
Международная конференция труда, 100-я сессия 2011 г.

Доклад Генерального директора

Доклад I (A)

Новая эра социальной справедливости

Международное бюро труда Женева

ISBN 978-92-2-423089-9 (print)
ISSN 978-92-2-423090-5 (web pdf)
ISSN 0251-3730

Первое издание, 2011

Названия, соответствующие принятой в Организации Объединенных Наций практике, и изложение материала в публикациях не являются выражением какого-либо мнения Международного бюро труда ни о правовом статусе любой страны, района или территории, или их властей, ни о делимитации их границ. Упоминание названий фирм и коммерческих изделий и процессов не означает их одобрения Международным бюро труда, равно как и отсутствие упоминания конкретной фирмы, коммерческого изделия или процесса не свидетельствует об их неодобрении.

Издания Международного бюро труда имеются в продаже в крупных магазинах или местных бюро МБТ во многих странах; их можно также получить непосредственно в Международном бюро труда; просьба обращаться по адресу: Publications du BIT, Bureau international du Travail, CH-1211 Genève 22, Suisse. Каталоги или списки новых публикаций можно бесплатно получить по указанному выше адресу либо по электронной почте pubvente@ilo.org.

Посетите наш Интернет-сайт: www.ilo.org/publns.

Содержание

	<i>Стр.</i>
1. Новая эра социальной справедливости.....	1
2. Подрыв основ социальной справедливости	11
3. Социальная справедливость как путь в будущее	42

1. Новая эра социальной справедливости

100-я сессия Международной конференции труда и наше наследие

1. В этом году МОТ торжественно отмечает 100-ю сессию Международной конференции труда.
2. Подобные даты важны для любого учреждения, и тем более для нашего, поскольку оно является наиболее важной экономической и социальной структурой семьи Объединенных Наций. Такие моменты позволяют нам задуматься над тем, каких результатов нам удалось добиться за многие годы и, что еще более важно, взглянуть в будущее и разобраться, какие вызовы нас ожидают и что необходимо предпринять, чтобы найти на них ответ.
3. В настоящем докладе прямо поставлены, как мне кажется, ключевые вопросы, встающие перед МОТ в период, предшествующий ее столетию, которое Организация будет отмечать в 2019 году. Они возникают вследствие неэффективной модели роста, которая привела к обострению неравенства во всем мире за последние 30 лет. Стоящая перед нами задача заключается в том, чтобы совместными усилиями найти бесприоритетные ответы на эти вызовы – внутри самой Организации, в сотрудничестве с нашими национальными трехсторонними участниками, включая правительства и организации работодателей и работников, и привлекая к этому процессу другие заинтересованные стороны. Предстоящие восемь лет будут чрезвычайно важны для нас и возложат на нас огромную ответственность; это будет период новых требований, как и все последние 92 года, которые являются богатым источником опыта, извлеченных уроков и вдохновения.

Концепция устойчивого развития в целях социальной справедливости

4. Мир нуждается в новой эре социальной справедливости, внушающей надежду на возможность устойчивого развития.
5. Это должна быть эра, когда потребности людей, забота о нашей планете Земля и принципы справедливости являются прочной основой принимаемых политических решений; эра, когда плодами глобализации могут справедливо пользоваться все; эра, которая может зажечь искрой надежды нашу молодежь, стимулировать творчество в наших обществах и поднять доверие к нашей государственной и частной политике и к соответствующим институтам; эра, когда всячески поощряется и уважается достоинство человека труда; эра, когда обеспечивается учет различных мнений, ширится сотрудничество и процветает демократия.
6. То, останется ли это лишь идеализированным видением будущего или станет практической реальностью жизни наших обществ, во многом будет зависеть от мужества, убежденности, способности и силы воли МОТ и ее трехсторонних участников, а также от нашей способности работать совместно со всеми, кто заинтересован в том, чтобы проложить путь к этой новой эре. Из нашей истории мы знаем, что трипартизм, ценности и политический инструментариум МОТ обладают достаточным потенциалом, чтобы такие изменения действительно произошли. Нас не должен пугать тот факт, что перед нами, как и прежде, стоит трудная задача, коренящаяся в реальной действительности и жизни наших обществ, задача, решить которую одним нам не под силу. Только представьте себе, что еще в 1919 году Альберт Томас пропагандировал идею о том, что мир нуждается в международных трудовых нормах, принимаемых в форме

конвенций МОТ, которые согласовываются этой новой незнакомой трехсторонней организацией. И тем не менее, сегодня каждая страна мира обладает сводом трудовых законодательных актов, испытавших на себе воздействие, в той или иной мере, норм МОТ, а наши основополагающие конвенции получили 90% ратификаций национальных парламентов, что является отражением практически всеобщего признания принципов, если и не всегда их повсеместного воплощения в жизнь.

Эра нового миропорядка приобретает четкие очертания

7. Действительно, я полагаю, что новый миропорядок уже является действительностью. Как показывает опыт прошлого, возникновение нового миропорядка сопряжено с разрушением преобладающих догм и властных структур. Этот процесс, несомненно, уже начался. Жесткая логика Вашингтонского консенсуса не имеет более доминирующего характера. Видоизменяются и властные структуры, и экономический вес стран. Китай и вслед за ним Индия станут крупнейшими экономиками мира в самом недалеком будущем. В настоящее время, по мере быстрого роста крупных экономик с формирующимся рынком, принимающего формы новых группировок, таких как Группа двадцати, БРИКС, АСЕАН+7 и Глобальная группа управления (G3), происходят сдвиги в центре экономической политики, прежде практически всецело принадлежавшем странам Группы восьми.

8. Таким образом, налицо явные сдвиги, но, как и в ходе всех подобных перемен, неопределенности хоть отбавляй. Контуров новых реалий неясны. Альтернативы, на которые можно было бы полагаться в полной мере, не возникают сами по себе. Они требуют дополнительных усилий. Каковы цели, какие предлагаются политические решения и формы руководства – все это нерешенные вопросы. Мы несем ответственность за то, чтобы сориентировать этот новый миропорядок на цели социальной справедливости во имя обеспечения справедливой глобализации.

9. Но в процессе поиска дальнейших путей развития некоторые вещи не вызывают сомнений:

- Мы знаем, что продолжающееся углубление неравенства и сопровождаемые социальные диспропорции и неравномерность процесса развития не обеспечивают учета будущих потребностей – ни с социальной, ни с экономической точек зрения.
- Мы знаем, что должны измениться все экономические, социальные и экологические альтернативы и приоритеты, которые преобладали в области принятия политических решений в течение последних 30 лет.
- По результатам выборов, от простых людей и по итогам опросов общественного мнения мы знаем, что вера в наши системы управления, включая сферу политики и ведения бизнеса (в первую очередь, глобальную финансовую систему), как никогда подорвана.
- Мы знаем, что слишком во многих странах, и особенно в развивающихся странах, как только удастся предотвратить широкомасштабную экономическую депрессию, ведение бизнеса вновь становится обычной практикой. С социальной точки зрения это означает, что работающие женщины и мужчины, государственные служащие, пенсионеры и малые предприятия, ни в коей мере не ответственные за финансовый крах, несут самые высокие личные издержки, и, в первую очередь, это касается людей в тех странах, которые испытывают пагубное воздействие финансовых рынков на государственный долг.

- И предельно отчетливо, с позиций МОТ, мы осознаем, что подавляющее большинство работающих женщин и мужчин, семей, домохозяйств и малых предприятий озабочены своим будущим и даже испытывают гнев по причине того, что они отдают себе отчет в том, что их потребности и устремления в действительности не пользуются приоритетом. Символическими проявлениями такого положения дел являются неприемлемо высокие уровни безработицы молодежи, что сопровождается неподобающей разницей в уровнях доходов и концентрации богатства.

10. Мы являемся также свидетелями растущего ощущения того, что многие правительства не имеют ни сил, ни воли, чтобы обуздать непостижимо мощное влияние финансовых воротил на жизнь наших обществ. Нас уверяют, что финансовая система по-прежнему хрупка и, как и прежде, нуждается в политике «дешевых» денег в развитых странах. В то же время прибыли и премиальные выплаты вернулись почти к докризисному уровню, тогда как режим строгой экономии начинает отравлять жизнь миллионов людей, зарабатывающих средства к существованию в реальной экономике. Что это означает с точки зрения того, чьи интересы принимаются во внимание при осуществлении политических мер? Похоже, что некоторые финансовые учреждения слишком «крупны, чтобы потерпеть крах», тогда как многие люди слишком «ничтожны, чтобы что-то значить».

11. Другим ощутимым фактором беспокойства является кажущаяся неспособность представителей нашей политической системы мыслить перспективно, договариваться по ключевым национальным и международным вопросам и заверять граждан в том, что их интересам, действительно, отдается приоритет при выработке политического курса. Выход из кризиса рассматривается скорее как вопрос избирательной кампании, нежели возможность разработки единого подхода к защите национальных интересов. Возможно, решительная и мужественная позиция арабской молодежи является более значимым сигналом: сегодняшние реальные изменения требуют также новой эры мирной социальной и всенародной мобилизации, которая может позволить учитывать мнения и требования масс в процессе принятия политических решений.

12. При решении того, какова должна быть наша дальнейшая политика, нам необходимо признать, что глобальный политический сценарий стремительно меняется у нас на глазах. Мы являемся свидетелями роста популистских настроений в Европе и в США; протестов и революции в арабском мире; сомнений относительно прочности евро и доллара США; растущей уверенности в своих силах стран Азии и Латинской Америки, но при хроническом неравенстве; того, что Китай, Индия, Бразилия и другие страны играют все более видную роль в глобальных масштабах и что в развивающихся странах наблюдается все большее осознание своей национальной и субрегиональной самобытности. Усилиям Японии покончить с долгосрочной экономической стагнацией помешали недавние трагические события. Хотя темпы экономического роста, составляющие около 5%, вновь достигли докризисного уровня в Африке, где расположены шесть из 10 наиболее быстрорастущих экономик в странах Африки к югу от Сахары, расширяются уязвимые формы занятости и занятости в неформальном секторе, а масштабы бедности не сокращаются.

Ценности МОТ и ее политика более чем когда-либо востребованы

13. В этом контексте совершенно очевидно, что Программа достойного труда МОТ и ее действенные принципы трипартизма дают возможность обеспечить более высокий и инклюзивный рост, более прочные гарантии мира, более полное равноправие, сократить масштабы бедности и добиться более стабильного развития экономик, предприятий, рабочих мест и, в конечном счете, всего общества в целом. Политика МОТ

способствует построению миропорядка, отличающегося меньшей напряженностью, большей справедливостью и более прочной безопасностью и защищенностью. Это – имеющие побудительное значение современные проявления наиболее убедительных положений основополагающих уставных документов МОТ. С нашими ценностями и политикой мы находимся в фарватере истории.

14. Тем не менее, последние десятилетия были для нас трудным периодом. Преобладающая экономическая политика, в основном, не учитывала основополагающие ценности МОТ и строилась на принципах неравной и несбалансированной глобализации.

15. Такие политические меры переоценивали способность рынков к саморегулированию, недооценивали роль государства и государственной политики и принципы нормативного правового регулирования и девальвировали природоохранные факторы, а также обесценили такие понятия, как достоинство человека труда, социальные услуги и функции поддержания благосостояния в обществе. Суть преобладающей политической логики заключалась в том, чтобы осуществить либерализацию частного сектора во имя существенного расширения инвестиций и создания рабочих мест. В этом, бесспорно, заключена цель, которую мы поддерживаем. Однако этого достигнуто не было. Глобальные уровни инвестиций оставались неизменными или даже несколько снижались с 1980-х годов вплоть до начала кризиса. Мы наблюдаем сокращение соотношения объемов инвестиций к ВВП в развитых странах, в которых было существенно облегчено нормативное правовое регулирование финансовых рынков, и повышение этого соотношения в странах с формирующимся рынком, многие из которых не последовали этой политической тенденции. В целом, либерализация финансовых рынков и демонтаж рычагов регулирования международных потоков капиталов, а также осуществление сопутствующих мер, направленных на сокращение издержек ведения бизнеса, как представляется, не привели к заметному росту объемов глобальных инвестиций.

16. Напротив, сиюминутная логика финансовых рынков подорвала более долгосрочные усилия жизнеспособных предприятий реальной экономики, представленных в МОТ, способствовала укрупнению финансового сектора, астрономически раздула рынок секьюритизированных продуктов и вытеснила продуктивные инвестиции.

17. Происшедший в результате этого коллапс финансовой системы в развитых странах привел к глобальному кризису, распространившемуся на весь мир по многочисленным каналам. Хотя торговля продолжала существенно расширяться, к настоящему времени прошло почти 17 лет после успешного завершения последних глобальных торговых переговоров. Оба этих ключевых движителя глобализации сегодня находятся в состоянии кризиса легитимности.

18. На протяжении всех этих трудных времен МОТ упорно продолжала работать. Мы не сдавали своих позиций. Мы настойчиво выражали свою убежденность в том, что со временем наши ценности докажут свою правоту. Мы должны испытывать гордость за то, что мы отстаивали свои позиции. Наш голос звучал убедительно, мы били тревогу по поводу того, что что-то не ладится в мире и что это сопряжено с громадными дефицитами достойного труда. Но мы не ограничивались критикой; наши принципы трипартизма открывали возможности формулировки конструктивных предложений, касающихся процесса перемен, которые широко признаются международным сообществом и являются основой нашей работы на местах в содействии с трехсторонними участниками.

19. Эти предложения включали такие понятия, как всеобщее уважение и соблюдение основополагающих принципов и прав в сфере труда, достойный труд как глобальная цель и сопутствующая задача всех политических мер государственных и частных структур, труд как средство борьбы с бедностью в качестве ключевого подхода к достижению Целей развития тысячелетия, обеспечение справедливой глобализации,

создающей возможности для всех, жизнеспособные предприятия как основа продуктивной реальной экономики, Глобальный пакт о рабочих местах, принятый в ответ на последствия финансового и экономического кризиса, минимальные нормы социальной защиты для наиболее уязвимых слоев населения. Все это политические меры, которые могут содействовать формированию этого нового зарождающегося миропорядка.

Переход к новому «эффективному» пути развития

20. Мы знаем, насколько трудно было продвигаться вперед в решении этих вопросов. На пути ускоренного прогресса возникают барьеры структурных препятствий. Причина их появления коренится в недостаточно продуманной модели роста, характеризующейся низкими темпами создания качественных рабочих мест и маргинализацией политики в социальной и трудовой сферах. Как мы часто указывали, необходимо видоизменить модель роста, отягощенную различными дисбалансами. Наш политический подход не только предусматривает социальную справедливость, но и наполнен экономическим смыслом. Без политики, согласующейся с Глобальным пактом о рабочих местах, положение в области занятости и социальные прогнозы были бы значительно хуже. Страны, последовавшие по пути проведения более инклюзивной и ориентированной на создание рабочих мест стратегии, были вознаграждены тем, что они столкнулись с более ограниченным свертыванием занятости, меньшей социальной напряженностью и тем самым с более быстрыми темпами восстановления экономики.

21. В этом отношении мне думается, что важно противодействовать чувству беспомощности, которое иногда берет верх, особенно когда люди утверждают, что «вероятно, мы ничего не сможем сделать по этому поводу. Существуют могущественные силы, действующие сами по себе».

22. Нет, это не так. Это результаты сознательно проводимой политики, осуществляемой с начала 1980-х годов, и эти направления политики могут и должны быть изменены. Путь вперед заключается не в отходе от открытости рынков и в сдерживании потенциальных завоеваний, связанных с расширением международной торговли и инвестиций, а в их учете в ходе принятия сбалансированных решений, основанных на принципах социальной справедливости.

23. Рынки всегда функционируют в рамках социальных норм. Эти нормы должны отвечать индивидуальным и общественным возможностям выбора и целям. Сегодняшние нормы неэффективны, поскольку они привели к такой модели роста, которая повлекла за собой все более неравные результаты для людей и общества. Цель достижения эффективного роста заключается в том, чтобы договориться о примате цели обеспечения социальной справедливости и такому вкладу политики, который бы порождал иной набор рыночных результатов – результатов гарантии достойного труда. Таким образом, критерием успеха не может быть просто высокий уровень роста, измеряемый в узком смысле объемов ВВП – критерием может быть только более широкая и значительно более сбалансированная совокупность результатов, которых требуют люди.

24. Наряду с ясностью целей, которые мы преследуем, сбалансированность требует сближения, синергии и взаимодействия в самых различных политических областях. Это чуждо господствующему мышлению, ориентирующемуся на отраслевые и частичные решения. Мы можем добиться «эффективного роста», сочетая положительный эффект и поступая надлежащим образом в случае компромиссов между нижеперечисленными задачами с учетом конкретных национальных и региональных контекстов:

- продуманная макроэкономическая политика;

- более высокий уровень инвестиций и создания достойных рабочих мест посредством жизнеспособных предприятий в реальной экономике;
- содействие инклюзивным и справедливым рынкам труда, в том числе международным трудовым нормам;
- подчинение финансовой системы потребностям реальной экономики;
- придание более прогрессивного характера налогово-бюджетной политике.

25. Позитивный смысл послания заключается в том, что это достижимо. Я считаю, что человеку с его изобретательностью вполне по силам учитывать эти задачи в ходе достижения рыночных результатов, которые могут привести к новой эре социальной справедливости. Мы можем рассчитывать на открытость экономик и обществ, которые поощряют справедливые результаты и обеспечивают уважение экономических, социальных и культурных прав. Но чтобы добиться этого, совершенно необходимо обеспечить сбалансированность.

- Во-первых, общую сбалансированность между государственной политикой и функцией нормативного правового регулирования государства; создание материальных ценностей и новаторских возможностей рынков, а также демократический глас общества и потребности частных лиц, семей и сообществ.
- Во-вторых, сбалансированность между экономическими, социальными и экологическими аспектами жизни – принципами устойчивого развития.
- В-третьих, сбалансированность между финансовой экономикой и реальной экономикой. Финансовая система должна вернуться к своим истокам – кредитованию в целях нововведений, осуществлению продуктивных инвестиций, содействию торговле и гарантированию потребностей, связанных с разумным потреблением.
- В-четвертых, сбалансированность между ориентированной на экспорт продукции стратегией и необходимостью расширять спрос за счет роста доходов и развития внутренних рынков.
- В-пятых, сбалансированность между капиталом и трудом, включая более тесную взаимосвязь между ростом производительности и ростом заработной платы. Доля труда относительно капитала в ВВП в течение последних трех десятилетий снижалась.

26. Как в 2000 году напомнил нам Папа Иоанн Павел II в ходе мессы, посвященной юбилейному году работников: «Все мы должны работать так, чтобы экономическая система, в которой мы живем, не нарушала основополагающего порядка, заключающегося в главенстве труда над капиталом и общего благополучия над частными интересами». Ту же мысль превосходно выразил Махатма Ганди: «Мир достаточно велик, чтобы удовлетворить нужды любого человека, но слишком мал, чтобы насытить людскую жадность».

Избежать опасность возвращения к прежним методам работы

27. Как я уже указывал, глобальный финансовый и экономический кризис подтвердил правильность многих аргументов, выдвинутых в отношении опасностей, связанных с нынешней моделью глобализации. В момент максимальной опасности, когда нависла реальная угроза коллапса финансовой системы, эти аргументы стали поистине разменной монетой. Признание прошлых ошибок, крайностей и безответственности, а также необходимость обеспечения того, чтобы происходящее в период после кризиса

ни в коей мере не повторяло опыта прошлого, стало привычным лозунгом политических лидеров всех мастей.

28. Сегодня, по мере сокращения возможностей глобального обвала в ближайшее время, последствия издержек, связанных с кризисом, по-прежнему испытываются миллионами людей, пострадавших от потери рабочих мест и резкого сокращения уровня жизни или оказавшихся перед лицом вероятных мер жесткой экономии в будущем. Следует осознавать серьезность сложившейся ситуации. Острый социальный кризис, как и прежде, является реальностью во многих странах мира. Волна народных волнений в арабском мире самым тесным образом связана с длительной неспособностью удовлетворять потребности людей в получении достойной работы и в обеспечении соблюдения их основополагающих прав. Мы по-прежнему находимся в ситуации, отличающейся крайней нестабильностью и чреватой новыми опасностями.

29. Тем не менее, чувство безотлагательности мер постепенно притупляется. Именно чувство крайней опасности вызвало беспрецедентную международную реакцию – в первую очередь, со стороны Группы двадцати. По мере того как это чувство притупляется, так же может ослабляться воля к тому, чтобы действовать сообща во имя осуществления преобразований. Был момент, трудно поддающийся определению, когда восприятие глобального кризиса стало более похоже на суммированное восприятие национальных кризисных ситуаций, с которыми каждая страна должна была справиться самостоятельно. Решительный поворотный момент наступил тогда, когда глобальная финансовая система и ее учреждения получили достаточную поддержку со стороны правительств, когда были спасены «слишком крупные, чтобы потерпеть крах» банки, которые смогли возобновить свою деятельность своими силами при колоссальных издержках для своих граждан и высоком уровне задолженности многих правительств. Начиная с этого момента отмечался возврат на «круги своя» в плане ведения бизнеса.

30. Для тех, кто считает, что это, возможно, первый в истории кризис подобного масштаба, который вряд ли может привести к существенным политическим переменам, стоит напомнить о трех вещах.

31. Во-первых, о том, что чувство несправедливости, которое не порождается кризисом, а которое многократно им усиливается, остается обостренным. Те, кто полагает – по праву –, что они несут наименьшую ответственность за кризис, платят наибольшую цену. Во-вторых, те, кто – опять-таки по праву – рассматриваются как непосредственно виновные в этом кризисе, как представляется, ни существенно не пострадали от него, ни готовы пересмотреть собственное поведение, чтобы не допустить повторения ошибок.

32. В-третьих, глобальный кризис оказал различное воздействие на разные регионы мира. Страны с формирующимся рынком и развивающиеся экономики восстанавливались более быстрыми темпами, опираясь на более прочную основу финансового нормативно-правового регулирования и осуществляя многие политические меры, предложенные Глобальным пактом о рабочих местах. Нет ничего удивительного в том, что учитывая генезис, в первую очередь, в сфере финансов наиболее развитых в промышленном отношении стран и постиндустриальных экономик Севера, именно в Европе, США и Японии – в последней ситуация усугубилась в результате стихийного бедствия – кризис оставил наиболее глубокие следы.

