Ограниченный доступ к безопасным услугам WASH, неравенство в правах владения землёй и ресурсами, недостаточная представленность женщин в процессах принятия решений продолжают усиливать гендерное неравенство. Бремя неоплачиваемого домашнего труда выступает основным фактором, ограничивающим возможности женщин в плане получения образования, занятости и участия в жизни общества.

Перспективные инициативы, способные привести к положительным изменениям, есть. Их можно воспроизвести, масштабировать и адаптировать с учётом специфики стран региона. Однако разработка актуальной и устойчивой водной политики невозможна без признания и учёта традиционных и местных знаний, особенно знаний коренных народов.

Достижение гендерного равенства в управлении водными ресурсами требует системных изменений: инвестирования в анализ данных

с разбивкой по полу, устранения институциональных препятствий, налаживания сельской водохозяйственной инфраструктуры, обеспечения более широкого участия женщин в управлении водными ресурсами и в других связанных сферах, таких как управление земельными ресурсами и технологии. Эти меры – необходимое условие для установления социальной справедливости и построения устойчивых, обеспеченных водой сообществ в регионе.

Европа

Несмотря на почти полный охват в доступе к водоснабжению и санитарии, гендерное неравенство всё ещё присутствует в водном секторе Европы. Женщины по-прежнему недостаточно широко представлены на технических, управленческих и политических позициях в водном секторе при существенных достижениях в плане гендерного равенства в европейских институтах. Существующие структурные барьеры, в том числе недостаточные механизмы наставничества, гендерные ожидания в отношении профессиональных ролей, дисбаланс между работой и личной жизнью, способствуют оттоку женского персонала и ограничивают его карьерный рост.

Подобные гендерные диспропорции объясняются не только техническими пробелами, но и устоявшимися институциональными и социокультурными стереотипами в организации, администрировании и финансировании водохозяйственных систем. Роль женщин в труде, связанном с водой, особенно в контексте бытовых обязанностей и уходе за близкими, по-прежнему недооценена и почти не учитывается в планировании и бюджетировании в области водных ресурсов.

Устранению этих препятствий может способствовать изменение подхода к интеграции гендерного анализа в управление водными ресурсами. Например, при разработке, осуществлении и мониторинге водной политики учреждения могли бы собирать и использовать данные с разбивкой по полу. Учёт в системе услуг водоснабжения и их ценообразовании неоплачиваемого домашнего труда и обязанностей по уходу за членами семьи могут способствовать признанию всей полноты экономического вклада женщин в управление водными ресурсами.

Учёт в системе услуг водоснабжения и их ценообразовании неоплачиваемого домашнего труда и обязанностей по уходу за членами семьи могут способствовать признанию всей полноты экономического вклада женщин в управление водными ресурсами.

Проведение оценки рисков, отражающей гендерный, возрастной, этнический и экономический аспекты как факторы, определяющие степень уязвимости к опасным явлениям, связанным с водой, может служить повышению инклюзивности. Применение гендерно ориентированных инструментов бюджетирования на национальном и европейском уровнях может создать необходимые условия для инвестиций, стимулирующих техническую эффективность, социальное равенство и долгосрочное устойчивое развитие.

Арабский регион

Арабский регион – один из самых вододефицитных регионов мира. Нехватка воды в регионе усугубляется другими вызовами, такими как изменение климата, вооружённые конфликты, социально-экономическая и политическая нестабильность. Из-за сохраняющихся стереотипов, связанных с гендерными ролями, женщины и девочки нередко несут непропорционально большую нагрузку от последствий этих вызовов.

Несмотря на определённый прогресс в вопросах включения женщин в управление водными ресурсами, необходимо, тем не менее, не останавливаться на достигнутых результатах. Образование и обучение предоставляют женщинам и девочкам возможность внести свой вклад в область водных ресурсов. Общераспространённым устойчивым барьером являются гендерные стереотипы, зачастую

препятствующие образованию женщин и девочек в области науки, технологий, инженерии и математики (STEM) и их участию в системе администрирования водных ресурсов.

Политика интеграции гендерных аспектов может также способствовать включению женщин в работу водного сектора на национальном и местном уровнях. Для преодоления нехватки специалистов-женщин в водном секторе могут применяться различные меры, включая более справедливые подходы к найму персонала и программы, повышающие влияние женщин в управлении водными ресурсами.

В преодолении сложившихся гендерных стереотипов, препятствующих вовлечению женщин, могут помочь инициативы, направленные на продвижение женского лидерства в секторе управления водными ресурсами и услугами WASH и поддержку женского участия в процессах принятия решений, основанные на надёжном мониторинге и отчётности, обмене передовым опытом, историями успеха и извлечёнными уроками.

Помимо расширения возможностей женщин посредством обучения и развития потенциала необходимы политические меры, обеспечивающие практическую реализацию полученных знаний.