33. Последствия этих событий для мира труда, несомненно, будут проявляться еще в течение многих лет. МОТ, со своей стороны, сталкивается с ситуацией, в которой угроза социальной регрессии представляется наиболее острой именно в тех развивающихся регионах, которые исторически были наиболее восприимчивы к ее основополагающим принципам и были наиболее склонны внедрять в практику ее методы социального диалога и трипартизма. С другой стороны, и это весьма обнадеживает, в силу своей экономической мощи, своей вновь обретенной напористости на международной

арене и развития ситуации в своих обществах в настоящее время просматривается реальная возможность социального прогресса в странах с формирующимся рынком и в развивающемся мире, которая, если ее реализовать, может оказать огромное положительное воздействие на жизнь бесчисленных миллионов граждан всех стран мира.

Время для лидирующих позиций МОТ

34. Чтобы способствовать изменению ситуации, я полагаю, что мы в МОТ должны с уверенностью играть лидирующую роль в деле формирования климата проведения дискуссий относительно государственной политики и политических мер частного сектора в будущем. Но почему же мы? Позвольте мне рискнуть привести некоторые аргументы.

- Ценности и политические меры, за которые мы выступаем, в полной мере соответствуют тем, которые, по мнению большинства людей, могут обеспечить более справедливое и стабильное будущее для всех и каждого. Наши предложения наполнены практическим смыслом для многих людей.
- Наша политика пользуется безоговорочной поддержкой. Как уже указывалось выше, МОТ опирается на широкомасштабную правительственную поддержку на самом высоком уровне в отношении наших принципов работы в сотрудничестве, помимо прочего, с Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, равно как и с парламентскими структурами и со всем гражданским обществом в целом.
- МОТ является гарантом сбалансированности. Договоренности между трехсторонними участниками МОТ, выстроенные с учетом реалий реальной экономики, придают сбалансированный характер нашим подходам к решению сложных проблем. Это чрезвычайно важно для рассмотрения тех диспропорций, о которых я упоминал.
- Мы должны воспользоваться позитивным зарядом энергии и способностью принятия решений, которые отличают действия наших трехсторонних участников, начиная с середины 1990-х годов, по ключевым направлениям политики МОТ, чтобы способствовать зарождению новой эры.

35. Именно поэтому настоящая 100-я сессия Международной конференции труда имеет столь важное значение на пути к 100-й годовщине Организации в 2019 году. Она напоминает нам о том, что мы являемся наследниками славного прошлого и опекунами трудного настоящего, поглощенного борьбой за лучшее будущее, за которое, мы верим, смогут испытывать гордость будущие поколения.

36. Итак, давайте взглянем на эту историю и ее современное значение.

37. История МОТ разворачивается на фоне таких наиболее ярких эпизодов, как преамбула к Уставу МОТ 1919 года и приложение к ней – Филадельфийская декларация 1944 года, на которую указывается в настоящем докладе. Они напоминают нам об основополагающем и неизменном предложении, в соответствии с которым наша Организация должна и впредь получать ориентиры, чтобы не сбиться с верного пути. Речь идет о наиважнейшей цели обеспечения социальной справедливости за счет всех действий МОТ.

38. Сегодня становится неотложной задачей вновь настоять на необходимости для нашей Организации на практике реализовать важнейшие рациональные основы социальной справедливости, получившие дальнейшее развитие в Декларации МОТ 2008 года о социальной справедливости в целях справедливой глобализации.

39. Факторы справедливости и равноправия в сфере труда могут быть предметом позволительного несогласия, особенно в тех случаях, когда вступают в игру в равной степени законные противоположные интересы. В таких случаях и при условии уважения основополагающих прав в сфере труда в обществе применяются специальные механизмы, позволяющие ему найти приемлемые решения проблем рынка труда, которые бы отвечали критериям не только справедливости, но и экономического реализма. Таковыми представляются механизмы социального диалога и коллективных переговоров, которые в совокупности с международными трудовыми нормами являются собой характерную особенность трипартизма МОТ.

Заглядывая вперед

40. В Части 2 моего доклада я привожу данные, свидетельствующие о росте социальных и экономических диспропорций и неравенства в наших обществах, придерживающихся модели глобализации, которая развивалась начиная с последних двух десятилетий прошлого столетия. Многие из них коренятся в происходящих в последние десятилетия переменах в сфере труда. Проявляющиеся тенденции являются причиной серьезной и актуальной озабоченности, поскольку они указывают на зарождение мира, рискующего стать неустойчивым во многих отношениях: в экономическом, экологическом, социальном и политическом ключе.

41. В Части 3 я высказываю мнение, что сегодня в спешном порядке необходимо разработать новую модель роста – «эффективного роста», который бы содействовал реализации возможностей достойного труда для всех. Глобализация, основанная на принципах социальной справедливости, – единственная система, совместимая с целями и задачами МОТ. В заключение я указываю, что МОТ может и должна быть достойна своей величавой истории благодаря обеспечению неукоснительного учета аспектов формирования нового миропорядка в эру социальной справедливости в национальных программах трехсторонних участников и, таким образом, также и в ходе согласования мер международной политики.

42. В этих неопределенных и во многих отношениях сложных обстоятельствах я считаю, что трехсторонним участникам МОТ надлежит глубоко задуматься над будущей ролью нашей Организации в эту новую эру, принимающую сегодня конкретные очертания. Историческая сессия Конференции этого года открывает возможность приступить к этому анализу. Текущая Конференция проводится в период, когда многие люди проявляют крайнюю озабоченность по поводу будущего глобальной экономики и всей нашей планеты. Для многих сегодня практически нет оснований с оптимизмом смотреть в будущее: для тех, для кого благом уже было бы личное или коллективное выживание, равно как и для тех, кто с трудом может поверить в то, что их дети будут жить лучше своих родителей.

43. Именно для них, как и во имя нас всех, мы должны приступить к решению трудной задачи построения нового миропорядка в эру социальной справедливости. МОТ не в состоянии сделать это в одиночку, и, в любом случае, это не дело завтрашнего дня. Но тем, кто напуган масштабностью этой задачи, я бы порекомендовал ознакомиться с преамбулой к Уставу МОТ 1919 года или с Филадельфийской декларацией 1944 года. Мы опираемся на плечи наших предшественников, и наши плечи должны быть достаточно широки, чтобы выдержать тяжесть нашей ноши и заслужить уважение наших потомков.

44. Это напоминает нам о том, что прозорливо предвидели лидеры, разработавшие наш Устав: мы неотъемлемая часть социальных и политических процессов, которые формируют не только наши приоритеты, но и нашу способность действовать в различные периоды истории. Мы являемся продуктами эпохи социальных битв XIX и начала XX столетий. Более 90 лет спустя, даже после того как многие политические и

стратегические концепции МОТ вошли в законодательство и практику, наши ценности и политические меры широко востребованы в условиях строительства лучшего и более гармоничного мира.

45. Итак, размышляя о нашей роли на будущее, мы должны действовать с верой в свои силы. Мы не должны забывать, что МОТ является единственным наиболее важным государственно-частным партнерством за всю историю, способствующим совершенствованию всей сферы глобального управления. И когда многие из бездействующих политических установок, которые мы стремимся изменить в настоящее время, станут не более чем отголоском истории, МОТ по-прежнему будет существовать. Мы были и остаемся верными нашему делу.

2. Подрыв основ социальной справедливости

Диспропорции глобализации и неэффективный экономический рост

46. Рыночная экономика может весьма эффективно обеспечивать рост производства, что повышает уровень жизни. Рассматривая средние значения, мы замечаем следующее. За последние 30 лет *средний* показатель мирового ВВП на душу населения вырос на 40%. Благодаря сочетанию мер экономической политики, политических изменений и технологических инноваций глобализация помогает странам увеличивать объемы производства, расширять доступ к рынкам, переоснащать производственные отрасли, опираясь на их сравнительные преимущества, а также укреплять предприятия путем усиления конкуренции.

47. Однако большинство людей живет не по средним значениям. Как показывает практика, на рынках достигаются неравные результаты. Хотя темпам роста уделяется постоянное внимание, более четко должны отслеживаться модели экономического роста и его социальные последствия. Рассмотрение структуры роста в этом ракурсе крайне неэффективно.

Глобализация с ярко выраженной социальной составляющей

48. Представляя понятие «достойный труд» в своем докладе, подготовленном для сессии Международной конференции труда 1999 года, я отмечал: «Глобализация принесла с собой процветание и неравенство, которые являются мерилем возможностей коллективной социальной ответственности ... Глобализация превратила «реструктуризацию» в повсеместное явление как в богатых, так и в бедных странах ... Если нынешние тенденции останутся необузданными, величайшей угрозой, с которой мы столкнемся, станет нестабильность, вызванная растущим неравенством».¹

49. Последующие 12 лет подтвердили правоту этого суждения.

50. Я всегда открыто критиковал неравную и несбалансированную глобализацию и столь же открыто выступал за глобализацию с ярко выраженной социальной составляющей.

51. В 2004 году мы создали группу, включающую политиков и ученых мирового класса, в том числе нобелевских лауреатов, которые подготовили широкий перечень основных рекомендаций по этому вопросу. Всемирная комиссия по социальным аспектам глобализации предварила свой доклад следующими словами: «В действующих механизмах глобальной экономики заложены глубокие и устойчивые дисбалансы, которые этически неприемлемы и политически несостоятельны ... Несоответствие между экономикой и обществом подрывает основы социальной справедливости».² В 2005 году Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций заявила: «Мы решительно выступаем за справедливую глобализацию и преисполнены решимости сделать так, чтобы цели обеспечения полной и производительной занятости и

¹ МБТ: *Достойный труд*, Доклад Генерального директора, Международная конференция труда, 87-я сессия, Женева, 1999 г., стр. 1 и 5.

² Всемирная комиссия по социальным аспектам глобализации: *Справедливая глобализация: Создание возможностей для всех*, доклад, подготовленный для Международной конференции труда, 92-я сессия, Женева, 2004 г., стр. 3.

достойной работы для всех, в том числе для женщин и молодежи, вошли в число центральных задач нашей соответствующей национальной и международной политики и стратегий национального развития ...».³ В 2010 году Генеральная Ассамблея признала медленным тот прогресс, который был достигнут в обеспечении полной и продуктивной занятости и достойного труда для всех.⁴

52. Еще в 1995 году Всемирная встреча на высшем уровне в интересах социального развития, в которой приняло участие свыше 120 глав государств и правительств, призвала уделять больше внимания вопросам социальной защиты и благополучия людей как одного из результатов экономического роста.

53. Возглавляя подготовительный комитет Всемирной встречи, я выдвинул некоторые из тех вопросов, за которые я борюсь всю свою жизнь. Копенгагенская декларация о социальном развитии, принятая на Всемирной встрече, в частности, гласит: «Мы признаем, что люди планеты разными способами заявляют о насущной необходимости решения глубоких социальных проблем, особенно проблем нищеты, безработицы и социальной изоляции, затрагивающих каждую страну. ... Мы разделяем убежденность в том, что социальное развитие и социальная справедливость необходимы для обеспечения и поддержания мира и безопасности внутри наших стран и в отношениях между ними. ... Мы глубоко убеждены в том, что экономическое развитие, социальное развитие и охрана окружающей среды являются взаимозависимыми и взаимоподкрепляющими компонентами устойчивого развития, что составляет основу наших усилий по обеспечению более высокого качества жизни всех людей».⁵

54. Эти заявления свидетельствуют о продолжающихся в течение всех этих лет поисках такой модели роста, которая бы обеспечивала широкие возможности и социальный прогресс. Сегодня эта дискуссия усилилась, так как становится все очевиднее, что у нас сложилась неэффективная модель экономического роста.

Неэффективный экономический рост ведет к неравномерному распределению благ, тем самым подрывая сплоченность общества

- Неравенство доходов усилилось в большинстве стран – доходы в самой верхней части шкалы отдаляются от среднего уровня доходов. В странах с развитой экономикой неравенство доходов переросло в неравенство уровней благосостояния и может в ближайшие годы подорвать социальную мобильность – саму основу структуры общества.
- Во всем мире 80% населения достается 30% мировых богатств. В период с 1990 по 2007 год 20% населения планеты, находящегося на нижней ступени благосостояния, увеличило свою долю в общем объеме доходов с 1,5 до 2%.
- В 2007 году 3,5 млрд человек получало столько же доходов, сколько приходилось на 61 млн.⁶
- В период с 1976 по 2007 год доля доходов 0,1% богатейших людей в Соединенных Штатах Америки выросла более чем в четыре раза с 2,3 до 12,6%.⁷

³ Организация Объединенных Наций, документ A/RES/60/1.

⁴ Организация Объединенных Наций, документ A/RES/65/1, п. 20.

⁵ Организация Объединенных Наций, документ A/CONF.166/9.

⁶ I. Ortiz; M. Cummins: *Global Inequality: Beyond the Bottom Billion*, стр. 11, п. В), Нью-Йорк, ЮНИСЕФ, 2011 г.

⁷ A. Atkinson; T. Piketty; E. Saez: “Top Incomes in the Long run of History” in *Journal of Economic Literature*, (2011, Vol. 49, No. 1), стр. 6, п. 2.

- Количество неимущих (живущих на 1,25 долл. США в день) снижается, но очень медленно – с 1,8 млрд человек в 1990 году до 1,4 млрд в 2005 году; при таких темпах потребуется еще 88 лет, чтобы мир освободился от крайней нищеты.⁸
- Для того чтобы масштабы бедности сократились вдвое к 2015 году по сравнению с 1990 годом (Цель развития тысячелетия 1), наименее развитым странам необходимо будет удвоить рост продуктивной занятости (обеспечивающей доходы, превышающие черту бедности) с нынешних 3 до 7,1%.⁹
- Различия в оплате труда по признаку пола сокращаются крайне медленно – при нынешних темпах потребуется еще 75 лет, чтобы существующий разрыв был преодолен.
- Около 75-80% населения мира не имеет доступа к базовой социальной защите.¹⁰
- Крушение общественных надежд чревато социальной и политической нестабильностью. Как показывают результаты многочисленных исследований, существует связь между высоким уровнем неравенства доходов, социальной напряженностью и политической нестабильностью, что замедляет экономический рост.¹¹ Суровым напоминанием об этом служат недавние события на Ближнем Востоке и в Северной Африке. В Докладе о мировом развитии 2011 года приводятся данные обследований, которые свидетельствуют, что две пятых из опрошенных молодых людей называют безработицу и воспринимаемую ими несправедливость как одну из главных причин, побудивших их присоединиться к бандам и группам повстанцев.¹²

Цель создания большего числа рабочих мест лучшего качества остается отдаленной реальностью, обеспечение которой затрудняется глобальным кризисом

- Из 3 млрд работающих в современном мире половина представлена в той или иной форме самозанятости, в основном не по своему выбору, а по необходимости.¹³
- В развивающихся странах неформальная занятость (как доля занятых в экономических секторах, не считая сельского хозяйства) в среднем превышает 50%.
- В странах с развитой экономикой расширяется использование так называемой нестандартной занятости – эта тенденция продолжилась в период восстановления экономики после глобального кризиса.
- Искать и не находить работу – доля около 205 млн человек, если оценивать их численность согласно официальному определению безработицы; если же мы

⁸ Расчеты МОТ, основанные на данных Всемирного банка с использованием показателей постоянного соотношения эластичности роста к темпам сокращения масштабов бедности, в среднем за последнее десятилетие.

⁹ МБТ: *Growth, employment and decent work in the least developed countries*, Женева, 2011 г., стр. 22, п. 1 и таблица 1.8.

¹⁰ МБТ: *Социальное обеспечение в целях социальной справедливости и справедливой глобализации*, Доклад VI, Международная конференция труда, 100-я сессия, Женева, 2011 г., стр. 78, п. 210.

¹¹ См. Международный институт социально-трудовых исследований: *Word of Work Report: From one crisis to the next?*, Женева, МБТ, 2010 г.

¹² Всемирный банк: «Конфликты, безопасность и развитие», Доклад о мировом развитии, Вашингтон, округ Колумбия, 2011 г., стр. 9, иллюстрация 2.

¹³ МБТ: *Global Employment Trends 2011: The challenge of a jobs recovery*, Женева, 2011 г.

добавим к ним тех, кто занят неполное время и готов работать больше, а также тех, кто отчаялся найти работу, то численность безработных может сразу удвоиться.

- Уровень безработицы составляет 12,6%, при этом безработных среди молодых женщин и мужчин в мире в 2,5 раза больше, чем среди взрослого населения – от 8,3 до 25,1% в разных регионах.
- В глобальных масштабах использование детского труда сокращается; тем не менее, в 2008 году все еще трудилось 215 млн детей, из них примерно половина на опасных работах; по оценкам, около 12 млн человек работает в условиях принудительного труда.¹⁴
- С 1998 года количество ратификаций основополагающих трудовых норм увеличилось на 53%, достигнув 1.322 к концу декабря 2010 года, что составляет 90% от возможного общего числа ратификаций 183 государствами-членами; при этом фактическое применение норм резко различается между государствами-членами, предприятиями и рабочими местами.

Сама экономика стала менее стабильной, что оказывает влияние на жизнеспособные предприятия в реальном секторе экономики

55. С 1980 года финансовые кризисы потрясли мир в среднем раз в три года. Как правило, им предшествовали крупные движения капитала, рост цен на сырьевые товары и повышение процентных ставок. Для восстановления до докризисного уровня производству в среднем требуется два года, а занятости – 4,8 года.¹⁵

- В течение десяти лет до 2009 года производительность труда в развитых странах повышалась в два раза быстрее, чем заработная плата, и аналогичные тенденции наблюдались в 16 из 21 развивающейся страны и страны с формирующимся рынком; в результате доля заработной платы в общем объеме доходов уменьшилась, а глобальный спрос сократился.
- С середины 1980-х годов и до 2009 года доля инвестиций в мировом ВВП сократилась более чем на два процентных пункта;¹⁶ иными словами, рост прибыли не привел к расширению инвестиций.
- Доля прибыли, полученная финансовым сектором, а не реальной экономикой, повысилась в развитых странах до 42% по сравнению с 25% в 1980-х годах.¹⁷
- Доля нераспределенной прибыли, предназначенная для инвестиций, осталась неизменной, в то время как доля прибыли, направляемая на выплату дивидендов, резко выросла в развитых странах, удвоившись в США до 46% в период с 1980 по 2008 год.

¹⁴ МБТ: *Ускорение усилий по упразднению детского труда*, доклад Генерального директора, подготовленный в рамках Механизма реализации Декларации МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда, Международная конференция труда, 99-я сессия, Доклад I (B), Женева, 2010 г.; и *Цена принуждения*, доклад Генерального директора, Глобальный доклад, подготовленный в рамках Механизма реализации Декларации МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда, Международная конференция труда, 98-я сессия, 2009 г., Доклад I (B), Женева, 2009 г., см. стр. 5, п. 19.

¹⁵ C. Reinhart; K. Rogoff: *The aftermaths of financial crises*, NBER paper No. 14656, январь 2009 г.

¹⁶ См. *International Labour Review*, специальный номер, посвященный глобальному кризису, 2010 г., на основе статистической информации МВФ.

¹⁷ Международный институт социально-трудовых исследований: *World of Work Report 2009: The Global Jobs Crisis and Beyond*, Женева, МБТ, 2009 г., стр. 45, п. 2.

- Несмотря на то что малые предприятия являются главным источником занятости, их приоритеты обычно не учитываются при формировании политики, осуществлении регулирования, обеспечении доступа к финансированию, подготовке кадров, направлении инвестиций в инфраструктуру и оказании других форм поддержки.
- Наконец, существует взаимосвязь между неравенством и нестабильностью экономики. Глобальный спад 2008-09 годов обычно связывают с ростом неравенства, стагнацией средних доходов и щедрыми кредитами, выдаваемыми потенциально неплатежеспособным домашним хозяйствам, чьи трудовые доходы не менялись.¹⁸ Помимо глобального кризиса рост неравенства влечет за собой издержки в форме угрозы личной безопасности, тюремного заключения и отчаяния. При любых темпах роста странам с высоким уровнем неравенства необходимо больше времени для сокращения масштабов бедности, чем странам, где неравенство проявляется меньше.

56. Давайте подробнее остановимся на отдельных фактах.

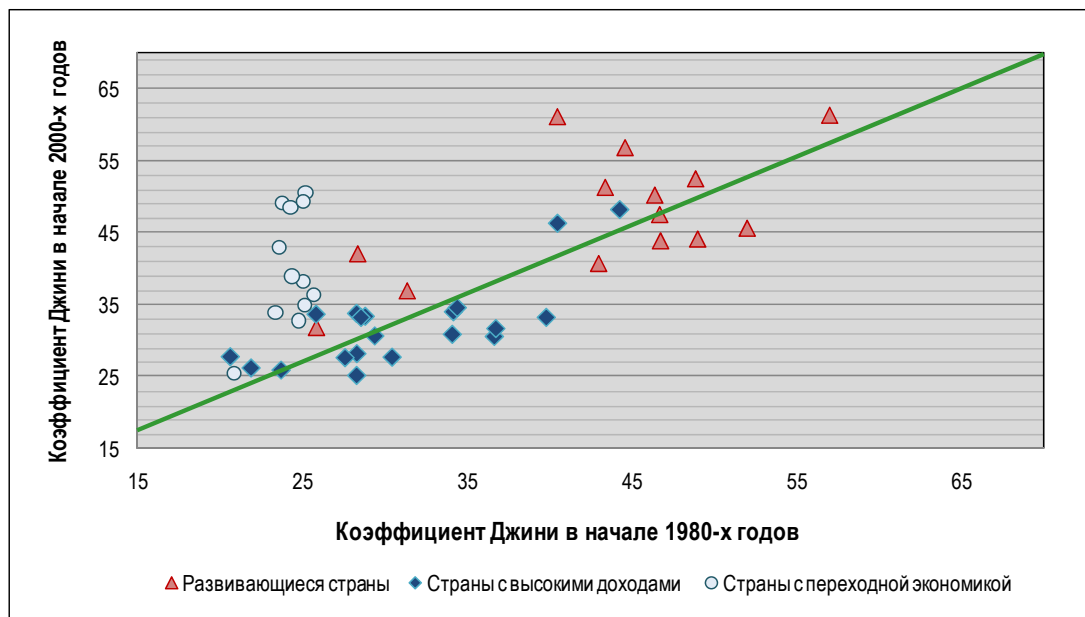
Общераспространенность и углубление неравенства доходов

57. Рост неравенства, измеряемого по коэффициенту Джини, отмечается в большом числе стран – приблизительно в двух третях стран с сопоставимыми данными.¹⁹ В остальной одной трети стран неравенство не усугубилось либо умеренно снизилось с очень высокого уровня. Страны, находящиеся над линией на рисунке 1, испытали рост неравенства доходов в период с 1980 по 2000 год. В среднестатистической стране неравенство постоянно усиливалось из года в год. Более чем за два десятилетия это привело к значительным сдвигам в распределении доходов в пользу тех, кто находится в верхней части шкалы, а все остальные вынуждены были довольствоваться гораздо меньшим.