Данные, образование и развитие потенциала

Гендерное равенство в доступе к водным ресурсам и управлении ими, данные о прогрессе в обеспечении гендерного равенства, а также соответствующее образование и наращивание потенциала, направленное на обеспечение равенства, являются необходимыми условиями для улучшения жизни женщин и мужчин и достижения устойчивого развития как в водной сфере, так и во многих других областях.

Призыв к сбору данных с разбивкой по полу в водном секторе звучит не впервые. В то время как подобный подход уже внедрён в других секторах, методы учёта времени, затрачиваемого женщинами на выполнение неоплачиваемых бытовых обязанностей, хотя и существуют, применяются не в полной мере. В лучшем случае нехватка дезагрегированных данных означает упущенную возможность для сокращения гендерного неравенства в водной сфере. В худшем она позволяет воспринимать «бесплатный» труд женщин как должное как на уровне сообществ, так и со стороны исследователей, доноров и политиков, продолжающих разрабатывать и продвигать так называемые «низкозатратные» водные технологии, которые на самом деле, при принятии в расчёт сопутствующих трудозатрат, являются высокозатратными.

Развитие навыков и национального потенциала по гендерному мониторингу и оценке водных программ – необходимое условие для обеспечения более справедливой и эффективной системы управления водными ресурсами. Равный доступ женщин к образованию и карьерным возможностям в сфере STEM может способствовать их вовлечению в качестве заинтересованных сторон и лидеров в создании знаний и принятии решений по управлению водными ресурсами на всех уровнях. Развитие (и сертификация) знаний и навыков позволит, с одной стороны, сократить чрезмерную представленность женщин в низко оцениваемых и низкооплачиваемых видах труда, связанных с водными ресурсами, а с другой – повысить их участие в процессах принятия решений и представленность на более высокооплачиваемых должностях.

Традиционно основная ответственность в вопросах развития потенциала лежит на государствах, однако значительная техническая, административная и финансовая поддержка может потребоваться также от партнёров из частного сектора и гражданского общества. Внешнее и внутреннее финансирование, базирующееся на принципах устойчивости и равенства доступа и управления, может оказать положительный эффект в построении более справедливых и эффективных систем водообеспечения.

Управление

В международных нормативно-правовых системах и законодательстве в области прав человека вопросам управления водными ресурсами придаётся первостепенное значение. Управление водными ресурсами, доступом к ним, их распределением и обеспечением непосредственно связано с реализацией прав человека, устойчивостью населения к различным вызовам, его доходами, благополучием и, в целом, устойчивым развитием. В наибольшей мере это относится к женщинам, девочкам, гендерно разнообразным людям, их семьям и сообществам.

На протяжении десятилетий звучат призывы к учёту гендерных аспектов в управлении водными ресурсами и принятии решений, подкреплённые доказательствами того, что участие женщин имеет ключевое значение для эффективности и устойчивости проектов по водным ресурсам и укрепления местного управления такими ресурсами. Однако сохраняются значительные гендерные разрывы в управлении водными ресурсами, руководстве и финансировании на национальном, муниципальном и местном уровнях, в правительстве, государственных и частных водохозяйственных предприятиях, в структурах управления водными ресурсами и объединениях водопользователей. Права женщин на водные ресурсы, контроль над ними, доступ к воде и распределение выгод от её использования зачастую остаются нереализованными.

Когда женщины и молодёжь всё же участвуют в управлении водными ресурсами, их участие нередко носит формальный или символический характер. Оно может ограничиваться номинальным включением в заседания и консультации и фиксацией их присутствия в отчётах, при этом зачастую не учитываются ограниченность их возможностей передвижения, их обязанности по неоплачиваемому уходу и ведению домашнего хозяйства, а также возможности активно участвовать в процессах принятия решений и формировании политики.

Недооценка труда, знаний и опыта женщин, а также гендерные стереотипы относительно «пригодности» женщин для определённых видов деятельности, включая поездки и полевые работы, лежат в основе профессиональной сегрегации и гендерного разрыва в оплате труда.

Сохраняются значительные гендерные разрывы в управлении водными ресурсами, руководстве и финансировании.

Содействие реальному и эффективному участию женщин и девочек в управлении водными ресурсами может быть обеспечено посредством проведения правовых реформ и реализации поддерживающей политики, повышения осведомлённости и борьбы с дискриминацией и исключением, а также наращивания потенциала заинтересованных сторон, чтобы они могли компетентно влиять на процессы принятия решений и формирования политики на местном, национальном и глобальном уровнях.

Финансирование и инвестиции

Гендерно чувствительное бюджетирование должно активно поощряться и подкрепляться чёткими механизмами подотчётности и полной прозрачностью. Опыт показывает, что добровольные или ситуативные подходы неизменно оказываются недостаточными и нередко приводят к лишь формальному выделению средств без реального эффекта и слабым, нестабильным инвестициям. Вместе с тем, как свидетельствует практика, их внедрение может способствовать повышению финансовой отдачи за счёт укрепления процесса принятия решений, содействия принятию их «снизу вверх» и повышения эффективности проектов.

Разработка методов оценки, выходящих за рамки типичных расчётов финансовой отдачи и предусматривающих более долгосрочный и широкий социально-экономический анализ, поможет создать финансовые стратегии, учитывающие важную, но зачастую недооценённую роль женщин и девочек в водных системах. В такие методы могут включаться определённые элементы (например, неоплачиваемый бытовой труд, связанный с водой,

который обладает значительной экономической ценностью), подлежащие учёту в стратегиях финансирования. Оценка долгосрочных каскадных эффектов и ценности является сложной, но крайне важной задачей.

Реальное и полноценное участие в процессе финансирования может укреплять доверие, прозрачность и чувство сопричастности на уровне сообществ, способствуя повышению устойчивости инвестиций. Для преодоления структурных препятствий, таких как ограниченное владение землёй, ограниченный доступ к банковским услугам и недостаточная кредитная история, необходимы специальные и адаптированные механизмы и стратегии, не усугубляющие долговую зависимость.

Гендерно ориентированные правила финансирования могут быть усовершенствованы за счёт интеграции действенных механизмов подотчётности и противодействия коррупции. Повышение прозрачности финансовых потоков может способствовать защите ресурсов и одновременно улучшать результаты в области гендерного равенства в финансировании водного сектора. Кроме того, гендерно ориентированное финансирование не должно усугублять долговую нагрузку развивающихся стран и создавать новую зависимость от финансирования, подрывающую прогресс в достижении гендерного равенства в водном секторе.

Заключение

Гендерное равенство имеет существенное значение в вопросах доступа к водным ресурсам и реализации прав человека на доступ к водоснабжению и санитарии.

Несмотря на то, что женщины и девочки по-прежнему несут основное бремя домашнего труда, связанного с водой, они несоразмерно страдают от отсутствия доступа к безопасным услугам питьевого водоснабжения, санитарии и гигиены в школах, на рабочем месте, в медицинских учреждениях и дома.

Доступ к водным ресурсам, как правило, зависит от прав землевладения и напрямую влияет на результативность сельскохозяйственного труда, что ставит некоторых женщин и мужчин в неблагоприятное социально-экономическое положение.

Отсутствие данных о водных ресурсах с разбивкой по полу по-прежнему является существенным пробелом, препятствующим пониманию неравенств в вопросах доступа к ресурсам, труда и принятия решений. Устранение этого пробела является важным условием для обеспечения эффективной и подотчетной водной политики и инвестиций.

Женщины зачастую недостаточно представлены на водохозяйственных предприятиях и государственных органах, что подрывает их возможности по совершенствованию практик управления водными ресурсами. При этом многие женщины с различным социально-экономическим положением, образовательным и профессиональным опытом на протяжении десятилетий вносят существенный вклад в управление водными ресурсами. Опираясь на этот ценный опыт, авторы настоящего доклада подчёркивают примеры, которые могут быть полезными для целей сокращения гендерного дисбаланса в водном секторе.

Устранение гендерного неравенства в сфере водных ресурсов играет ключевую роль в борьбе с бедностью, реализации прав человека на доступ к воде и санитарии, а также достижении большинства целей в области устойчивого развития.

В вопросах водных ресурсов гендерное равенство открывает широкие возможности для всех.

Опубликовано в 2026 г. Организацией Объединённых Наций по вопросам образования, науки и культуры, площадь Фонтенуа 7, 75352 Париж, 7-й округ, Франция

SC-2026/WS/1

<https://doi.org/10.54679/TZXY4785>



ЮНЕСКО 2026

Подготовлено ВПОВР ЮНЕСКО | Ричард Коннор

Настоящая публикация подготовлена ВПОВР ЮНЕСКО по поручению структуры «ООН – водные ресурсы».

Перевод: Александр Голуб

Дизайн обложки: Анна Мари Маннинг Зылич

Фотография на обложке: © Анна Мари Маннинг Зылич

Графический дизайн и вёрстка: Марко Тонсини/ЮНЕСКО

Используемые обозначения и изложение материала в настоящем издании не подразумевают выражения со стороны ЮНЕСКО какого-либо мнения относительно правового статуса той или иной страны, территории, города или района либо их властей, или относительно делимитации их границ. Идеи и мнения, выраженные в настоящем издании, принадлежат авторам, не всегда отражают позицию ЮНЕСКО и ни к чему ее не обязывают.

Для получения более подробной информации об авторских правах и лицензировании просьба ознакомиться с полным текстом доклада по адресу: www.unesco.org/en/wwar.

Всемирная программа оценки водных ресурсов ЮНЕСКО
Бюро по программам глобальной оценки водных ресурсов
Отдел наук о воде, ЮНЕСКО
06134 Коломбелла, Перуджа, Италия
Адрес электронной почты: wwar@unesco.org
www.unesco.org/en/wwar



unesco

Всемирная программа
оценки водных ресурсов

Мы выражаем признательность правительству Италии и региону Умбрии за предоставленную финансовую поддержку.



Regione Umbria