¹⁸ Международный институт социально-трудовых исследований: *World of Work Report 2008: Income inequalities in the age of financial globalization*, Женева, МБГ, 2008 г.

¹⁹ Коэффициент Джини является мерой неравенства распределения доходов, в котором 0 соответствует такому распределению, когда каждый получает равную долю доходов, а 1 – распределению, когда лишь одно лицо получает весь доход полностью. Таким образом, чем выше этот показатель, тем выше степень неравенства.

Рисунок 1. Рост неравенства – преобладающая тенденция с 1980-х годов



Источник: База данных WIDER; расчеты МБТ.

58. В последние годы удивляет то, что происходит на самом вершине шкалы распределения доходов.²⁰ Например, в США доля доходов, получаемых 10% населения в верхней части шкалы, была менее 35% в течение большей части послевоенного периода и стала резко увеличиваться в начале 1980-х годов, достигнув к настоящему времени 50%, то есть уровня, который последний раз наблюдался в 1920-х годах. Иными словами, 10% населения получает столько же доходов, сколько остальные 90%, вместе взятые. Сегодня этот разрыв между верхними 10% и остальным населением уже не является чем-то необычным во многих странах.

59. Рост доли в общем объеме доходов, распределяемой в пользу 10% населения в верхней части шкалы, преимущественно объясняется тем, что произошло с доходами 1% – а если детализировать еще дальше – тем, что произошло с распределением 0,1% всех доходов. К 2007 году на 1% населения Соединенных Штатов Америки приходилось 23,7% от общего объема доходов в стране.

Растущая поляризация заработной платы между нижней и верхней границей

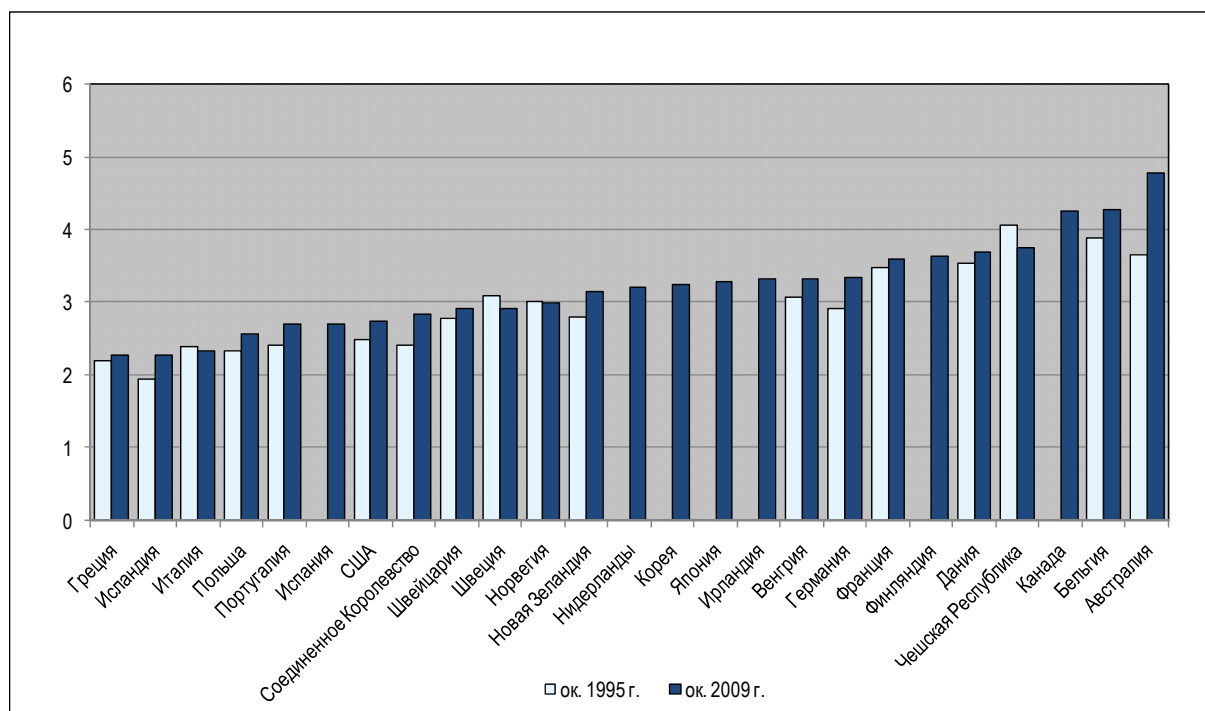
60. Сравнивая верхнюю и нижнюю границы доходов 10% населения (соотношение $D9/D1$,²¹ мы видим, что с 1995 года неравенство в оплате труда усилилось в 15 промышленно развитых странах и снизилось лишь в четырех странах (в Бельгии,

²⁰ См. J.G. Palma: “Homogeneous middles vs. heterogeneous tails, and the end of the ‘Inverted-U’: The share of the rich is what it’s all about,” in *Cambridge Working Papers in Economics*, No. 1111, 2011 г.

²¹ Этот показатель рассчитывается как соотношение децильных границ девятого дециля (т.е. меньше этой суммы зарабатывает 90% от общего числа наемных работников) и первого дециля (т.е. меньше этой суммы зарабатывает 10% от общего числа наемных работников).

Франции,²² Ирландии и Японии). В среднем это соотношение выросло с 3,00 в 1995 году до 3,23 в 2009 году (см. рисунок 2). В развивающихся странах и в странах с формирующимся рынком картина вырисовывается чуть положительнее: неравенство в оплате труда сокращается в 11 и усугубляется в пяти странах, в отношении которых имеются данные. Тем не менее, в этих странах значение соотношения D9/D1 в среднем превышает десять, то есть оно намного выше, чем в промышленно развитых странах.²³

Рисунок 2. Мы оказываемся во все более неравных условиях
Динамика неравенства доходов, измеряемого соотношением D9/D1



Примечание: Соотношения децилей для промышленно развитых стран касаются только доходов работников, занятых полный рабочий день; данные о странах с формирующимся рынком и развивающихся странах не всегда строго сопоставимы в силу концептуальных и методологических различий.

Источник: База данных ОЭСР о распределении доходов и база данных МОТ о заработной плате в мире.

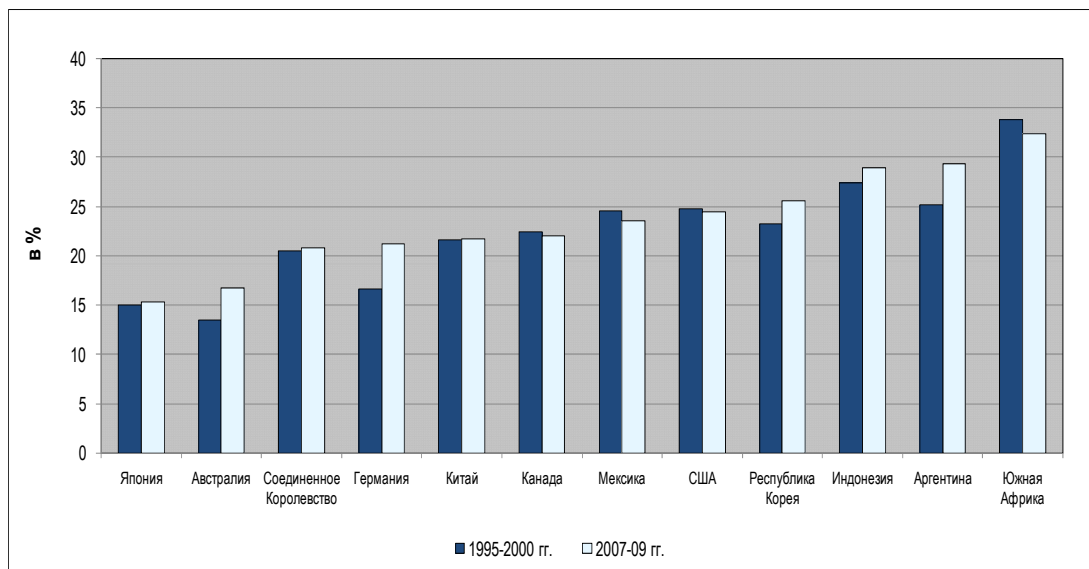
61. Одним из следствий усиливающегося разброса размеров оплаты труда является увеличение доли лиц, получающих низкую зарплату; эта закономерность наблюдается в 25 из 37 стран, по которым имеются данные (рисунок 3).

²² Последняя информация по Франции, тем не менее, дает основания предположить, что доля тех, кто находился на самом вершине шкалы (0,1 и 0,01) в период 1998-2005 гг. резко выросла. См. презентацию Франсуа Бургиньона на Форуме ОЭСР по вопросам преодоления неравенства, 2 мая 2011 г.

²³ Обратите внимание, что данные по странам с формирующейся рыночной экономикой и развивающимся странам не всегда строго сопоставимы из-за концептуальных и методологических различий.

Рисунок 3. Больше женщин и мужчин имеют низкооплачиваемую работу

Доля низкооплачиваемых работников в отдельных странах (определяемых как доля лиц, зарабатывающих менее двух третей от медианной заработной платы)



Источник: Статистические данные МБТ.

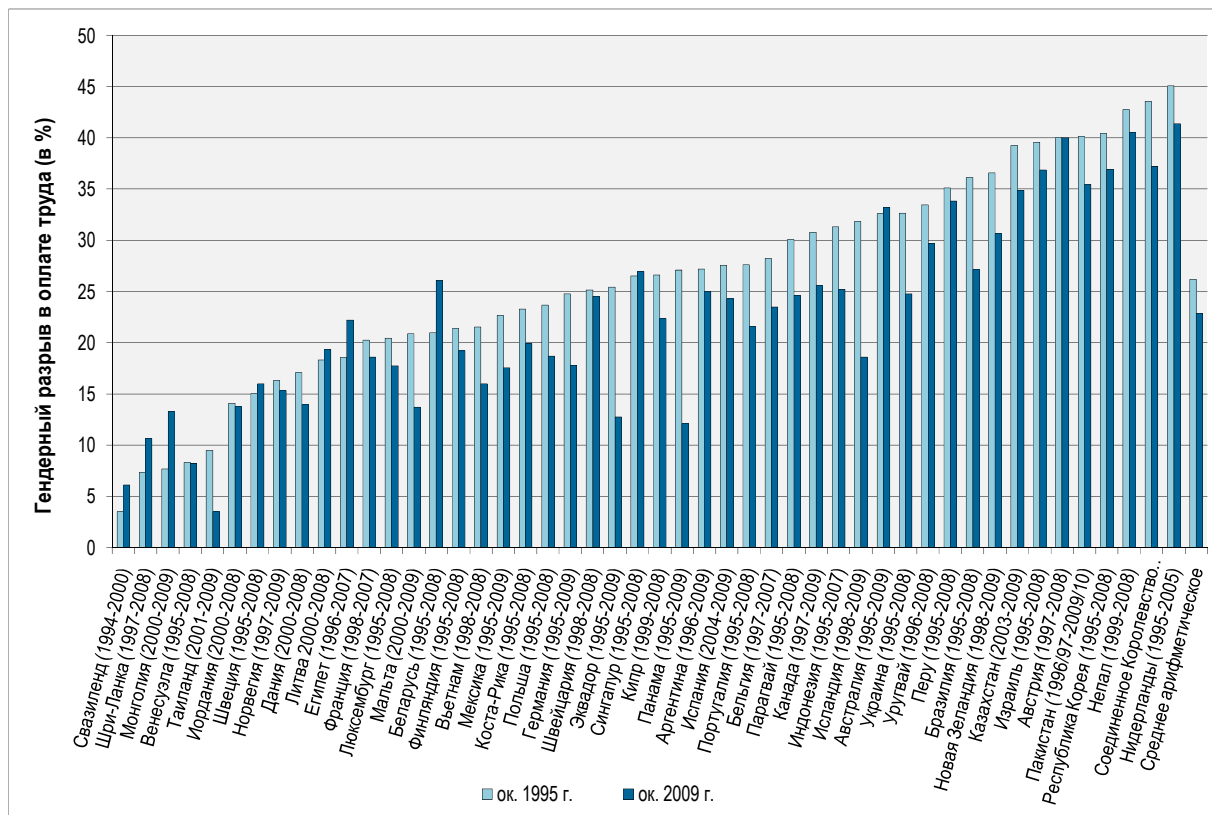
62. Существует множество объяснений причин поляризации заработной платы, и среди них видное место занимает глобализация. Но сегодня важнее вопрос о том, как можно выправить эту ситуацию.

Сохраняется неравенство в оплате труда между женщинами и мужчинами

63. В период 2008-09 годов женщины в среднем зарабатывали на 22,9% меньше, чем мужчины (рисунок 4). Этот разрыв стал меньше по сравнению с 1995 годом (26,2%). Положительная тенденция наблюдается в 39 из 48 стран. Тем не менее, при нынешних темпах прогресса пройдет более 75 лет, прежде чем восторжествует принцип «равного вознаграждения за труд равной ценности», который закреплен в широко ратифицированной Конвенции 1951 года о равном вознаграждении (100). Женщины выполняют непропорционально больший объем неоплачиваемой работы по уходу за другими людьми и, как правило, проводят на работе меньше времени, чем мужчины. При этом даже на при почасовой оплате труда женщины в странах Европейского союза зарабатывают в среднем на 17,1% меньше мужчин.²⁴ Различия в уровнях образования или в опыте часто могут объяснить определенные расхождения в размере оплаты труда, однако эти объяснения становятся беспочвенными ввиду достижений женщин в сфере образования и преодоления гендерного разрыва в сфере трудовой деятельности.

²⁴ Данные относятся к 2009 году, когда в Европейском союзе насчитывалось 27 членов. См. Евростат, как это приводится выше.

Рисунок 4. Размеры зарплаток женщин сравниваются с зарплатками мужчин, но очень медленно
 Изменения в гендерном разрыве в оплате труда, ок. 1995 г. по ок. 2009 г.



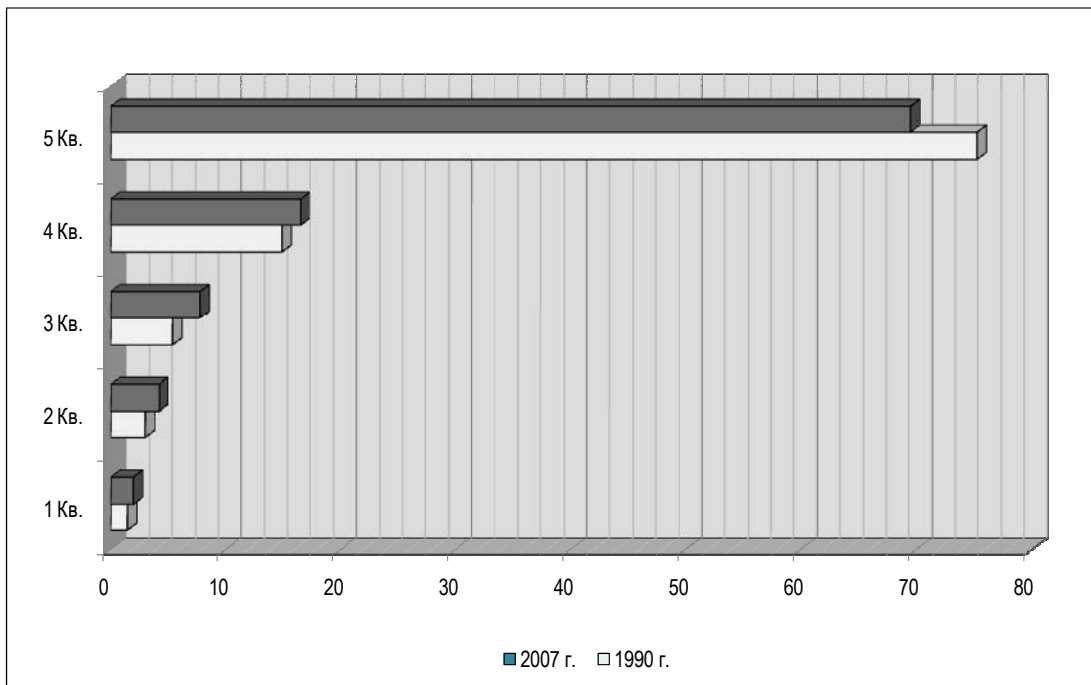
Источник: Статистические данные МБТ; Евростат.

Мир подобен «стране» с высоким уровнем неравенства

64. Мы живем в мире, отличающемся глубоким неравенством, в котором 80% населения достается 30% мировых богатств, а 70% благ получает 20% наверху (рисунок 5). Еще более поражает то, что 61 млн самых богатых людей (1% населения мира) получает столько же доходов, сколько 3,5 млрд нищих (56% населения мира). Если бы мир был страной, он находился бы среди стран с высоким уровнем неравенства (или в правом верхнем углу на рисунке 1).

Рисунок 5. Весь мир, если рассматривать его как одну страну, отличается крайним неравенством

Распределение доходов в мире (квинтили населения, 1990 и 2007 гг., ППС в пост. долл. США по международному курсу)



Источник: I. Ortiz; M. Cummins: "Global Inequality: Beyond the Bottom Billion", Нью-Йорк, ЮНИСЕФ. См. стр. 7, 9.

Финансы зажимают в тиски реальную экономику

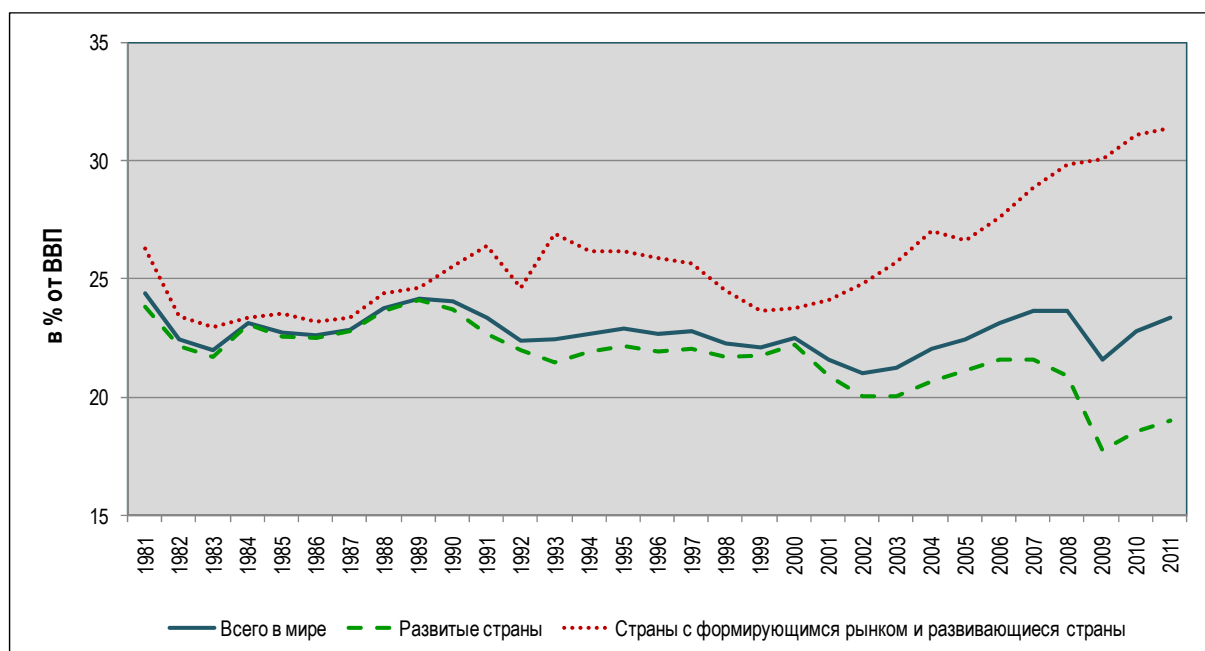
65. Явным победителем несостоятельной глобализации, которую мы наблюдаем сегодня, является финансовый сектор.

66. Тенденция к «финансизации» экономики сопряжена с рядом последствий. В 2007 году доля прибыли, полученная финансовым сектором, а не реальной экономикой, выросла в развитых странах до 42% по сравнению с 25% в 1985 году. Удельный вес финансового сектора в экономике говорит о том, что он изменил свою роль как финансового посредника, обслуживающего потребности реальной экономики, превратившись в одну из главных движущих сил экономики, идущей по собственному пути развития.

67. Еще одним показателем является распределение прибыли предприятий, особенно той ее части, которая направляется на выплату дивидендов – с 1980 по 2008 год она увеличилась в США вдвое до 46% по сравнению с 23% в 1946-79 годах. В противоположность этому доля нераспределенной прибыли (для инвестиций) осталась за тот же период времени на прежнем уровне – 18% от объема прибыли (после уплаты налогов). Аналогичная тенденция наблюдается в Европе.

68. Третьим последствием является снижение процентной доли инвестиций в ВВП, особенно в развитых странах. Эта тенденция отражена на рисунке 6.

Рисунок 6. Снижение доли инвестиций в развитых странах не компенсировалось ростом инвестиций в странах с формирующимся рынком: инвестиции (в % от ВВП), 1981-2011 гг.



Источник: МВФ: *онлайн-база данных об экономических перспективах в мире*.

69. Доля результатов экономического роста, используемая на цели инвестиций, снизилась в развитых странах (на 3 процентных пункта за указанный период), однако в последние годы она увеличилась в странах с формирующимся рынком и в развивающихся странах. Меньше инвестиций означает меньше рабочих мест, особенно тех, которые доступны для 90% населения трудоспособного возраста.

70. С другой стороны, увеличение выплат дивидендов и высокие или очень высокие оклады в сочетании с надбавками и льготами в финансовой отрасли усугубляют неравномерное распределение доходов, как это описано выше.

71. Четвертое последствие – это снижение предпринимательской активности и количества новых предприятий, что связано с перекосами, вызываемыми непомерно разросшимся финансовым сектором.²⁵

Рост заработной платы отстает от роста производительности труда

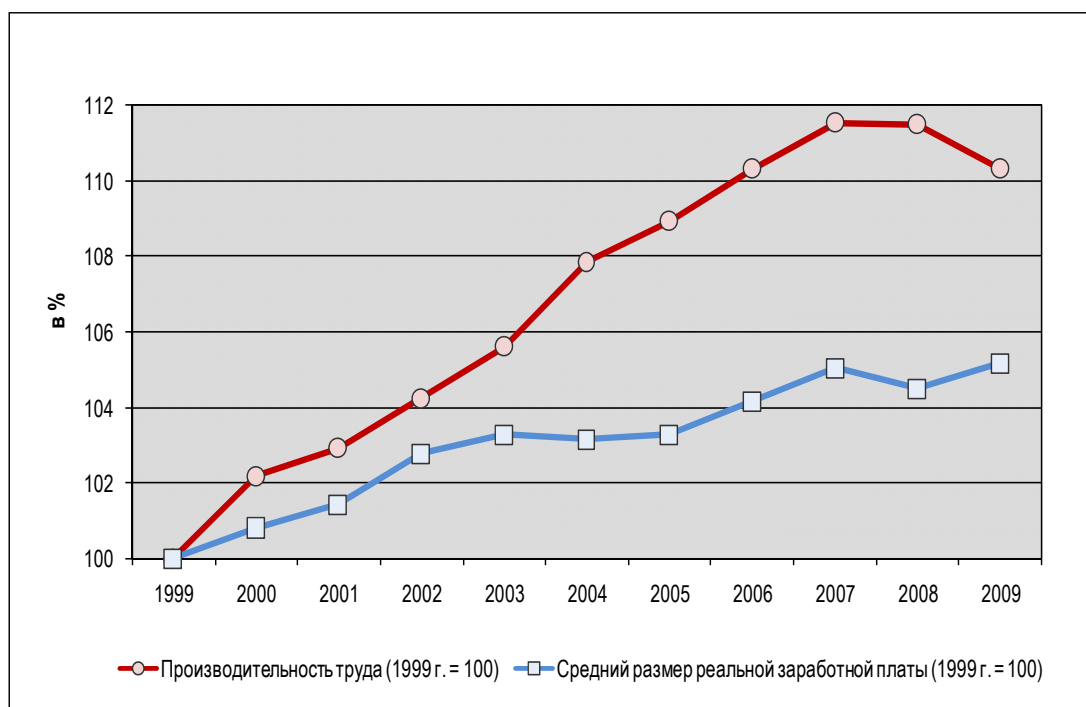
72. За последнее десятилетие взаимосвязь между производительностью труда и заработной платой значительно ослабла во всем мире.

73. Производительность труда опережает рост заработной платы во многих странах. В развитых странах производительность труда выросла за последнее десятилетие на 10,3%, опередив темпы роста заработной платы примерно вдвое (рисунок 7). По оценкам МОТ, эта тенденция преобладает в 16 из 21 обследованной развивающейся страны и страны с формирующимся рынком.

²⁵ P. Kedrosky; D. Stangler: *Financialization and its entrepreneurial consequences*, Kauffmann Foundation, март 2011 г.

74. В целом, как показывают данные, относящиеся к началу 1980-х годов, в 17 из 24 стран отмечено сокращение доли заработной платы, хотя между странами наблюдаются существенные различия. Тщательный анализ данных показывает, что структурные изменения в экономике, такие как сдвиг в сторону более капиталоемких отраслей, не являются главной причиной снижения доли заработной платы. Скорее, тенденция к понижению была вызвана сокращением доли заработной платы *внутри* отраслей.²⁶

Рисунок 7. Рост темпов отставания реальной заработной платы от производительности труда
Рост производительности труда и заработной платы в развитых странах (1999 г. = 100)



75. Нарушение взаимосвязей между ростом заработной платы и ростом производительности труда подразумевает снижение доли заработной платы, что оказывает прямое воздействие на совокупный спрос во всем мире. Когда недополученная зарплата покрывается за счет потребления, обеспеченного долговыми обязательствами, задолженность домашних хозяйств может вырасти до неподъемного уровня. Это и явилось одной из непосредственных причин глобального кризиса.²⁷

Медленный рост занятости по найму

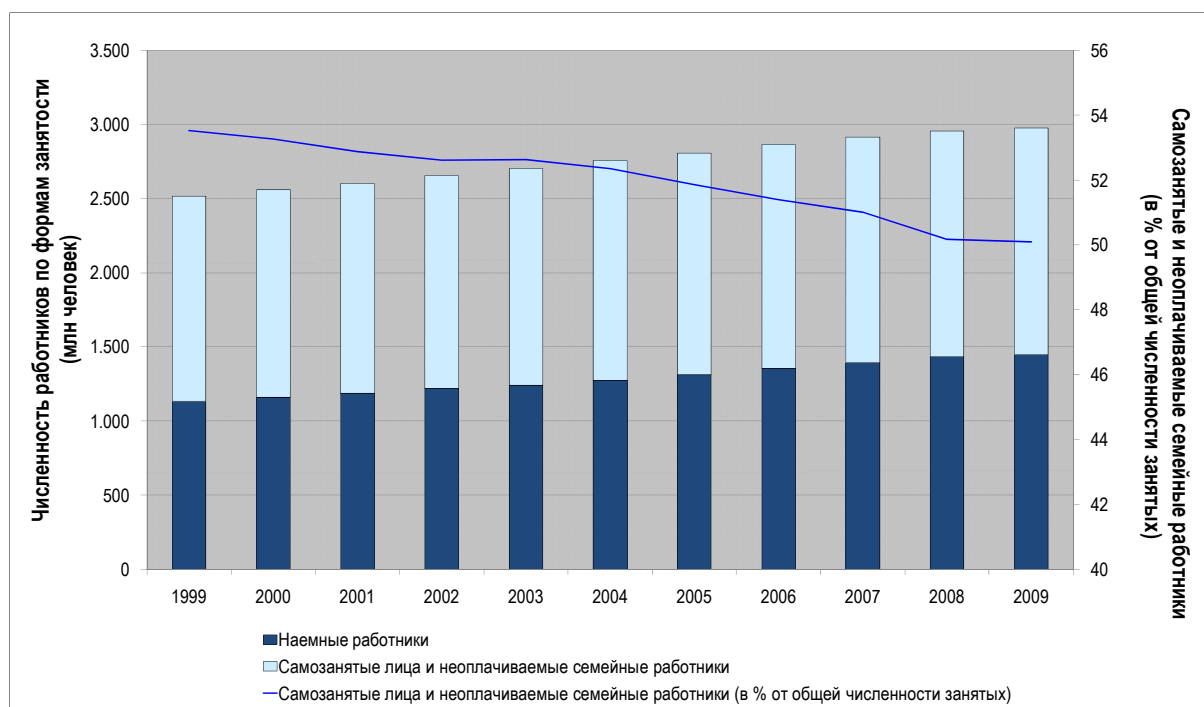
76. Сегодня 3 млрд человек в мире просыпается каждый рабочий день, чтобы идти на работу – это двое из каждых трех человек в возрасте от 15 до 64 лет. В течение десятилетия до 2009 года численность рабочей силы в мире увеличилась на 496 млн человек. В течение десяти лет до 2020 года этот рост составит 357 млн человек, из которых около 57% – лица в возрасте от 15 до 39 лет.

²⁶ МБТ: Доклад *Заработная плата в мире в 2010-2011 гг.: Политика в области заработной платы в период кризиса* (Женева), гл. 2 и Техническое приложение II.

²⁷ См. М. Kumhof and R. Rancière: *Inequality, Leverage and Crises*. Рабочий документ МВФ WP/10/268 (Вашингтон, округ Колумбия, МВФ, 2010 г.)

77. Увеличение численности рабочей силы можно разбить на две категории роста – наемных работников и самозанятых и неоплачиваемых семейных работников. Труд последних является, главным образом, работой, выполняемой в домохозяйствах, например, на мелких, зачастую семейных фермах, ведущих натуральное хозяйство, и в городской неформальной экономике развивающихся стран. В период с 1999 по 2009 годы численность наемных работников выросла на 322 млн человек, достигнув 50% всех занятых, а численность самозанятых и семейных работников увеличилась на 146 млн человек. Участие женщин в этих формах занятости сокращается быстрее, чем участие мужчин. Рисунок 8 дает определенное представление об этой тенденции.

Рисунок 8. Медленный переход от экономики типа натурального хозяйства к наемному труду
Численность наемных работников и самозанятых лиц и семейных работников в мире, 1999-2009 гг.



Источник: МБТ: *Global Employment Trends*, январь 2011 г.

78. Исторически сложилось так, что доля наемных работников в общей численности занятых увеличивается с ростом доходов на душу населения. По мере того как происходит экономическая диверсификация за рамками сельского хозяйства и сокращаются размеры неформальной экономики, доля самозанятых и семейных работников, как правило, сокращается. В 2009 году 50% работников во всем мире – по оценкам, это 1,53 млрд человек – являлись самозанятыми лицами и неоплачиваемыми семейными работниками, что означало незначительное снижение по сравнению с 53,5% в 1999 году.

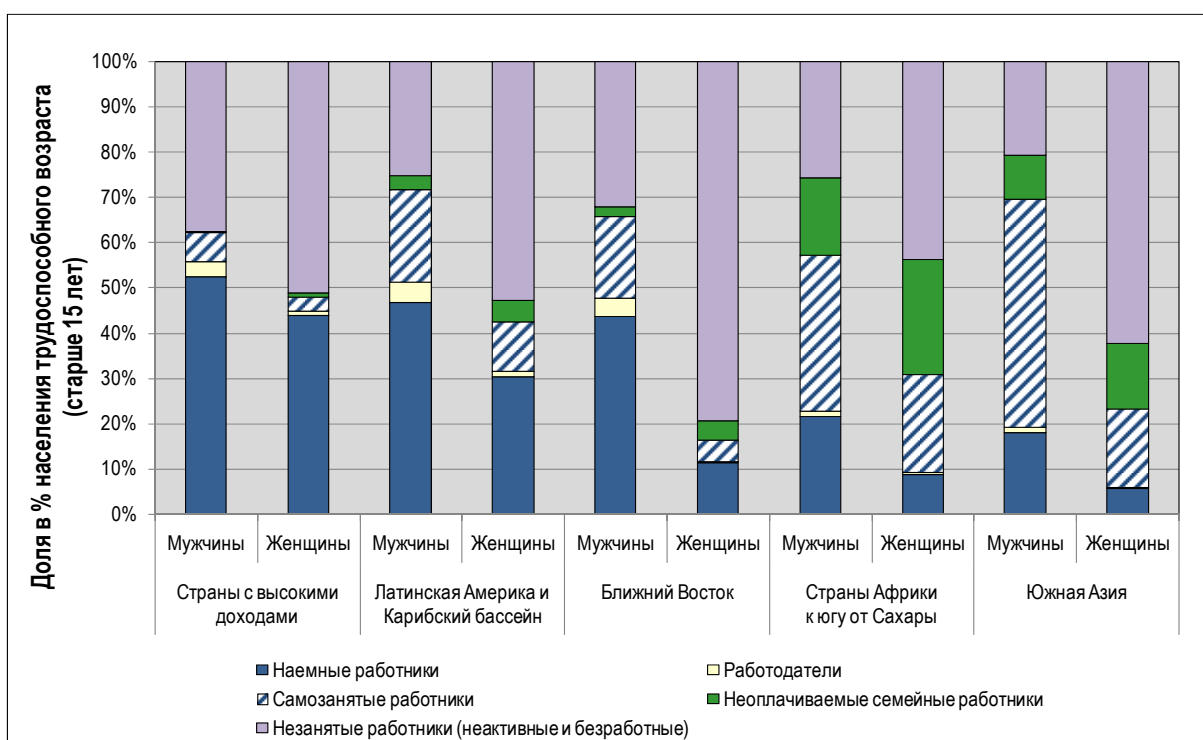
79. Если эти темпы сохранятся, сколько времени потребуется для того, чтобы доля самозанятых лиц в мире приблизилась к 20% – приблизительно к тому уровню, который в настоящее время отмечается в развитых странах? Около 100 лет!

80. Кроме того, отход от самозанятости и неоплачиваемого труда на семейном предприятии происходит неравномерно в разных регионах. В регионах с наибольшим числом самозанятых и семейных работников отмечен наименьший прогресс с точки зрения перехода к работе по найму. В Южной Азии в период с 1999 по 2009 годы

самозанятых и неоплачиваемых семейных работников стало на 100 млн больше, а на работу по найму пришлось 30% общего роста занятости. За тот же период в странах Африки к югу от Сахары более 64% роста уровня занятости в регионе пришлось на самозанятость и семейный труд.

81. Как показано на рисунке 9, женщины принимают несоразмерно большее участие в трудовой деятельности на условиях самозанятости и неоплачиваемого труда на семейном предприятии. В странах Африки к югу от Сахары лишь около 15% женщин работает по найму по сравнению с 29% мужчин.

Рисунок 9. Доля женщин, занятых по найму, остается неизменной в большинстве регионов
Статус мужчин и женщин в сфере занятости по регионам



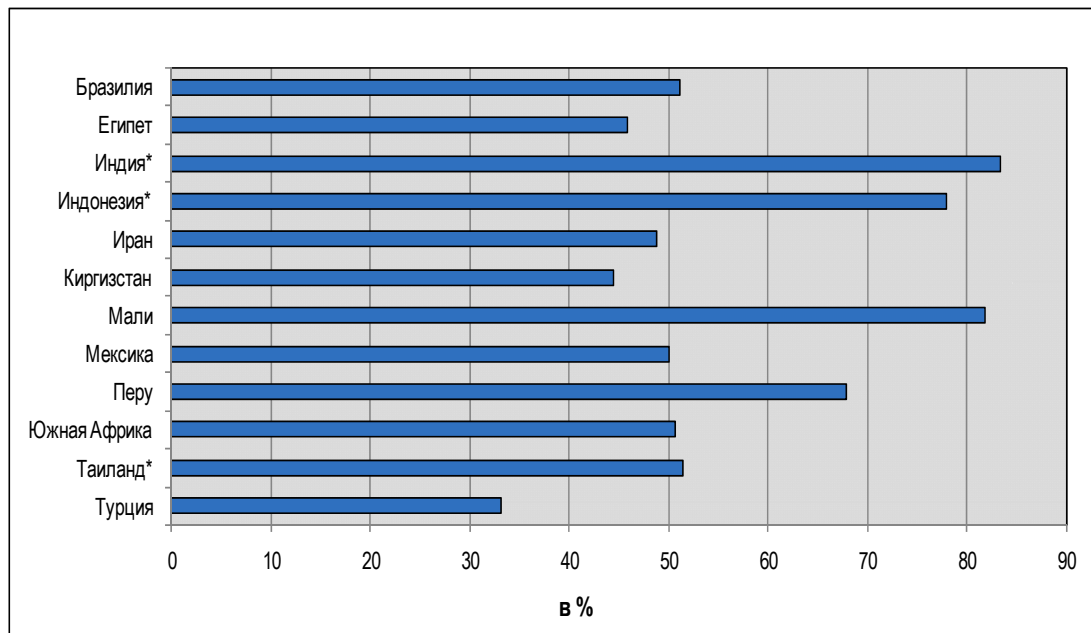
Источник: МБТ, *Global Employment Trends*, январь 2011 г.

Хроническая неформальная занятость

82. В развивающемся мире за прошедшие десять лет большинство из этих 496 млн работников – независимо от того, работают ли они по найму или занимаются индивидуальной трудовой деятельностью, влились в неформальную экономику этих стран. В выборке из 12 развивающихся стран и стран с формирующимся рынком, представленной на рисунке 10, доля занятых лиц на неформальной основе от общей численности занятых вне сельского хозяйства составила 57%. В среднем одна треть занятых на неформальной основе работает по найму, а две трети являются самозанятыми работниками.

Рисунок 10. Неформальная экономика является «обычным» источником занятости во многих странах

Доля занятых на неформальной основе от общей численности лиц, занятых вне сельского хозяйства (ок. 2000 г.), отдельные страны



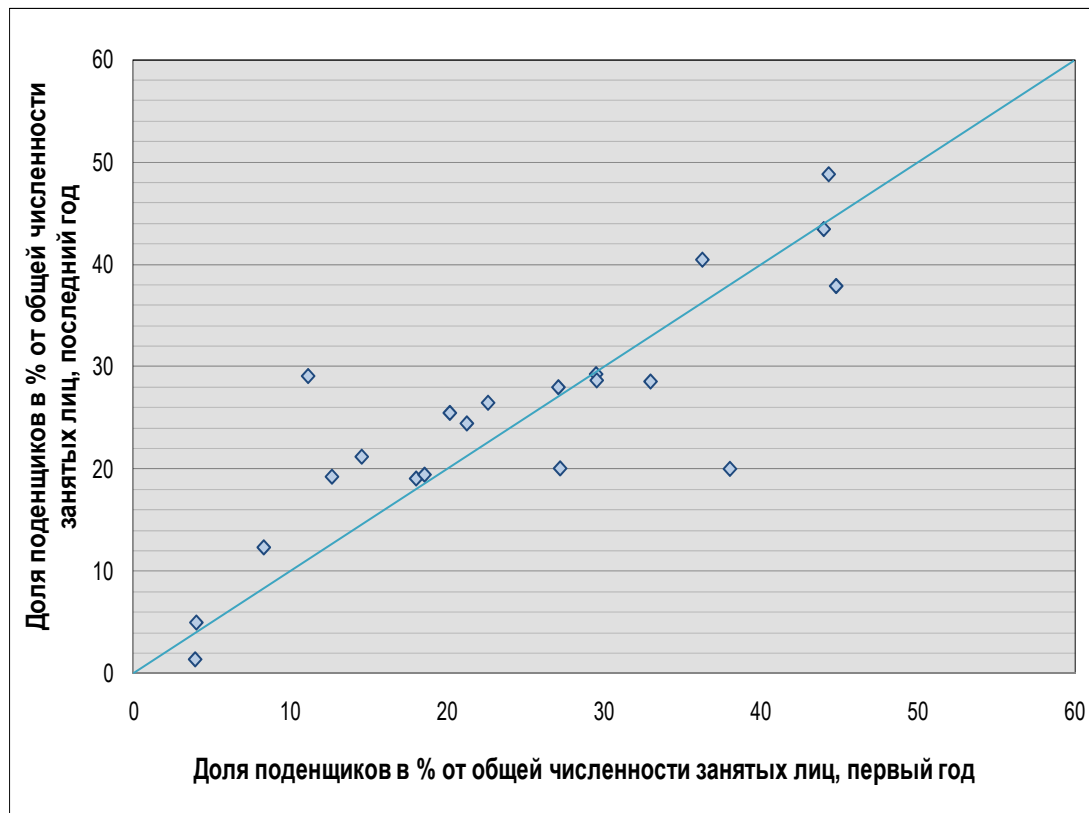
Примечание: * Данные на конец 1990-х гг.

Источник: J. Charnes: "Concepts, Measurement and Trends" in *Is Informal Normal? Towards More and Better Jobs in Developing Countries*, J.P. Jütting and J.R. de Laiglesia, (eds), OECD. См. гл. 2, стр. 34, табл. 2.1.

83. Случайная поденная работа в развивающихся странах зачастую дает наименьшие заработки среди всех форм занятости и не обеспечивает никаких гарантий занятости. Численность таких работников растет (рисунок 11). Среди стран в выборке²⁸ гораздо больше их располагается выше линии; это говорит о том, что со временем в них увеличилась доля поденщиков в общей численности занятых.

²⁸ Список стран и временных отрезков: Аргентина (1998-2003), Ботсвана (1996-2006), Бразилия (2001-03), Чили (1996-2003), Китай (1990-2003), Коста-Рика (1990-2003), Эквадор (1990-2003), Сальвадор (1995-2003), Гондурас (1996-2003), Индонезия (2001-03), Ямайка (1998-2002), Маврикий (1995-2008), Мексика (1991-2003), Панама (1991-2003), Южная Африка (2001-07), Шри-Ланка (1997-2007), Таиланд (1990-93), Турция (1998-2007), Уругвай (2000-03), Вьетнам (1996-98), Замбия (1990-2000).

Рисунок 11. Поденный труд расширяется во многих странах, ок. 1999-2000 гг.
Доля поденщиков в % от общей численности занятых лиц



Источник: Статистические расчетные данные МБТ.

84. Поденная или случайная работа по найму отнюдь не характерна лишь развивающимся странам. В Европе восемь из десяти занятых лиц работают по найму. Однако в последние годы большая гибкость способствовала большей диверсификации статуса занятых лиц, в результате чего произошел рост непостоянных форм занятости и занятости на условиях неполного рабочего времени. В последние годы около 22% занятых лиц работает по тому или иному нестандартному трудовому договору (или без такового). В самой продуктивной возрастной группе (от 25 до 49 лет) около 72,5% всех работников трудоустроены на временной основе не по собственному желанию – они не смогли найти постоянной работы.

Таблица 1. Большинство временных работников предпочли бы иметь работу на условиях полного рабочего времени
Нестандартные формы занятости по найму в отдельных европейских странах

	Наемные работники от общей численности занятых (%)	Тип трудового договора			Занятость на временной основе не по собственному желанию (%) (в возрасте от 25 до 49 лет)	
		Срочный трудовой договор	Временный трудовой договор	Без трудового договора	2000 г.	2009 г.
		% наемных работников	% наемных работников	% наемных работников		
ЕС-25	82,2	76,4	15,1	6,8	72,5	62,3
Болгария	84,5	70,8	21,3	6,3	67,7	78,0
Германия	89,5	85,8	10,3	3,8	34,8	41,1
Ирландия	81,0	57,2	13,7	27,7	55,7	78,6
Италия	68,0	77,0	15,2	6,1	61,5	75,9
Польша	76,2	68,5	24,0	5,8	57,6	77,1
Словения	89,8	75,9	14,5	9,5	53,3	62,0
Испания	80,1	65,3	25,3	8,1	96,3	92,2
Швеция	91,4	84,4	12,6	0,2	65,5	69,9
Соединенное Королевство	84,6	66,7	16,7	14,1	53,5	61,0

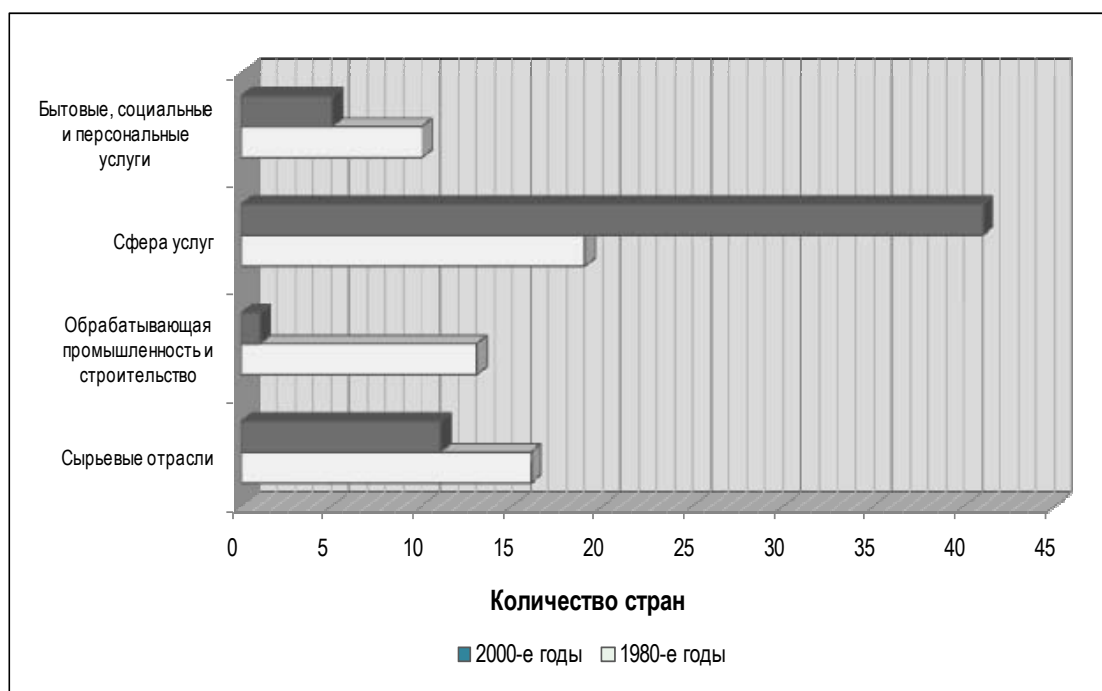
Источник: Европейский фонд за улучшение условий жизни и труда: четвертое Европейское обследование условий труда, 2005 г.; данные Евростата о занятости на временной основе не по собственному желанию.

Увеличивается доля лиц, занятых в сфере услуг

85. Распределение занятых по отраслям за 20 лет указывает на растущее значение занятости в сфере услуг. Это отражено на рисунке 12 в отношении выборки из 58 стран, в отношении которых имеются данные.

Рисунок 12. Рост числа рабочих мест в секторе услуг

Основная отрасль с точки зрения занятости в 58 странах в середине 2000-х годов по сравнению с серединой 1980-х годов



Источник: Статистические расчетные данные МБТ.

86. В середине 2000-х годов сфера услуг, включая торговлю, общественное питание, транспорт и связь, финансы и недвижимость, стала главным работодателем в 41 из 58 стран, представленных в выборке. В середине 1980-х годов обрабатывающая промышленность и строительство были основными работодателями в 13 странах, однако в середине первого десятилетия 2000-х годов эти позиции сохранила единственная страна в выборке.

87. Этот положительный «волновой эффект» воздействия производительности труда и роста в одной отрасли на остальную часть экономики зависит от той степени, в которой структурные преобразования в остальной части экономики следуют той же тенденции на расширение занятости, увеличение производства и повышение производительности, то есть, так сказать, от «подготовленности» этих отраслей. Однако, в случае если трудовые ресурсы вытесняются в отрасли с низкой производительностью труда, общий рост может быть ослаблен.²⁹

88. Как показывает исторический опыт, сектор услуг имеет тенденцию к расширению по мере того, как страны наращивают производство и накапливают материальные ценности. Однако происходят и другие изменения, так как значение сектора услуг повысилось даже в довольно бедных странах. На сферу услуг приходится основная доля занятости даже во многих развивающихся странах. Слишком много рабочих мест создается в неформальной городской экономике, и зачастую это просто означает, что бедность перетекает из сельской местности в города, из сельского хозяйства в сферу услуг.

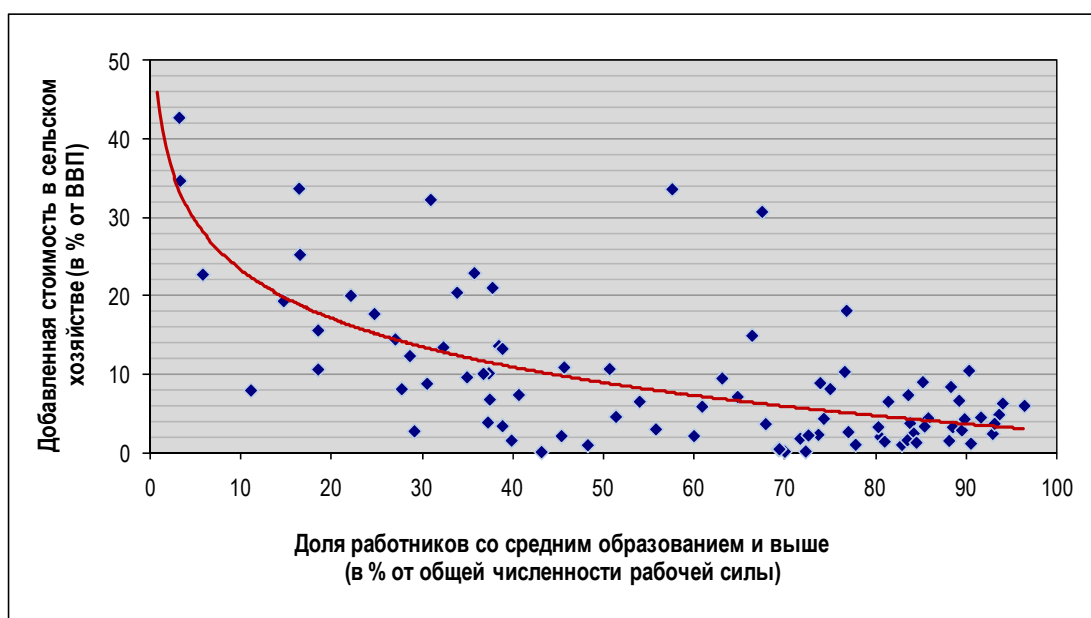
²⁹ М. McMillan and D. Rodrik: *Globalization, structural change, and productivity growth*, Женева, МБТ-ВТО, готовится к печати.

89. В беднейших странах низкопроизводительный труд и недиверсифицированная экономика, как представляется, взаимосвязаны, и, в первую очередь, в наименее развитых странах (НРС). Им чрезвычайно трудно переходить к структурным изменениям и догонять другие страны развивающегося мира с помощью классического канала экспорта готовых изделий.³⁰

Развитие профессиональных навыков может вести к структурным преобразованиям

90. Уровень образования и уровень производительности труда и доходов тесно связаны между собой (см. рисунок 13). Прочная общеобразовательная база позволяет стране развивать новые, более совершенные производства и отрасли, причем делать это быстрее.

Рисунок 13. Структурные преобразования и уровень образования тесно взаимосвязаны



Источник: Расчеты МБТ на основе показателей мирового развития Всемирного банка, 2011 г.

91. Существуют убедительные свидетельства того, что увеличение численности учащихся предшествует развитию передовых производств, обеспечивающих более высокую стоимость. Так, модернизация промышленности и рост экономики в Республике Корея, Коста-Рике и Китае последовали за резким сокращением доли населения, лишенного образования или имеющего лишь неполное начальное образование. Эти страны приняли перспективный подход и содействовали диверсификации производства товаров повышенной стоимости и освоению новых технологий, вкладывая средства в развитие среднего и высшего образования.

92. Развитая система образования может ускорить отраслевые изменения в сфере производства и занятости. Такие преобразования востребованы, однако для того чтобы они были реализованы, необходимо подготовить соответствующие условия. Без достаточного уровня образования и профессиональных навыков такие изменения, скорее

³⁰ D. Campbell: *Employment-led growth and growth-led employment in the recovery* (Женева, МБТ, 2011 г.), гл. 8.

всего, происходят в форме миграции рабочей силы из сельского хозяйства в неформальную сферу услуг в городах.

Глобализация и ее влияние на структуру занятости

93. В будущем структура занятости в мире в значительной степени будет и впредь определяться глобализацией.

94. Многим развивающимся странам становится труднее закрепиться на конкурентном глобальном рынке продукции обрабатывающей промышленности в условиях, когда некоторые из них смогли этого добиться столь эффективно и при значительном накоплении производственных ресурсов. Барьеры на пути к рынку стали более жесткими для любых потенциальных подражателей азиатскому чуду. Эти же барьеры на пути к рынку могут рухнуть в успешно развивающихся странах-экспортерах, где они возникли, так как эти страны также будут стремиться ввозить продукцию из стран с меньшими издержками.

95. Доля занятости в обрабатывающей промышленности стремительно падает в более развитых странах, в которых, в результате этого, высокооплачиваемая работа часто замещается гораздо ниже оплачиваемой работой в сфере услуг.

96. Формируемые под воздействием демографических факторов и стремительного экономического роста такие страны, как Китай, подходят к «критической точке», за которой последует рост заработной платы и доходов. Это превратит их в импортеров трудоемких товаров, для производства которых они стали слишком богатыми. Другим развивающимся странам не следует сбрасывать со счетов возможность привлечения инвестиций и стимулирования экспорта трудоемкой продукции обрабатывающей промышленности в рамках собственной торгово-промышленной политики и стратегии создания рабочих мест.

97. Благотворная диверсификация экономики за счет проведения структурных преобразований и создания качественных, оплачиваемых, «обычных» рабочих мест, которые, как показывает исторический опыт, создаются в результате такой диверсификации, становится более сложной задачей в рамках нынешней мировой модели экономического роста. Во всех странах политику в отношении предпринимательства, занятости и рынка труда необходимо формулировать с учетом национальной отраслевой специфики и глобальных тенденций.

Исчезла ли полная занятость?

98. Полная занятость была четко сформулированной и высокой целью государственной политики в течение трех десятилетий после Второй мировой войны. Уровни производительности, занятости и заработной платы росли устойчивыми темпами, не испытывая инфляционного давления. Это было время, когда МОТ приняла Конвенцию 1964 года о политике в области занятости (122), в которой она призвала правительства разрабатывать и осуществлять активную политику, направленную на содействие полной, продуктивной и свободно избранной занятости.

99. С 1980-х годов эта политика стала преследовать цель повышения гибкости рынка труда.

Рабочих мест не хватает всему взрослому населению трудоспособного возраста, ищущему работу

100. Стандартным показателем этого явления является уровень безработицы. То, что он упорно остается высоким, плохо само по себе; еще хуже то, что он скрывает более широкий показатель недоиспользования трудовых ресурсов – неполную по времени занятость, то есть тех, кто фактически «работает», однако гораздо меньше времени, чем им хотелось бы. Как показано в таблице 2, когда данные об уровне безработицы сопровождаются данными о неполной по времени занятости, то есть применяется более широкий показатель недоиспользования трудовых ресурсов, чем просто безработица, то часто результат намного нагляднее.

Таблица 2. Безработица — лишь верхушка айсберга неполной занятости

Безработица и неполная по времени занятость, 2009 г., отдельные страны и регионы (в %)

Страна	Уровень безработицы (по определению МОТ)	Неполная по времени занятость (НВЗ) (НВЗ/общий уровень занятости)	Безработица + НВЗ экономически активного населения	Разница (в % от уровня безработицы)
Российская Федерация	8,5	0,8	9,3	9,1
Словения	5,9	0,6	6,5	10,3
Южная Африка	24,0	4,8	27,6	15,1
Мексика	5,5	1,0	6,4	16,3
Польша	8,2	1,5	9,6	16,5
Турция	14,2	3,0	16,8	18,2
Колумбия	12,0	4,4	15,9	32,4
Бразилия	8,1	3,1	10,9	34,7
Европейский союз (27)	9,0	4,5	13,1	45,9
США	9,3	6,4	15,1	62,1
Аргентина	8,7	11,1	18,8	116,5
Австралия	5,6	8,1	13,3	136,6
Индонезия	8,0	14,5	21,4	167,0
Перу	8,4	15,4	22,5	167,8

Источник: Статистические данные МБТ.

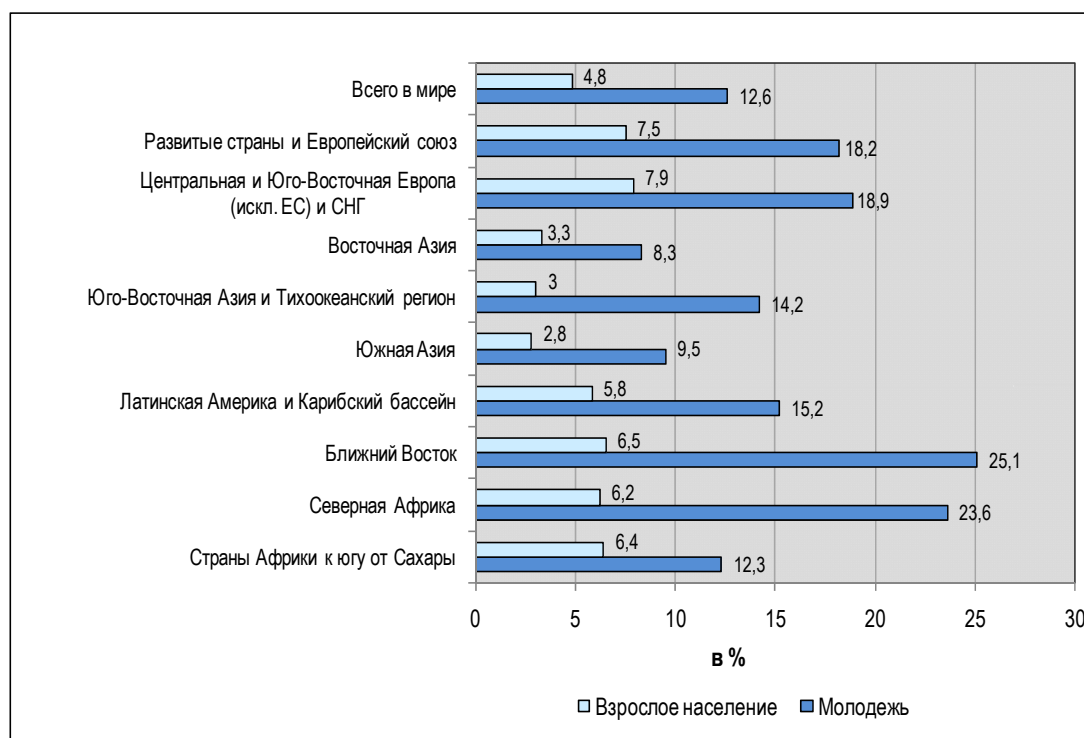
101. Широкий показатель безработицы (безработные плюс лица, занятые на условиях неполного рабочего времени, плюс лица, которые в настоящее время не занимаются активным поиском работы, но свободны и хотят работать, по определению Бюро США по статистике труда) составлял для 27 стран в среднем 16% в 2009 году (в третьем квартале) по сравнению с 8,9% по принятому определению безработицы МОТ.³¹

102. Возможности найти работу максимально ограничены для молодежи. Уровень безработицы среди молодежи всегда в несколько раз превышает уровень безработицы

³¹ ОЭСР: Дополнительный материал к *Employment Outlook 2010*, Париж, 2010 г.

среди взрослого населения, и это особенно заметно сегодня. Как показано на рисунке 14 ниже, самый высокий уровень безработицы среди молодежи отмечен как раз в тех регионах, где недавно произошли социальные волнения. Это вряд ли можно расценивать как совпадение.

Рисунок 14. Молодые женщины и мужчины с большей степенью вероятности могут стать безработными, чем лица зрелого возраста
Уровень безработицы среди молодежи и взрослого населения, 2010 г. (в %)



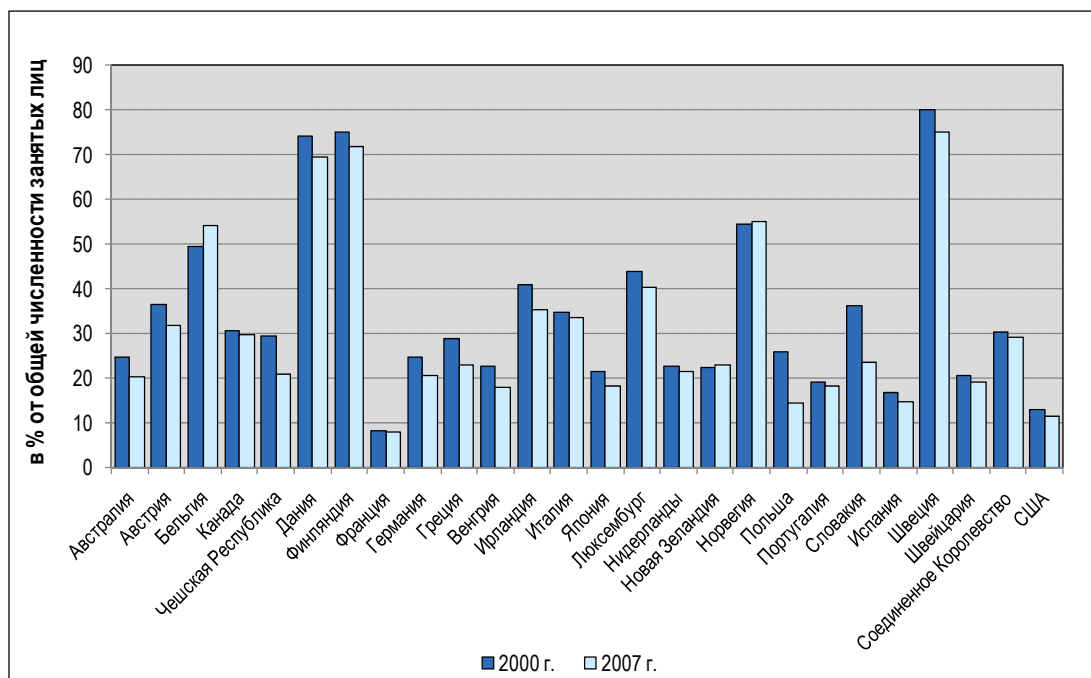
Источник: МБТ: *Global Employment Trends 2011.*, стр. 62 и 63, табл. А3.

Сокращение членства в профсоюзах и коллективных переговоров

103. Во многих странах происходит сокращение численности членов профсоюзов, в основном, в результате государственной политики и многочисленных изменений в сфере занятости; тем не менее, авторитет профсоюзов остается высоким. В выборке из 26 развитых стран члены профсоюзов в среднем составляли 30,7% всех занятых лиц в 2007 году по сравнению с 34% в 2000 году. Эта цифра колеблется от 8% во Франции до 75% в Швеции, а медианное значение равняется 23% (рисунок 15, диаграмма А). Однако, в среднем, сфера охвата коллективных переговоров гораздо шире – 62% в 2007 году (рисунок 15, диаграмма В).

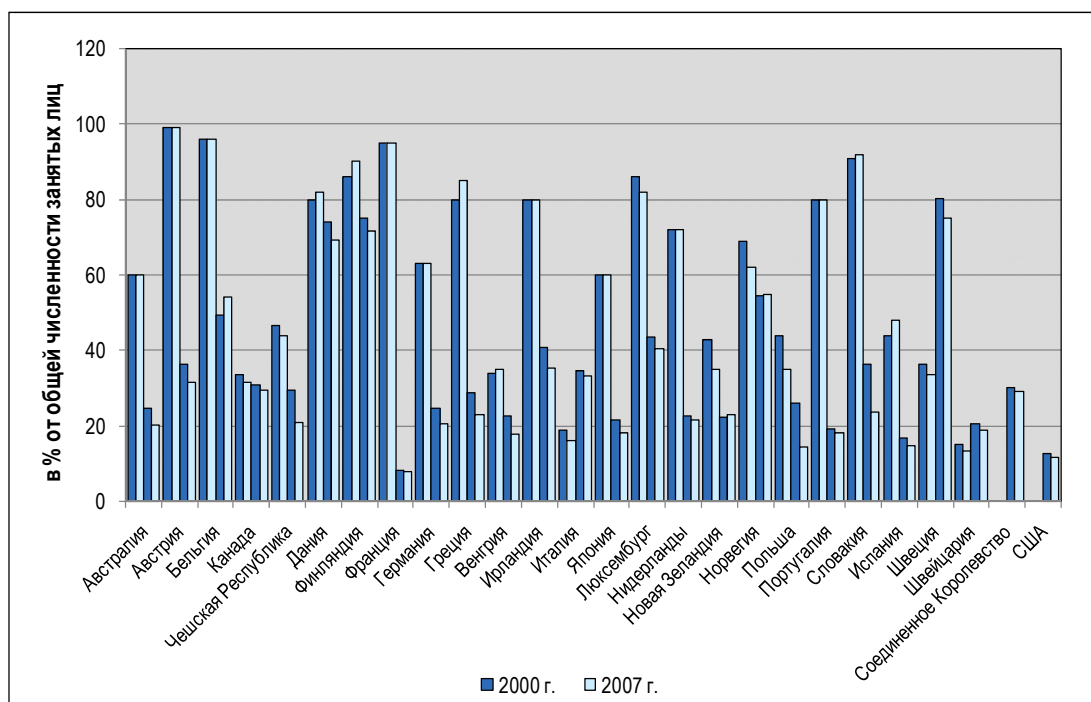
Рисунок 15. Членство в профсоюзах сокращается, но сфера охвата коллективных соглашений сохраняется на прежнем уровне в развитых странах
Членство в профсоюзах и коллективные переговоры в развитых странах

Диаграмма А: Членство в профсоюзах



Источник: Visser, база данных ICTWSS.

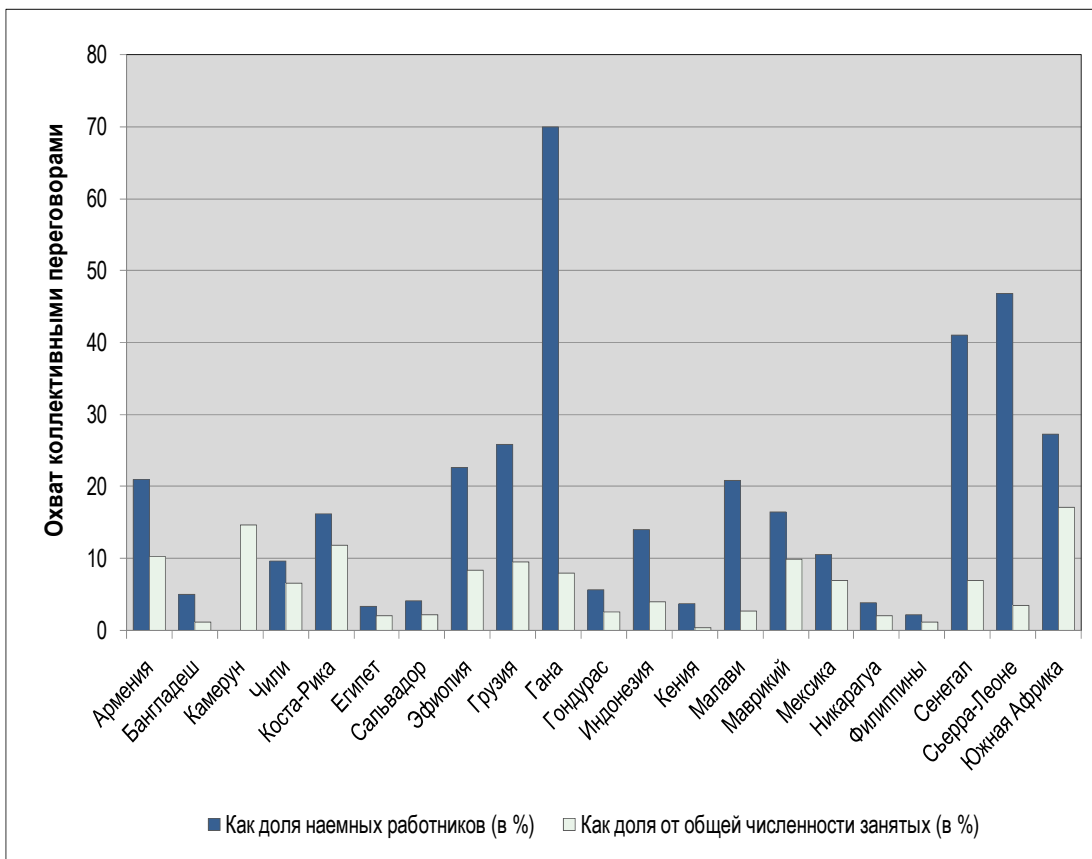
Диаграмма В: Охват коллективными переговорами



Источник: Visser, база данных ICTWSS.

104. В странах с формирующимся рынком и в развивающихся странах численность наемных работников, охваченных коллективными договорами, как правило, ограничена (рисунок 16), и в 22 странах она составляет в среднем 18,6%.

Рисунок 16. Более узкий охват коллективными договорами в развивающихся странах



Примечание: Кения: только доля наемных работников частного сектора.

Источник: Hayter, S.; Stoevska, V., 2010 г.

Социальный диалог и коллективные переговоры сдерживают рост неравенства в сфере оплаты труда

105. Коллективные переговоры играют важную роль в укреплении взаимосвязи между заработной платой и ростом производительности труда. Коллективные переговоры обеспечивают работникам причитающуюся им долю от повышения уровня производительности труда и тем самым способствуют росту производительности. Коллективные переговоры в значительной степени содействуют сокращению неравенства в оплате труда. Некоторые основные выводы представлены во вставке 1.

Вставка 1

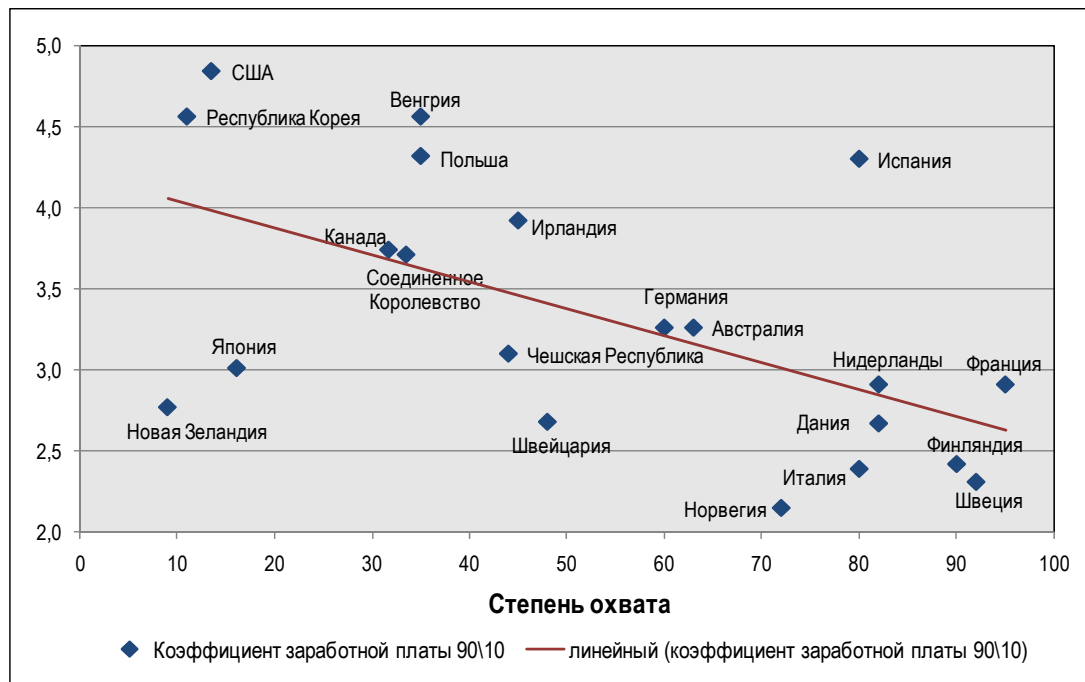
**Каков узкопрактичный опыт профсоюзов и сторон коллективных переговоров по преодолению неравенства в сфере оплаты труда?
Основные эмпирические выводы**

- ❑ Существует положительная разница в размере оплаты труда, возникающая под воздействием деятельности профсоюзов, т.е. профсоюзы способствуют поднятию зарплаты выше уровня, устанавливаемого «рынком».
- ❑ Расширение членства в профсоюзах не ведет к снижению занятости и росту безработицы; в развивающихся странах расширение членства в профсоюзах не сужает масштаб.
- ❑ Профсоюзы и коллективные переговоры «сжимают» шкалу распределения зарплаты, тем самым сокращая неравенство в сфере оплаты труда.
- ❑ Эффект сжатия под воздействием деятельности профсоюзов преимущественно направлен вверх от нижних децилей доходов.
- ❑ В странах с высокими доходами эффект сжатия шкалы зарплаты в отраслях, в которых заняты члены профсоюзов, преобладает над эффектом расширения разброса зарплаты между отраслями, где работают члены профсоюзов, и теми, где их нет, в результате чего происходит общее сокращение неравенства в оплате труда.
- ❑ Размер положительного воздействия на равенство в оплате труда зависит от уровня коллективных переговоров (больше централизации), степени согласованности при ведении переговоров (больше координации) и масштабов коллективных переговоров (более широкий охват).
- ❑ Ввиду низкой плотности членства профсоюзов и малого охвата их деятельности в развивающихся странах внутриотраслевой эффект коллективных переговоров, скорее всего, не влияет на достижение общих результатов.
- ❑ Профсоюзы и минимальная заработная плата снижают дифференциал зарплат между мужчинами и женщинами.

Источник: Hayter and Weinberg (eds), готовится к печати, 2011 г.

106. Эти выводы подтверждаются взаимосвязями между сферой охвата коллективных переговоров и уровнем неравенства в оплате труда (рисунок 17). Расширение охвата коллективными переговорами обычно сопровождается упрочением принципов равенства в сфере оплаты труда.

Рисунок 17. Распределение заработной платы и сфера охвата коллективных переговоров (ок. 2006 г.)



Источник: S. Hayter and B. Weinberg (eds): *Mind the gap: Collective bargaining and wage inequality*, готовится к печати, 2011 г.

Огромные пробелы в охвате систем социальной защиты

107. Примерно 75-80% населения мира не имеет доступа к адекватной системе социального обеспечения.³² Многие группы населения не получают самой необходимой медицинской помощи. Для других групп населения с недостаточным уровнем доходов отсутствие минимально гарантированных заработков означает недоедание, низкий уровень услуг в области здравоохранения и образования, что снижает производительный потенциал их самих, а также их детей.

Социальная защита – это инвестиции в человеческий капитал

108. Продуманные пособия системы социального обеспечения являются одним из элементов политики, содействующей продуктивной занятости, гендерному равенству, сплоченности общества и устойчивому экономическому росту. Социальная защита расширяет участие на рынке труда, позволяя женщинам и мужчинам продуктивно работать и вносить свой вклад в экономическое развитие, о чем свидетельствует опыт таких столь разных стран, как Бангладеш, Бразилия, Индия, Мексика и Южная Африка.³³

³² МБТ: *World Social Security Report 2010-11: Providing coverage in the time of crisis and beyond* (Женева, 2010 г.), стр. 33, п. 2.3.

³³ МБТ: *Effects of non-contributory social transfers in developing countries: A Compendium*, (Женева, 2010 г.).

109. Социальная защита позволяет людям реализовывать рыночные возможности и повышать производительность своего труда. Это мощный инструмент сокращения масштабов бедности, позволяющий увеличивать численность школьников и препятствующий детскому труду. Социальная защита выполняет кроме того функцию экономического стабилизатора колебаний экономической активности, которая ярко проявилась во время недавнего кризиса. Это неотъемлемая часть стратегии инклюзивного роста, которая содействует расширению распределения благ экономического роста.

Механизм перераспределения благ

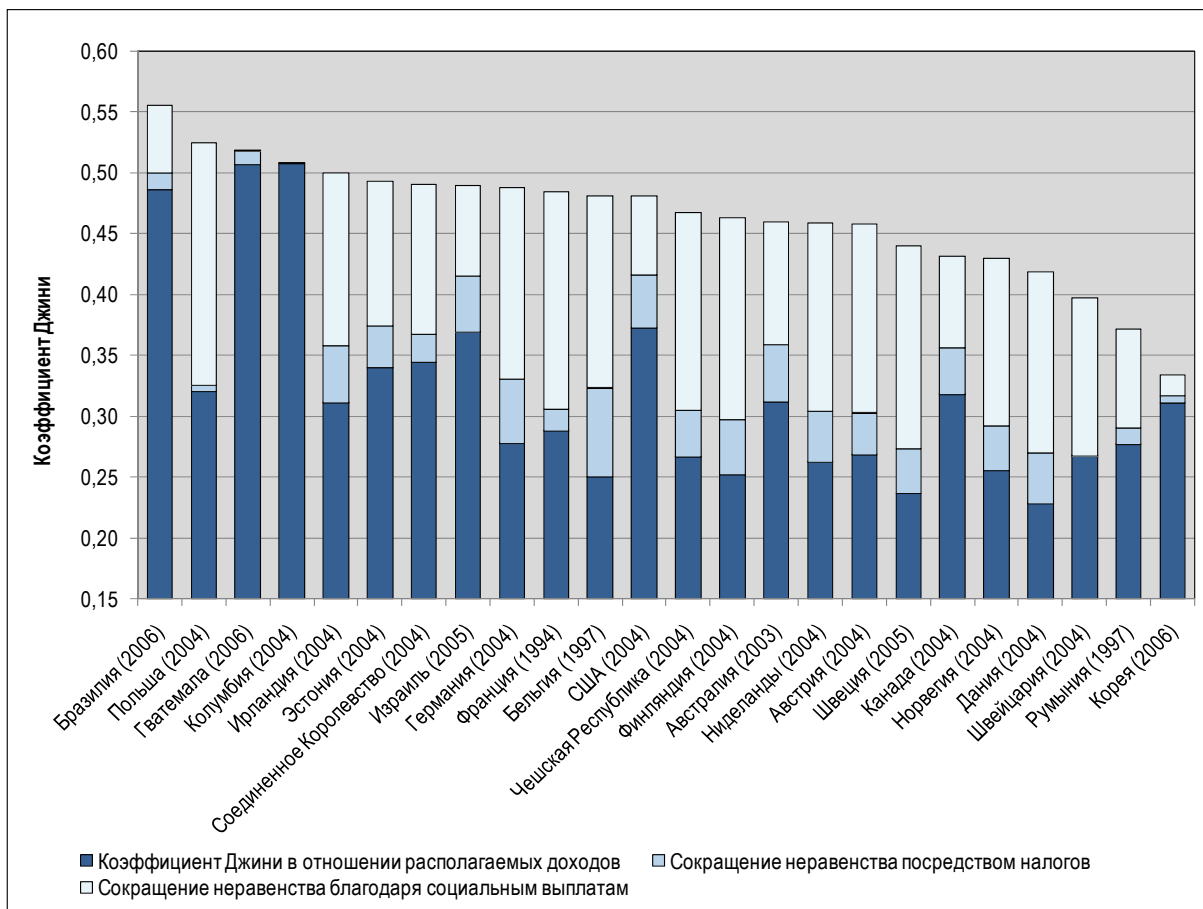
110. Страны разительно отличаются друг от друга по тому, в какой степени они используют свои системы налогообложения и социальных выплат в целях снижения уровня неравенства. На рисунке 18 представлены коэффициенты Джини по рыночным доходам (общий размер столбца) в 24 странах, в основном начиная с 2000 года.³⁴ Приведенная диаграмма показывает, в какой степени социальные выплаты, налоги на прибыль и обязательные системы социального страхования снижают уровень неравенства. Общий результат – гораздо меньшее значение коэффициента Джини для располагаемых доходов.

111. Межстрановые различия в значениях коэффициента Джини для располагаемых доходов в значительной степени обусловлены уровнем перераспределения доходов. Например, в Соединенных Штатах Америки и Бельгии значение коэффициента Джини по доходам частного сектора совпадает (0,48); тем не менее, налоги и социальные выплаты в гораздо большей степени являются объектом перераспределения в Бельгии, чем в Соединенных Штатах Америки.

112. В странах Латинской Америки налоги и социальные выплаты приводят лишь к незначительному снижению уровня неравенства. Программы, ориентированные на малоимущие слои населения, такие как «Bolsa Familia» в Бразилии, и другие программы социальных выплат ведут к значительному сокращению неравенства; тем не менее, неравенство сохраняется на сравнительно высоком уровне. В Республике Корея отмечается самый низкий показатель неравенства до вычета налогов и до социальных выплат, что уменьшает необходимость в перераспределении доходов.

³⁴ Для целей настоящего доклада термин «рыночные доходы» включает в себя доходы от работы по найму, доходы от имущества и частные переводы (такие как алименты).

Рисунок 18. Социальные выплаты и налоги ведут к сокращению неравенства в сфере доходов
Влияние налогов и социальных выплат на неравенство в сфере доходов в 24 странах (ок. 2000-х гг.)



Примечание: Общая высота столбца соответствует коэффициенту Джини для рыночных доходов (т.е. до вычета налогов и социальных выплат).

Источник: База данных исследования доходов в Люксембурге (множество стран, анализ микроданных).

Располагаем ли мы достаточными средствами, чтобы расширить ее сферу охвата?

113. Страны расходуют все большую долю ВВП на цели социальной защиты по мере того, как повышается их уровень доходов (рисунок 19). Тем не менее, ассигнования на социальную защиту при доходах на душу населения в 10 тыс. долл. США колеблются, например, от менее 5 до более 15% от ВВП; при доходах на душу населения в 30 тыс. долл. США диапазон составляет от 5 до более 20%. Главную роль в этом плане играют социальные и политические соображения, а не только экономические аргументы.

114. Смысл вышесказанного заключается в том, что странам не нужно «ждать», пока они разбогатеют, прежде чем брать на себя обязательства в области социальной защиты; напротив, им следует раньше начинать вкладывать средства в систему социальной защиты, чтобы обеспечить широкий, устойчивый и качественный рост.

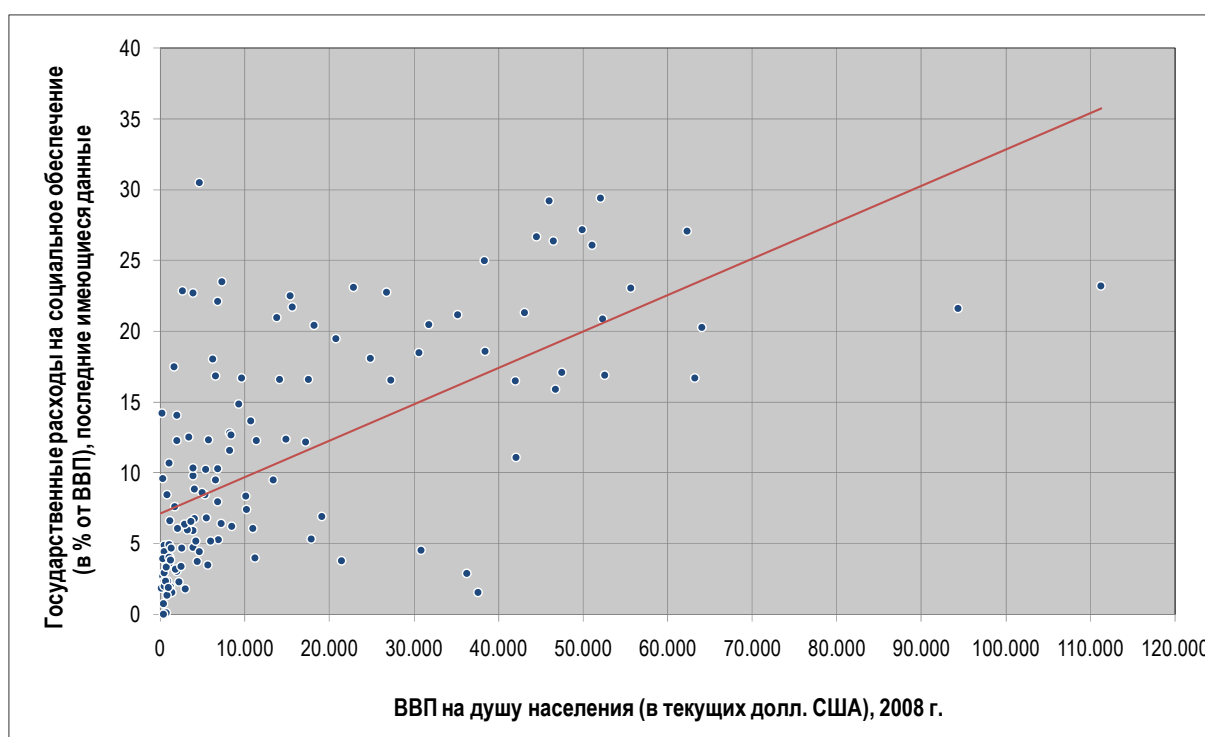
115. По нашим оценкам, затраты на обеспечение минимального уровня социальной защиты, включающего минимальный уровень стабильности доходов в интересах детей, пожилых женщин и мужчин, а также малоимущих работников в 49 наименее развитых

странах, составят около 46 млрд долл. США в год.³⁵ Эти инвестиции станут весьма серьезным вкладом в достижение ЦРТ 1, вызволив около 442 млн людей из состояния крайней нищеты в первый же год. Стоимость этого пакета мер (8,7% ВВП всех наименее развитых стран) потребует постепенного подхода к его реализации, если он будет полностью финансироваться из национальных бюджетов.

116. Например, в Индии Комиссия по делам предприятий неорганизованного сектора оценила, что базовый пакет мер социальной защиты можно предложить более чем 300 млн граждан страны, работающим в неформальной экономике, расходуя при этом не более 0,5% ВВП.³⁶

Рисунок 19. Как бедные, так и богатые страны направляют инвестиции на цели социальной защиты

Инвестиции на цели социальной защиты по всему спектру уровней доходов



Источник: МБТ: *World Social Security Report 2010-2011*, Женева, 2010 г. и показатели экономического развития Всемирного банка, 2011 г.

Безмолвная революция: отмечаемый прогресс в расширении социальной защиты

117. Имеются данные о динамике расширения систем социальной защиты, и, хотя еще предстоит пройти определенный путь, эти свидетельства вселяют надежду, особенно во многих странах Юга.

³⁵ МБТ: *Can low-income countries afford basic social security?*, Social Security Policy Briefings 3 (Женева, 2010 г.).

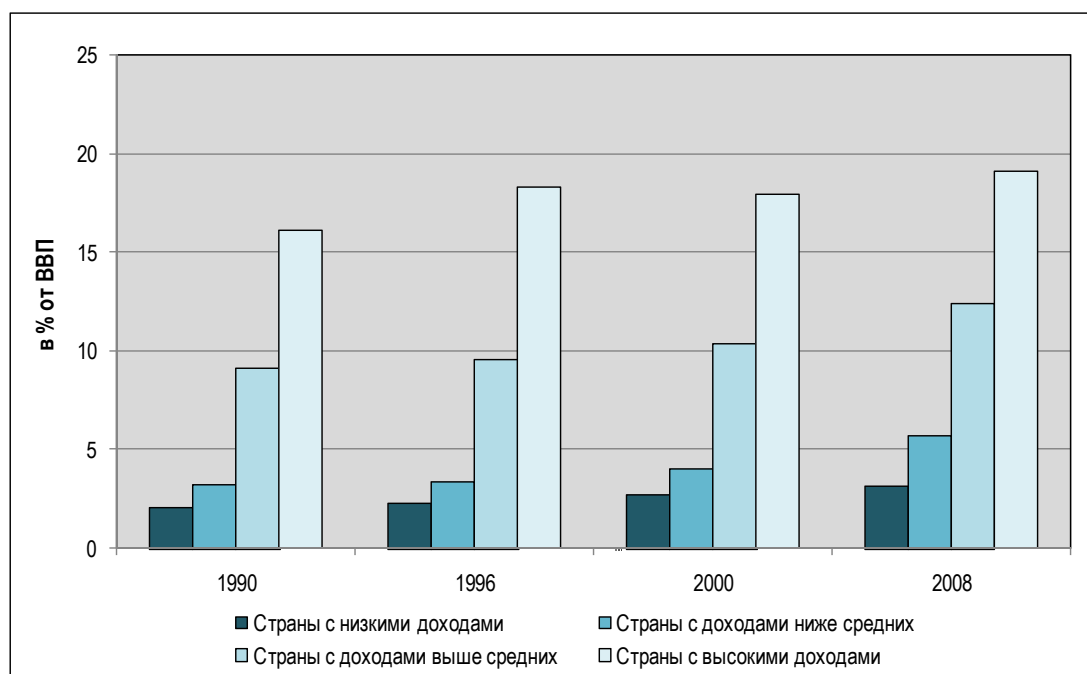
³⁶ *The Challenge of Employment in India: An Informal Economy Perspective*, National Commission for Enterprises in the Unorganised Sector, Vol. 1, main report, апрель 2009 г.

118. Страны со всеми уровнями доходов увеличивают свои ассигнования на цели социальной защиты, и особо заметные шаги по увеличению государственных расходов на социальные нужды в процентном отношении от ВВП предпринимаются в странах с доходами ниже и выше средних (рисунок 20).

119. Тем не менее, темпы происходящих перемен вызывают озабоченность. Если предположить, что бедные страны будут и впредь увеличивать свою долю ВВП, выделяемую на цели социального обеспечения, темпами, которые отмечались в период с 2000 по 2008 год, то странам с доходами ниже средних потребуется свыше 20 лет, чтобы достичь среднего размера доли ВВП, расходуемой странами с доходами выше средних (12,4%). Для достижения этого уровня странам с низкими доходами потребуется около 65 лет.

Рисунок 20. Стабильный прогресс с точки зрения расходов на социальное обеспечение в развивающихся странах

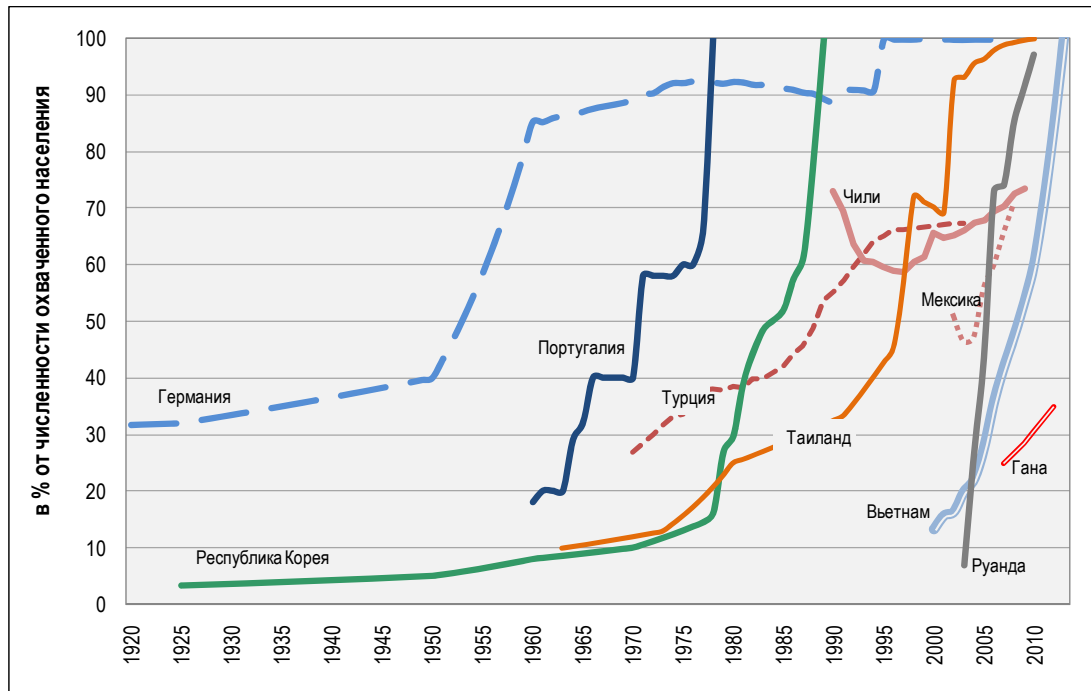
Государственные расходы на социальное обеспечение (% от ВВП)



Источники: База данных ОЭСР о социальных расходах; ЭКЛАК/СЕПАЛСТАТ и база данных МОТ по социальному обеспечению.

120. Расходы – один из показателей усилий, прилагаемых странами в целях расширения социальной защиты; более показательны достигнутые результаты. Важным показателем является доля населения, охваченного системами социальной защиты. В этом отношении имеются примеры по отдельным странам быстрого расширения охвата минимально гарантированных доходов и эффективного доступа к системам медицинской помощи для всех (рисунок 21). Кроме того, многие страны также стремятся повысить уровни защиты и достаточности пособий. Нормы МОТ в области социального обеспечения направлены на расширение охвата и повышение уровня социальной защиты.

Рисунок 21. Сфера охвата служб здравоохранения стремительно расширяется во многих странах



Источники: Данные по здравоохранению ОЭСР 2010 г. и национальные источники данных.

Социальная защита содействует экономическому росту, сплоченности общества и благополучию населения

121. Система социального обеспечения в Соединенных Штатах Америки сложилась в результате Великой депрессии; расширение европейской системы социального обеспечения стало результатом разрушительной Второй мировой войны; система страхования по безработице в Таиланде стала реакцией на азиатский финансовый кризис конца 1990-х годов. Как и тогда, в настоящее время, в результате новых кризисов, усиливаются призывы обеспечить социальную справедливость. МОТ находится в авангарде этих усилий.

3. Социальная справедливость как путь в будущее

122. В предыдущей главе был представлен подробный анализ процесса неэффективного роста, который предшествовал глобальному кризису. Рост был неэффективным не потому, что наши ценности устарели за 92 года нашего существования. Напротив, их разделяют как никогда в прошлом. Ширится поддержка, оказываемая Программе достойного труда МОТ.

Поступательность движения можно обеспечить, создав основы новой модели роста

123. Учитывая то, что большинство людей, как мы знаем, разделяют ценности МОТ, и то, что мы признаем их огромное значение в своей жизни, мы должны обеспечить, чтобы наши рынки и наши учреждения лучше служили этим ценностям. Такого пути всегда придерживалась МОТ – пути сотрудничества с другими участниками.

124. Вновь мы оказались в одном из поворотных моментов истории, которые случаются не так часто; на этом этапе дискредитированные системы воззрений представляются достаточно ясными, однако новая система понятий еще только должна принять ясные очертания. Мы не подошли к этому еще пять лет назад.

125. Наш долг – пойти по пути более сбалансированного роста. Для этого цели роста должны быть переосмыслены. Мерилом успеха считались высокие темпы роста, а не его результаты для людей и общества, которые становились все более несправедливыми и несостоятельными. Многие разделяют мнение о том, что рост необходим, но не как самоцель и, конечно, не тот неэффективный рост, который отмечался в последние 30 лет.

126. Чтобы быть действительно эффективным, экономический рост должен преследовать цели, которые отвечают потребностям людей: устойчивое развитие в комплексе экономических, социальных и экологических задач; сокращение основных диспропорций, которые я назвал во вступительной главе – диспропорций между финансами и реальной экономикой, между богатыми и неимущими, между трудом и капиталом; обеспечение достойного труда для всех женщин и мужчин.

Новая модель роста крайне необходима для содействия сплоченности общества

127. Продвижение к цели эффективного роста происходит слишком медленно. Фактически, эти первые месяцы восстановления экономики дали многочисленные свидетельства о возвращении к обычному порядку ведения дел. Тонущему финансовому сектору был брошен спасательный круг: пострадавший выздоровел и обретает свое прежнее состояние. Но как раз это прежнее состояние и было главной причиной его неспособности удержаться на плаву. В полной мере уроки кризиса еще предстоит осмыслить.

128. Возвращение к прежнему порядку ведения дел усугубит риск социальных волнений. В странах, все еще пытающихся преодолеть глобальный кризис, сплоченность общества, по понятным причинам, подрывается перспективой длительной безработицы. Во многих странах, где рост возобновился, тенденция к усилению неравенства продолжается, и повсюду от невозможности найти достойную работу больше всех страдает молодежь. Среди многих, кто сталкивается с перспективой либо остаться без

работы на родине, либо эмигрировать в страны, где условия ужесточились, а ксенофобия усилилась, растет разочарование – и даже гнев.

129. Господствующая парадигма макроэкономического мышления привела к тому, что работающих женщин и мужчин жестче эксплуатировали, чтобы снизить затраты, в то время как нам нужна программная стратегия, которая, как записано в Филадельфийской декларации, создает условия, когда «все люди, независимо от расы, веры или пола, имеют право на осуществление своего материального благосостояния и духовного развития в условиях свободы и достоинства, экономической устойчивости и равных возможностей». Люди должны быть главной целью экономического роста, а не придатком процесса роста, крайне неполноценного ввиду того, что он не отвечает потребностям людей.

130. Эта ситуация подобна взрывному устройству замедленного действия, что ярко показали недавние события в арабском мире. На нас лежит коллективная ответственность за предотвращение социального кризиса.

131. Возвращение к обычному порядку ведения бизнеса лишит и саму мировую экономику перспектив устойчивого роста. Безработица и низкое качество рабочих мест – вот препятствия на пути будущего роста. Как это ни парадоксально, но когда разрыв между темпами роста заработной платы и производительности труда становится структурной особенностью экономики, он влияет на инвестиции в развитие предприятий.³⁷

132. Поэтому главная задача заключается в том, чтобы формировать политический курс таким образом, чтобы обеспечивались высокие темпы роста, но с другими результатами на рынке, а именно с результатами достойного труда. Это должна быть модель эффективного роста, отвечающего потребностям людей.

Политика должна обеспечивать решение проблем неэффективного роста у самых его истоков

133. Неэффективный рост стал результатом «конструкторской ошибки».³⁸ В первую очередь, следует отметить, что не существовало достаточного контроля над рынками как источниками создания того, в чем действительно нуждаются люди – в достойных рабочих местах, в стабильных условиях, обеспечивающих деятельность жизнеспособных предприятий, в равных возможностях. Предполагалось, что экономический рост будет автоматически вести к созданию большего числа рабочих мест лучшего качества, повышению доходов соразмерно росту производительности труда и, тем самым, способствовать социальному прогрессу. Считалось, что чем больше государство будет вмешиваться в функционирование рынков в форме социальной защиты, политики в сфере оплаты труда, регулирования, ориентированного на обеспечение стабильности, тем меньше будет объем инвестиций в развитие бизнеса, в содействие экономическому росту и в создание рабочих мест. На самом деле, результатом часто становились

³⁷ См. J.M. Keynes: “An economic analysis of unemployment”, in *Unemployment as a world problem*, by J.M. Keynes, K. Pribram [and] E.J. Phelan. Philip Quincy Wright (ed.), University of Chicago Press, (1931). Also M. Kalecki: “The maintenance of full employment after the transition period”, in *International Labour Review*, Vol. 52, 1945, стр. 449–464.

³⁸ J. Bivens: “Abandoning what works (and most other things, too)”, 6 April 2011, EPI Briefing Paper No. 304, Washington, DC, Economic Policy Institute.

неустойчивый экономический рост и растущее неравенство, которые тормозили социальный прогресс.³⁹

134. Неэффективный рост отражал более глубокий порок традиционной стратегической доктрины. Экономические цели брали верх над социальными и экологическими целями. Рост был неэффективным, поскольку он задумывался в отрыве от всего остального. Страны ранжировались по темпам роста, независимо от его содержания, от того, кому он приносил пользу, и невзирая на ущерб, который он мог причинить другим странам.⁴⁰ Урон, наносимый природе неэффективным ростом, затрагивает все страны, включая те из них, которые не принимали в нем участия. Последствия глобального кризиса в основном легли на плечи тех, кто не получал выгод от неэффективного роста.

135. Учитывая, что преумножаются свидетельства неэффективности роста, почему его так трудно изменить? И почему мы до сих пор сталкиваемся с перспективой возвращения к обычному порядку ведения бизнеса, даже если мировая экономика еще только оправляется после глубочайшего экономического кризиса в современной истории? Я считаю, что одна из главных причин этого заключалась в том, что позиции реальной экономики, которую представляют трехсторонние участники МОТ, не учитываются в должной мере. В результате внутри стран часто недостает такой сбалансированности в вопросах формирования политики, которая содействовала бы общему процветанию. Кроме того, на международном уровне ключевые вопросы, оказывающие значительное влияние на предприятия и работников, такие как регулирование международных финансов, порой обсуждаются в узком кругу технократов.⁴¹

136. Политика, направленная на обеспечение эффективного роста, должна способствовать устранению этих трех недостатков модели.

Во-первых, путем укрепления основ в целях продуктивных инвестиций

137. Одним из основополагающих условий эффективного роста – и одним из ключевых элементов программы МОТ – является достаточный объем инвестиций в реальный сектор экономики.⁴² Мы снижали налоги, чтобы повысить объем инвестиций; мы отказывались от государственного регулирования рынков труда, чтобы сделать их более гибкими и, тем самым, увеличить объем инвестиций; мы ограничивали свободу объединения и ведения коллективных переговоров, чтобы эти «искажения рынка» не препятствовали инвестициям; мы позволяли производительности труда резко опережать рост заработной платы, чтобы повысить объем инвестиций; мы увеличивали выплаты дивидендов, преследуя те же цели.

138. И, тем не менее, в глобальном масштабе такая политика не привела к росту инвестиций. Объемы инвестиций увеличились в странах с формирующейся рыночной экономикой, особенно в Китае, и сократились в странах с развитой экономикой. Значительная часть роста прибыли была направлена на выплату дивидендов и проведение

³⁹ МБТ: *World of Work Report 2008: Income inequalities in the age of financial globalization* (Международный институт социально-трудовых исследований), 2008 г. *Growing Unequal? Income Distribution and Poverty in OECD Countries*, ОЭСР, 2008 г. *Global Poverty and Inequality: A Review of the Evidence*, Francisco H.G. Ferreira and Martin Ravallion, Всемирный банк, 2008 г.

⁴⁰ J.E. Stiglitz, A. Sen, J.-P. Fitoussi. Report by the Commission on the Measurement of Economic Performance and Social Progress.

⁴¹ R. Lall. *Why Basel II failed and why any Basel III is doomed*, Oct. 2009, GEG Working Paper 2009/52.

⁴² В своем исследовании опыта 13 стран, добившихся устойчивого роста, Комиссия по вопросам роста и развития пришла к выводу, что высокий уровень сбережений и инвестиций является неотъемлемой составляющей успеха. См. Всемирный банк: *The Growth Report: Strategies of Sustained Growth and Inclusive Development*, 2008 г., стр. 24.

финансовых операций, вместо производственных инвестиций в реальный сектор экономики.

139. Вывод предельно ясен: это была ошибочная политика. Она способствовала неэффективному росту. Она вывела нас из состояния равновесия, которое теперь необходимо восстанавливать.

140. Данные, которыми располагает МОТ, свидетельствуют о важности роли благоприятных условий для развития жизнеспособных предприятий. Здравая кредитная политика, предсказуемые налоговые системы, государственные инвестиции, привлекающие частные инвестиции, стабильная макроэкономическая среда – все это важные составляющие продуктивных инвестиций и эффективного роста.

141. Стратегия, содействующая росту доходов, также подготовит почву для увеличения продуктивных инвестиций. Оценки МОТ указывают на тесную взаимосвязь между ростом реальных доходов и доли инвестиций в ВВП. Экономический рост, стимулирующий рост доходов, служит двум целям: он повышает совокупный спрос за счет потребления и одновременно закладывает основу будущего роста за счет сбережений. Экономический рост, вызывающий рост задолженности, ведет нас в совершенно ином направлении. Там мы только что побывали. Экономический рост, приводящий к росту задолженности, строит замки на песке или, если воспользоваться чаще употребляемой метафорой, надувает фондовые пузыри.

142. Можно было бы рассмотреть следующие направления политики в целях улучшения перспектив продуктивных инвестиций, способствующих эффективности роста:

- Содействие созданию благоприятных условий для развития жизнеспособных предприятий, в частности, путем сокращения объемов непродуктивного финансового посредничества, а также создания налоговых систем, благоприятствующих реальным инвестициям, а не финансовым инвестициям и приращению капитала.⁴³
- Формирование модели роста, в большей степени стимулирующего рост доходов, в частности, путем недопущения постоянной концентрации богатств среди лиц с высоким уровнем доходов и не склонных к потреблению,⁴⁴ а также путем укрепления взаимосвязи между ростом заработной платы и повышением производительности труда.⁴⁵
- Помощь в становлении стабильных источников финансирования малых предприятий. Все сведения, которыми мы располагаем, говорят о том, что «самым значимым источником создания новых рабочих мест будет предпринимательство, малые и средние предприятия (МСП) частного сектора, в том числе кооперативы или аналогичные организации, которые составляют быстро расширяющуюся часть экономики».⁴⁶

⁴³ См. S. Khatiwada: *Did the financial sector profit at the expense of the rest of the economy? Evidence from the United States*, International Institute for Labour Studies, Discussion Paper DP 206 2010. See also R.G. Rajan: *Fault lines. How hidden fractures still threaten the world economy*, June 2010 (Princeton, N.J.: Princeton University Press).

⁴⁴ A.B. Atkinson, T. Piketty and E. Saez: “Top Incomes in the Long Run of History” in *Journal of Economic Literature* 2011, 49:1, 3-71.

⁴⁵ В этом отношении ярким примером последнего времени является Бразилия. См. МБТ: *Studies on growth with equity – Brazil, an innovative income-led strategy*, 2011 г.

⁴⁶ G. Buckley, J.M. Salazar-Xirinachs and M. Henriques: *Содействие жизнеспособным предприятиям* (Женева, МБТ, 2009 г.), стр. 3.

- Резкое ускорение сельского и сельскохозяйственного развития, в том числе посредством целевых программ государственных инвестиций.⁴⁷
- Совершенствование правил, регулирующих деятельность товарных рынков: когда государство оказывается не у дел, рынки, как правило, начинают руководствоваться интересами влиятельных групп. В результате новые инициативы блокируются, а ресурсы распределяются нерационально. Необходимы разумные правила, формирующие надлежащую основу для функционирования рынков, чтобы они создавали блага и служили реальным потребностям людей.

143. Необходимо глубже изучить факторы, влияющие на реальную эффективность инвестиций и их воздействие на занятость и доходы. МОТ следует подготовить исследование по этому вопросу совместно с другими международными организациями и представить основные его выводы на следующей сессии Международной конференции труда.

Во-вторых, поставив финансовую систему на службу реальной экономике

144. Нерационально регулируемые финансовые рынки являются одной из главных причин неэффективного роста. Финансовые учреждения все еще могут зарабатывать на рискованных операциях, перекладывая любые серьезные убытки на государство. Когда государство, в свою очередь, сталкивается с неодолимым дефицитом, оно прибегает к мерам жесткой экономии, которые пагубно сказываются на восстановлении экономики и занятости, в то время как полные гарантии сохраняются в отношении средств, размещенных финансовыми учреждениями. Нормативно-правовую базу необходимо укреплять, чтобы банки выполняли свою изначальную функцию направления сбережений в виде инвестиций в реальный сектор экономики.⁴⁸ Международные потоки капитала подвержены слишком высокой волатильности, что дестабилизирует реальную экономику развивающихся стран и стран с формирующимся рынком. Рейтинговые агентства по-прежнему получают вознаграждение от тех учреждений, которым они должны присваивать рейтинги.

145. Давно настало время приступить к реформам, обещанным Группой двадцати и упомянутым в моем докладе на сессии Международной конференции труда 2010 года, в том числе:

- Затруднить реализацию прибылей, полученных финансовыми учреждениями от рискованных операций, и не допускать того, чтобы все потери по таким операциям перекладывались на плечи налогоплательщиков и, в конечном счете, на жизнеспособные предприятия и на работников реальной экономики. На эффективности роста отрицательно сказывается то, что не решена проблема «слишком крупных банков, чтобы они могли потерпеть крах».
- Привлекать финансовые учреждения к участию в преодолении кризисов в сфере государственных долгов. Этого можно добиться, продлив сроки погашения задолженности и обеспечив принятие немедленных мер, необходимых для стимулирования устойчивого экономического роста и создания рабочих мест. Жизнеспособный в политическом и социальном отношении процесс консолидации бюджета необходимо осуществлять в контексте стабильного восстановления

⁴⁷ D. Campbell: *Employment-led growth and growth-led employment in the recovery* (Женева, МБТ, 2011 г.), глава 8.

⁴⁸ Международный институт социально-трудовых исследований: *World of Work Report 2010: From one crisis to the next?* (МБТ, Женева, 2010 г.). См. главу 5, «Реформирование финансов в целях создания большего числа рабочих мест лучшего качества».

темпов роста мировой экономики. Социальный диалог – важное условие, позволяющее избежать взрыва общественного недовольства.

- Восстановить нормальные кредитные потоки там, где они необходимы, и осуществлять полную поддержку и стимулирование финансовой системы на службе у реальной экономики в качестве движущей силы мощного, устойчивого и сбалансированного роста. Направить сбережения на цели кредитования инноваций, инвестиций, торговли и потребления, что некоторые называют «скучными банковскими операциями».
- Возродить ранее существовавшее разделение банковских операций на коммерческие и инвестиционные, в частности, регулировать возможности банков осуществлять спекулятивные сделки за собственный счет с использованием вкладов населения. Ужесточить меры регулирования деятельности так называемых небанковских учреждений, таких как хедж-фонды и инвестиционные банки – это тоже будет способствовать стабилизации условий в реальной экономике.
- Принять меры, сдерживающие потоки «спекулятивного» капитала, как с этим успешно справляется ряд стран с формирующейся рыночной экономикой, такие как Индия и страны Латинской Америки.⁴⁹ Дополнительной мерой стал бы налог на финансовую деятельность, как это предлагает МВФ, либо международный налог на финансовые операции, как это предлагает Международная конфедерация профсоюзов (МКП).
- Значительно укрепить потенциал контрольно-надзорной деятельности национальных и многосторонних государственных учреждений в рамках режима финансового регулирования, в том числе трансграничной деятельности, а также в отношении государственного долга и дефицита, при этом разрабатывая согласованные формы многостороннего надзора.
- Осуществить пересмотр системы подотчетности и повысить прозрачность деятельности рейтинговых агентств и их ответственность за свои действия и решения, а также за потенциальные конфликты интересов.

В-третьих, за счет формирования справедливых и инклюзивных рынков труда, в том числе путем соблюдения международных трудовых норм

146. Программа достойного труда МОТ может стать действенным рычагом обеспечения эффективного роста. Обычно бытовало мнение, что инклюзивные рынки труда, которые обеспечивают качественные рабочие места, социальную защиту и права работников, будут малоэффективными. В своем докладе на сессии Конференции в 1999 году и в ходе развернувшихся дебатов я решительно выступил против этой точки зрения и призвал к созданию прочных учреждений рынка труда, соблюдающих права работников в рамках открытой рыночной экономики.

147. Опыт, накопленный за прошедшие годы, продемонстрировал правильность наших взглядов. Так называемые «гибкие рынки труда» являются одной из важнейших характеристик неэффективного роста. Это связано с ростом нестабильности занятости, отрывом трудовых доходов от роста производительности труда, ослаблением стимулов к вложению средств в повышение квалификации работников, что, в конечном итоге, приводит к усилению неравенства доходов, о чем идет речь в предыдущей главе. В некоторых странах такой подход увязывался и с относительно высоким

⁴⁹ См. МВФ Global Financial Stability Report, *Durable Financial Stability: Getting There from Here*, Apr. 2011, in particular Chapter 5. J.A. Ocampo, K.P. Gallagher and S. Griffith-Jones: *Damming Capital*, Project Syndicate, 2011 г.

уровнем занятости. Однако небезынтересно отметить, что в странах с развитыми, продуманными учреждениями рынка труда уровень занятости не ниже.⁵⁰ Кроме того, неравенства в этих странах меньше, а их конкурентоспособность не страдает.⁵¹

148. Крайне важно и то, что систематическое изменение норм регулирования не способствовало расширению инвестиций в реальную экономику ни в развитых экономиках, ни в развивающихся странах, где неформальные экономические отношения имеют тенденцию к усилению.

149. Для повышения эффективности роста особо важное значение имеют следующие положения Программы достойного труда:

- Совершенствование инвестиционного и трудового регулирования там, где это необходимо, в целях содействия созданию на предприятиях качественных рабочих мест и снижения масштабов нестабильной и неформальной занятости. Недавние реформы в Бразилии – одной из немногих стран, где уровень неформальной занятости значительно снизился в условиях высоких темпов роста и создания рабочих мест – являют собой пример того, чего могут достичь страны с формирующимся рынком. В последнее время Китай усилил регулирование трудовых договорных отношений в целях борьбы с недекларируемой занятостью и обеспечения защиты населения. Интересно отметить, что среди стран с развитой экономикой те из них, которые недавно укрепили учреждения рынка труда, такие как Австрия и Австралия, пережили глобальный кризис намного лучше других.⁵²
- Развертывание в каждой стране трехстороннего диалога по вопросам функционирования механизма установления размеров заработной платы в целях укрепления взаимосвязи между трудовыми доходами, включая заработную плату и доходы самозанятых работников, и производительностью труда. Важно изыскивать способы устранения препятствий, возникающих на пути действенного охвата работников коллективными договорами. Такой охват был расширен в Уругвае, где рынок труда продолжает динамично развиваться.
- Формирование влиятельных учреждений, помогающих создавать новые предприятия, в том числе на основе долгосрочных партнерских отношений между банками и предприятиями. Полезный опыт накоплен в Германии и Республике Корея.

150. Тщательно продуманная система социальной защиты способствует совершенствованию деятельности рынков и частично сглаживает неравенство, которое они, как правило, вызывают. Лауреат Нобелевской премии Кристофер Писсаридес указывает, что пособия по безработице крайне необходимы для содействия плавному переходу к новой работе и достижению равновесия между занятостью и профессиональной квалификацией.⁵³ По случаю своего награждения Премией за исследования в области достойного труда нобелевский лауреат Джозеф Стиглиц убедительно раскрыл роль социальной защиты как автоматического стабилизатора в условиях глобального кризиса.⁵⁴

⁵⁰ ОЭСР: *Employment Outlook 2006 – Policy lessons from reassessing the OECD Jobs Strategy*. Also T.S. Aidt and Z. Tzannitos: “Trade unions, collective bargaining and macroeconomic performance: A review”, in *Industrial Relations Journal* 39:4, 258–295, 2008 г.

⁵¹ К. Schwab (ed.): *The Global Competitiveness Report 2010–2011*, Всемирный экономический форум, Женева, Швейцария, 2010 г.

⁵² См. МБТ: *Making recovery sustainable. Lessons from country innovations*, Женева, 2011 г.

⁵³ С.А. Pissarides: “Why do Firms offer Employment Protection?” Centre for Economic Performance, London School of Economics, *Economica*, 77 (октябрь 2010 г.), 613–636.

⁵⁴ J. Stiglitz: “The global crisis, social protection and jobs”, in *International Labour Review*, 2009.

151. Было принято считать, что социальная защита ослабит стимулы к труду, повысит затраты и, в конечном итоге, окажет отрицательное воздействие на занятость. Множество примеров недавнего времени подтверждает противоположную точку зрения! В последние годы произошли крупные нововведения в этой сфере, особенно в развивающихся странах и в странах с формирующимся рынком.⁵⁵ Они включают выплату денежных пособий при условии, что дети ходят в школу и получают медицинскую помощь, осуществление программ общественных работ для лиц, ищущих работу, и предоставление гарантий занятости в сельских районах. В развитых странах накоплен большой опыт в области выплаты достаточно высоких пособий в сочетании с мерами стимулирования безработных, направленными на их трудоустройство, а также с использованием мер социальной защиты в целях обеспечения участия на рынке труда лиц, которые иначе оказались бы за его пределами, например, одиноких родителей и молодежи, которая не учится и не присутствует на рынке труда.

152. С учетом их потенциального содействия эффективному росту ряду ключевых инструментов политики МОТ следовало бы уделять более пристальное внимание, а именно:

- Установлению минимальных норм социальной защиты для наиболее незащищенных групп в соответствии с инициативой МОТ в этой области, так как это позволит обеспечить рост, более ориентированный на рост доходов.
- Оказанию поддержки в получении доходов всеми лицами, ищущими работу в странах с развитой экономикой, одновременно с предоставлением услуг в сфере трудоустройства.
- В странах с формирующимся рынком и бюджетными возможностями – постепенному расширению сферы охвата целевых программ в интересах лиц, ищущих работу, с целью обеспечения их полного охвата в течение обоснованно приемлемого периода времени.
- Содействию реализации принципа «труд как средство борьбы с бедностью» в целях ускоренного продвижения к достижению Целей развития тысячелетия.⁵⁶

153. Неэффективный рост являлся и результатом неполного применения основополагающих трудовых норм, закрепленных в Декларации 1998 года об основополагающих принципах и правах в сфере труда и в ключевых конвенциях МОТ, которые лежат в ее основе. Основополагающие принципы и права в сфере труда – это не только права человека. Они также подводят прочный фундамент под эффективное и справедливое функционирование рыночных сил. Без свободы объединения и без права на ведение коллективных переговоров рыночные доходы, скорее всего, не будут соответствовать динамике роста производительности труда, в чем, как уже отмечалось, заключается одна из главных диспропорций, предшествовавших глобальному кризису.⁵⁷ Дискриминация, принудительный труд и наихудшие формы детского труда попирают человеческое достоинство и поэтому являются недопустимыми. Они также ведут к бесполезному

⁵⁵ См. МБТ: *Studies on growth with equity*, Brazil, Germany and Indonesia.

⁵⁶ Growth, Employment and Decent Work in the Least Developed Countries. Исследование, посвященное вопросам экономического роста, занятости и достойного труда в наименее развитых странах, было выполнено в рамках подготовки к 4-й Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам (НРС/IV), которая состоялась в Стамбуле 9-13 мая 2011 г.

⁵⁷ Aidt and Tzannatos, *ibid.*; МБТ: *Свобода объединения на практике: извлеченные уроки*, Глобальный доклад, подготовленный в рамках реализации Декларации МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда, Международная конференция труда, 97-я сессия, Женева, 2008 г.; ОЭСР: *International trade and core labour standards*, 2000 г.; *How do trade union rights affect trade competitiveness*; Policy Integration Department Working Paper No. 39, Geneva, 2004; J. Berg and D. Kucera (eds): *In defence of labour market institutions. Cultivating justice in the developing world*, Palgrave, 2008.

расходование человеческих ресурсов и производительности. В этой связи я с удовлетворением отмечаю, что ситуация с ратификацией основополагающих конвенций МОТ значительно улучшилась.

154. Это хорошо осознают страны, которые начали включать основополагающие принципы и права в сфере труда в региональные торговые соглашения. Положения о труде содержатся более чем в 30% региональных торговых соглашений, заключенных в период с 2005 по 2009 год, по сравнению с менее чем 5% соглашений, подписанных до Копенгагенской встречи на высшем уровне в интересах социального развития, которая подчеркнула всемирное значение основополагающих трудовых норм.⁵⁸ В 60% случаев эти трудовые положения ссылаются на акты МОТ. Развивающиеся страны все активнее следуют этому примеру: в настоящее время девять торговых соглашений Юг-Юг содержат положения о труде (их не было ни в одном подобном соглашении всего лишь десять лет тому назад). В Декларации 2008 года о социальной справедливости в целях справедливой глобализации отражена эта тенденция и в ней указывается, что «нарушение основополагающих принципов и прав в сфере труда не может применяться или использоваться иным образом в качестве признанного и законного сравнительного преимущества». Это не означает возвращения к протекционистским решениям, что, безусловно, навредило бы перспективам роста, особенно в развивающихся странах. И, действительно, в Декларации 2008 года справедливо подчеркивается, что «трудовые нормы не должны использоваться в целях протекционистской торговой практики».

155. В целях дальнейшего укрепления международных трудовых норм, что тем самым содействовало бы возврату к эффективному росту, и в духе Питтсбургской декларации, принятой Группой двадцати, можно было бы рассмотреть следующие меры:

- Я призываю все страны, которые еще этого не сделали, ратифицировать все основополагающие конвенции МОТ в течение разумного периода времени. Страны Группы двадцати могли бы сыграть ведущую роль в этом отношении.
- В рамках открытой торговой системы МОТ следует, по запросам, оказывать помощь в реализации трудовых положений двусторонних и региональных торговых и инвестиционных соглашений. Это также способствовало бы их согласованности с глобальными нормативными актами МОТ в рамках открытых торговых систем.
- В ходе предстоящего обсуждения доклада, посвященного периодическому рассмотрению основополагающих принципов и прав в сфере труда, мы рассмотрим способы дальнейшего укрепления механизмов мониторинга и практической реализации норм МОТ. В результате можно было бы предусмотреть создание Трибунала МОТ, как это предусмотрено в Уставе МОТ.

В-четвертых, на основе разумной макроэкономической политики, в том числе прогрессивной налогово-бюджетной политики

156. Если рынки не были ориентированы на то, чтобы работать на людей, это объяснялось тем, что приоритеты были расставлены неверно. Слишком много внимания уделялось макроэкономической политике в ущерб социальной и экологической политике. Слишком часто споры внутри страны велись относительно сочетания элементов финансовой, налогово-бюджетной и денежно-кредитной политики. Политике в сфере занятости, социальной и экологической политике отводилось второе место. Стало возможным достижение общей ценовой стабильности, сбалансированности бюджета и

⁵⁸ См. МБТ: “Rebalancing globalization: The role of labour provisions in existing international trade arrangements and development finance policies”, *World of Work Report 2009*.

прибыльности банков. Но при этом относительно меньше прогресса было достигнуто в создании качественных рабочих мест на жизнеспособных предприятиях, в создании эффективных учреждений рынка труда и социальной защиты, в укреплении прав работников и действенного социального диалога. Не удивительно, что экономический рост сопровождался углублением неравенства, стагнацией или снижением доли инвестиций и неустойчивыми экономическими условиями.

157. Согласно господствующей системе понятий, телегу поставили перед лошастью. Этой системой предполагалось, что здоровая макроэкономика формируется, когда на работающих женщин и мужчин оказывается давление, чтобы стимулировать спрос. Однако, на самом деле, как раз здоровье работающих женщин и мужчин – финансовое, физическое и моральное, – а также их защищенность, то есть «чаяния среднего класса»,⁵⁹ формируют спрос и, соответственно, здоровую макроэкономику.

158. Примером тому служит налогово-бюджетная политика. Для поддержки программ, которые должны удовлетворять потребности людей в целях обеспечения эффективного роста, необходима ресурсная база. При этом было принято считать, что налоги должны быть ограниченными и не слишком прогрессивными, чтобы не пострадали сальдо бюджета и потенциальные инвестиции. Результатом стало растущее неравенство в доступе к механизмам социальной защиты, когда группы населения с более высокими доходами могли позволить себе участвовать в частных системах социального обеспечения, а другие могли пользоваться лишь ограниченными услугами социальной защиты со стороны государства. Эта модель не смогла обеспечить повышения объемов инвестиций.

159. Поэтому крайне важно повышать степень согласованности разных направлений политики внутри стран в различных областях, при этом необходимо:

- Придать полной занятости статус приоритетной макроэкономической цели наряду с обеспечением надежного налогово-бюджетного и денежно-кредитного администрирования.
- Обеспечить полную занятость при низком уровне инфляции и в условиях финансовой стабильности как одну из целей политики центральных банков. Это уже происходит в ряде стран, таких как Соединенные Штаты Америки и в последнее время в Аргентине.
- Оказывать помощь в определении приоритетов бюджета на основе анализа последствий воздействия на занятость разных статей государственных расходов и налоговых программ в рамках нормального парламентского процесса. Это уже происходит в Республике Корея.
- Придать системе налогообложения более прогрессивный характер во имя обеспечения финансовой стабильности в целях финансирования ключевых программ, в таких областях, как образование, социальная защита и формирование инфраструктуры бизнеса, создающей рабочие места. Одновременно это будет способствовать решению задач в области перераспределения благ.
- Привлечь социальных партнеров к участию в процессе формирования программной стратегии, как это было сделано в ряде стран в период после глобального кризиса, и о чем свидетельствует подготовка Глобального пакта о рабочих местах в 2009 году. Этот действенный способ обеспечения согласованности мер политики выдержал испытание временем. Давайте воспользуемся им!

⁵⁹ A.V. Banerjee and E. Duflo: “What is middle class about the middle classes around the world?” in *Journal of Economic Perspectives*, 22(2): 3–28.

И, в-пятых, предпринимая крупные шаги в целях содействия согласованности политики на многосторонней основе

160. Повышение согласованности экономических и социальных целей внутри стран должно стать неотъемлемой частью этих институциональных изменений и при этом это должно найти отражение и в том, как функционируют наши многосторонние учреждения.

161. Специализация деятельности международных органов, закрепленная в их мандатах, зеркально отражает специализацию министерств в национальных системах государственного управления и является показателем ценности экспертных знаний. Однако специализация чревата и риском внутриведомственного подхода и ставит под угрозу решение задачи согласования различных направлений политики.

162. Приоритетами в повышении согласованности политики на многосторонней основе являются:

- согласование целого ряда направлений политики, особенно тех, которые увязывают устремления людей к социальной справедливости с методами управления мировой рыночной экономикой;
- эффективная координация и осуществление мер политики.

163. Важный шаг был сделан на саммите в Питтсбурге в сентябре 2009 года, когда представители Группы двадцати заявили: «Мы также приветствуем недавно принятую МОТ резолюцию «Выход из кризиса: Глобальный пакт о рабочих местах» и заявляем о решимости наших государств внедрять ключевые положения ее общей основы для развития социального аспекта глобализации». Будучи одной из международных организаций, к которым Группа двадцати обратилась за поддержкой, МОТ оказывает эту поддержку в рамках политических принципов, одобренных всеми государствами-членами и всемирными профсоюзами и организациями работодателей. Новые основы политики, направленные на обеспечение инклюзивного и устойчивого роста, опираются на запоздалое признание того, что политика в сфере занятости и социальная политика являются ключевыми составляющими макроэкономической политики. Они должны учитываться в процессе формирования политики в первую очередь, а не по остаточному принципу.

164. Именно эта задача привела МВФ и МОТ к организации совместной конференции «Вызовы, связанные с экономическим ростом, занятостью и социальной сплоченностью» в Осло 13 сентября 2010 года. Наша цель заключалась в обеспечении более полного учета политики в области занятости и социальной политики в международных и национальных макроэкономических стратегиях в связи с неотложной необходимостью повышения потенциала экономики по созданию достаточного количества качественных рабочих мест, то есть по обеспечению достойного труда, в целях удовлетворения потребностей общества.⁶⁰ Это требует более глубокого понимания природы тех сил, которые действуют в мировой экономике, и тех факторов, которые оказывают им поддержку как на глобальном, так и на национальном уровнях; необходимо лучше понять, как расширенный круг инструментов политики может способствовать достижению более высоких результатов в интересах людей, общества и устойчивого развития мира.

165. МВФ и МОТ пришли на конференции к договоренности о совместной работе по подготовке мер, которые позволили бы изучить концепцию минимальных норм социальной защиты людей, проживающих в бедности и находящихся в уязвимом

⁶⁰ *The Challenges of Growth, Employment and Social Cohesion*, joint IMF–ILO discussion paper, сентябрь 2011 г.

положении, в рамках среднесрочных и долгосрочных основ устойчивой макроэкономической политики и стратегий развития; они также условились о совместной работе по подготовке мер политики, содействующих экономическому росту, который стимулирует создание рабочих мест. Стороны также пришли к согласию о центральной роли, которую может играть действенный социальный диалог в достижении консенсуса, необходимого для решения сложных структурных задач, возникших в результате кризиса, а также в том, чтобы социальные последствия самого кризиса и его отголоски в полной мере принимались во внимание. Две организации также договорились о продолжении и углублении своего сотрудничества в поддержку деятельности Группы двадцати и ее процесса взаимных оценок, направленного на обеспечение прочного, устойчивого и сбалансированного роста мировой экономики.

166. Конференция в Осло заслуживает особого упоминания именно ввиду того, что обе организации договорились работать вместе над подготовкой новых политических подходов с акцентом на занятости, социальной защите и достойном труде. Сам МВФ активно переосмысливает макроэкономическую политику, ставя под вопрос преобладающую докризисную точку зрения о том, что политика должна преследовать единственную цель – сдерживание инфляции – и использовать единственный инструмент – учетную процентную ставку. Это поистине долгожданное развитие событий, которое ставит перед МОТ задачу обеспечить, чтобы в результате такого переосмысления полная занятость, более справедливое распределение доходов, повышение заработной платы и укрепление социальной защиты стали приоритетными целями политики.

167. Во многих отношениях в Филадельфийской декларации (1944 г.), являющейся частью нашего Устава, это было предвидено; в ней провозглашено, что «... любая национальная и международная политика и меры, в особенности экономического и финансового характера, должны рассматриваться в этом свете и приниматься только в той степени, в какой они содействуют, а не мешают достижению этой основной задачи», а этой основной задачей является право каждого человека на поддержание своего материального благосостояния и духовного развития в условиях свободы и достоинства, экономической устойчивости и равных возможностей.

168. Слишком часто политика взваливает бремя реструктуризации на плечи работающих семей, в то время как непомерный груз государственных и частных долгов возник в результате катастрофической практики кредитования крупных финансовых учреждений. Пришло время переосмыслить политику реструктуризации как политику адаптации к потребностям людей и их надеждам на достойную работу и лучшую жизнь для себя и своих детей. Поэтому следующим важным шагом является обеспечение более строгого соблюдения основополагающих принципов и прав в сфере труда, как это изложено в Декларации МОТ 1998 года. Они являются фундаментом, на который опираются возможности работающих женщин и мужчин заявлять о своих потребностях и надеждах на достойный труд и быть услышанными. Без этих прав общество и экономика слишком быстро теряют равновесие и оказываются в состоянии непереносимого неравенства.

Ценности МОТ сегодня значимее, чем когда-либо!

169. Пришло время укрепить позиции МОТ. Наши ценности, принципы и нормы пользуются широкой поддержкой и обладают притягательной силой. Программа достойного труда МОТ все чаще становится ориентиром в ходе обсуждения политики во всех регионах. МОТ во взаимодействии с другими международными организациями может внести существенный вклад в обеспечение эффективного роста.

170. Все больше стран и наших трехсторонних участников в этих странах полны решимости проводить более сбалансированную политику, сочетающую экономический рост и производительность с достойным трудом и социальным развитием. Они стремятся добиваться результатов. Они нуждаются в инновациях. Им необходимо находить решения в самых разных ситуациях и в быстро меняющихся обстоятельствах. Они хотят учиться друг у друга. МОТ – это организация, к которой следует обращаться. Наши знания и аналитические разработки широко востребованы, являясь источником информации о передовой практике и политике для достижения этой цели. Этот потенциал имеет непреходящее значение для сохранения актуальности МОТ, и его необходимо всячески укреплять и расширять.

171. Жизненно необходимо иметь простор для адаптации и гибкости, чтобы быстро и эффективно реагировать на возникающие потребности и кризисы и одновременно предвидеть риски и потенциальные потрясения, чтобы предотвращать или сводить к минимуму ущерб в сфере труда. Мы должны развить свою способность мыслить и действовать на упреждение. Все мы были свидетелями своевременного и широкого участия МОТ, которая привлекла внимание к социальным аспектам глобализации и использовала принципы достойного труда в качестве основы формирования гармоничного пакета мер, направленных на противодействие финансово-экономическому кризису; все мы осознаем исключительную важность нашего механизма контроля за соблюдением норм и потенциала быстрого реагирования в ответ на требования перемен в арабском мире.

172. МОТ отличает две характерные особенности, обычно называемые как присущие только ей «сравнительные преимущества», которые позволяют Организации не только отстаивать принципы социальной справедливости, но и использовать их в собственной работе. Это – ее трехсторонний состав и ее роль как нормотворческого органа.

173. Несмотря на то что профсоюзы вынуждены вести по всему миру борьбу за сохранение своих сил в неблагоприятных экономических и политических условиях, и вопреки отходу бизнеса от коллективных форм организации, непреложным фактом остается то, что МОТ объединяет крупные организации, основанные на членских принципах, у которых нет аналогов в других частях общества. Они являются постоянными и важными участниками жизни общества, к которым многие тяготеют и к которым они прислушиваются, даже не являясь их членами. Они твердо ассоциируют МОТ с реальным сектором экономики и благодаря своей поддержке придают легитимный характер результатам деятельности МОТ и обеспечивают отражение в них поисков путей к обеспечению социальной справедливости на основе гармоничной политики.

174. Трехсторонний консенсус приносит огромную реальную пользу, которая возрастает пропорционально сложности решаемой задачи. Это подтверждается плодами многолетнего опыта трипартизма во многих государствах-членах МОТ и совсем недавно опытом, почерпнутым из глобального кризиса. Там, где существуют трехстороннее доверие и действуют трехсторонние механизмы, они доказали свою ценность.

175. Это является отражением непреложного факта: когда трудные решения неизбежны, люди принимают их с большей готовностью, если сами участвуют в их подготовке. Следует также помнить о том, что в благодатные времена трехстороннее участие является столь же действенным гарантом справедливого распределения благ.

176. Именно эти особенности трипартизма не только превращают международные трудовые нормы в краеугольный камень деятельности МОТ, но и являются конкретным международным выражением общих воззрений на социальную справедливость в сфере труда. В этом отношении ценность норм трудно переоценить.

177. Здесь я вижу первейшую необходимость в том, чтобы прийти к взаимопониманию о главном смысле нормотворческой деятельности МОТ и о том, как эта общая цель должна содействовать укреплению нашей Организации. В то время когда международные трудовые нормы вызывают огромный интерес в условиях глобализации экономики, все три группы участников должны быть лично заинтересованы в том, чтобы сохранить поступательность движения.

178. В это беспокойное время я искренне верю, что ценности МОТ могут содействовать отказу от такой системы политических воззрений, которая себя дискредитировала и доказала свою неэффективность. Необходимо безотлагательно приступить к созданию новой модели роста на основе стремительного и устойчивого расширения масштабов достойного труда. Она должна в полной мере мобилизовать усилия представителей сферы труда, собравшихся на 100-й сессии Международной конференции труда; она должна также в полной мере мобилизовать и силы высшего политического руководства в каждой стране, равно как и региональных и многосторонних учреждений.

179. Это вызов, который делает честь нашему наследию. И я не сомневаюсь, что если мы будем действовать с верой в наши ценности и в наш политический курс, наше видение проложит путь к более процветающему миру для всех.